



ТЕНДЕНЦИИ И ПРОГНОЗЫ

По единым правилам

Из-за наличия многочисленных изъятий в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства все три страны-участницы несут большие издержки.

Принципиальная и открытая дискуссия президентов Беларуси, России и Казахстана на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Минске тему изъятий и ограничений в ТС вывела в ряд самых обсуждаемых во властных кабинетах трех стран. Вот и значительная часть правительственного часа на совместном заседании двух палат белорусского парламента была посвящена именно этой теме.

Первый вице-премьер Беларуси Владимир Семашко был открытенен. «Ввиду несовершенства законодательной базы ТС и ЕЭП с многочисленными исключениями и изъятиями мы несем большие издержки, зачастую теряем целые ниши на рынке ТС», – заявил он.

В качестве примера первый вице-премьер привел Постановление №1432 Правительства России, вышедшее 27 декабря 2012 года, которое фактически закрыло поступление белорусской сельскохозяйственной техники на российский рынок. А это традиционно одна из самых существенных статей белорусского экспорта. Напомним, что данным постановлением с 1 января нынешнего года российским производителям сельскохозяйственной техники установлены субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию их продукции. И субсидии весьма ощутимые – 15% от цены.

Еще один пример – ситуация, которая складывается в ТС по утилизационному сбору. Недавно принятый закон РФ устанавливает, что утилизационный сбор будет собираться по стране

назначения. После длительного обсуждения в Евразийской экономической комиссии принято решение о введении с 1 января 2014 года утилизационного сбора именно по стране назначения. То есть белорусские автомобили, основной рынок сбыта которых приходится на соседнюю страну, опять же теряют конкурентоспособность.

Россия для поддержки своих производителей в связи с введением утилизационного сбора планирует вводить механизмы, которые призваны компенсировать потери автопроизводителей. В частности, будут субсиди-

350 млн долларов – возможные потери автопроизводителей РФ от утилизационного сбора

роваться потери от электроэнергетических затрат, компенсировать затраты на научно-исследовательские разработки и другие. В ближайшие дни в Беларуси также должны подготовить проект документов и провести соответствующие переговоры. «Мы должны эту тему решить до конца года, чтобы не подставить наших производителей с 2014 года», – подчеркнул первый вице-премьер.

Депутатов интересовало, означает ли переход с 1 января 2015 года в ЕЭП к торговле без изъятий то, что крупные белорусские потребители топливно-энергетических ресурсов смогут самостоятельно покупать их в России по внутрироссийским ценам. «Теоретически – да», – сказал Владимир Семашко. В то

же время он отметил, что распространенное ранее мнение о том, что это будет в 2-3 раза дешевле, – заблуждение. В последние годы Россия примерно на 15% повысила стоимость энергоносителей внутри страны. В то время как в Беларуси тарифы на энергоносители для реального сектора экономики не повышаются уже третий год. И само это привело к тому, что разрыв в тарифах для потребителей Беларуси и России существенно сократился.

Существенным резервом является создание зон свободной торговли ТС с рядом государств, которые весьма перспективны с точки зрения сбыта продукции. МИД Беларуси с коллегами по ТС ведет переговоры об установлении режима свободной торговли с такими странами, как Вьетнам, Новая Зеландия, Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн. Заявили о своем интересе к единому таможенному пространству Кыргызстан, Армения, Индия, Израиль и другие страны.

Впрочем, думая о закреплении и продвижении на внешних рынках, нельзя забывать о цивилизованной защите внутреннего рынка. После вхождения России в ВТО на белорусский рынок хлынуло немало потребительских товаров сомнительного качества. С вступлением Казахстана в ВТО ситуация может усугубиться. Очевидно, что в данном случае приемлема только одна мера защиты – введение в действие, а если необходимо, то и ужесточение уже принятых технических регламентов Таможенного союза и жесткое отслеживание их исполнения. Понятно, что этот шаг понравится не всем индивидуальным предпринимателям, но в целом от него выиграет и государство, и потребители.

Евгений КОНОНОВИЧ

РЫНОК ТРУДА

Как решать проблему кадров

Модернизация российской экономики тесно связана с решением кадровых проблем. Особенно это касается производственной сферы, где вопрос воспроизводства кадров стоит очень остро.

Главным социальным последствием экономических преобразований в России в течение последних двух десятилетий стало нарушение системы подготовки кадрового потенциала. Не секрет, что на многих промышленных предприятиях страны средний возраст работающих скакнул за 50 лет.

Причем в последние годы на так называемый квалификационный дефицит наложился дефицит демографический – нехватка работников молодого и среднего возраста. Это, в свою очередь, привело к возникновению ситуации, когда недостаток квалифицированных кадров тормозит производство, а отсутствие современных условий работы блокируют приток молодежи на производство. И без позитивного сдвига этого вопроса невозможно ни эффективное и быстрое освоение новых технологий, ни кардинальное повышение производительности труда, ни создание конкурентоспособной продукции.

По прогнозам Министерства образования и науки РФ, до 2015 года по-прежнему будет катастрофически не хватать квалифицированных рабочих. В первую очередь это касается таких сфер производства, как машиностроение и металлообработка, а также металлургия. Проблема дефицита работников, по мнению экспертов, свя-



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБИЛЬНА

зана не столько с физической, сколько с неразвитостью системы профессионального обучения и переобучения.

К настоящему времени в целом система профобразования все еще остается несбалансированной. Очевидны и ее системные проблемы, в частности дисбаланс по подготовке специалистов с высшим и средним профобразованием. Специалисты готовили и продолжают готовить без учета реальных кадровых потребностей, слабой выглядит и ориентация на рынок труда. Выпускники колледжей и техникумов часто работают не по специальности, у них нет ни практического опыта, ни реального знания производства.

И хотя некоторое время назад эту ситуацию власти пытались переломить в рамках национального проекта «Образование», решить проблему пока так и не удалось.

Новые подходы к решению проблемы были заданы в очередной Федеральной целевой программе (ФЦП) по развитию образования на 2011-2015 годы, в которой главный акцент сделан на государственную поддержку региональных систем профессионального образования.

Это связано с тем, что только регионы могут чувствовать, как выравнивать диспропорции на рынке труда, и только они обладают реальным прогнозом на потребности в кадровых ресурсах. Благодаря этой программе учебные заведения стали готовить представителей более тысячи новых, актуальных для экономики, профессий и специализаций.

Все условия для развития системы профобразования созданы и федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 сентября текущего го-

да. Но достаточно ли этого для восполнения кадрового резерва по рабочим специальностям и будет ли выстроена качественная система подготовки специалистов? От решения этого вопроса зависит экономическая

ситуация в стране. Нефть – это хорошо, но в стране должна производиться и другая продукция.

По словам министра образования и науки РФ Дмитрия Ливанова, сегодня в стране действует около 4,4 тыс. образовательных организаций начального и среднего профессионального образования, которые каждый год выпускают около 1 млн молодых специалистов. Министрский прогноз говорит о том, что к 2015 году потребность в специалистах составит около 2 млн человек. Таким образом, российская система профобразования пока готовит примерно лишь 50% от потребности.

Цифры говорят об очевидности продолжения начатой работы, которая должна вестись совместно в партнерстве государства с бизнес-сообществом и образовательными организациями. Без этого может наступить момент стагнации, когда на производственные рабочие места просто не кому будет встать.

Вячеслав АКСЕНОВ

СПРАВКА «СВ»

- В системе начального и среднего профессионального образования работают более 139 тыс. педагогических работников и более 22,4 тыс. мастеров производственного обучения. По состоянию на первое полугодие 2013 года средняя заработная плата указанных категорий работников в целом по РФ составляет 24,8 тыс. рублей (86,3% от средней заработной платы по РФ).
- Плановые расходы консолидированного бюджета РФ в 2013 году на поддержку начального и среднего профессионального образования составляют 202,353 млрд рублей.
- В результате развития региональных систем профессионального образования за 2011-2013 годы в регионах создано 145 ресурсных центров, разработано (доработано) с привлечением ведущих работодателей 2 тыс. образовательных программ.

УКРАИНА – ЕС

Выигрыш? Проигрыш? Ничья?

Украина идет в ЕС... Честно говоря, такое обилие публикаций в печатных СМИ, всевозможных аналитических телепередач, интервью, касающихся события, привязанного к конкретной дате, наблюдалось только год назад, в преддверии ожидаемого «конца света».

Теперь «конец света» или, наоборот, светлое будущее предрекают отдельно взятой стране – Украине. И первый шаг к выше обозначенным вариантам должен быть сделан 28-29 ноября в Вильнюсе, где пройдет саммит «Восточного партнерства», на котором планируется подписать Соглашение об ассоциации Украины с ЕС, включая создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (ЗСТ).

В просто феноменально огромной массе информации об этом событии трудно разобраться не только простому обывателю, живи он в Украине, России, Беларуси, но и экспертам, обремененным экономическими и юридическими знаниями. Соглашение об ассоциации – огромный и сложный документ, в котором, как пишут сами независимые СМИ, из украинских чиновников полностью разбираются только несколько человек. Общий объем Соглашения составляет 2 тысячи страниц.

По словам Геннадия Друзенко, вице-президента Института европейской интеграции, соавтора и главного редактора украинского перевода учредительных договоров ЕС, английский и украинский тексты Соглашения об ассоциации между Украиной и Евросоюзом имеют вопиющие расхождения, хотя, согласно ст. 485 Соглашения, они должны быть аутентичными. Он отметил, что, в отличие от художественного перевода, в переводе юридическом и техническом использование синонимического ряда не является желательным, – наоборот, одному иностранному термину в идеале должен соответствовать один украинский, чтобы избежать терминологической путаницы.

Г. Друзенко привел ряд примеров подобной неразберихи, в частности, как он считает, наиболее показательный – перевод

много раз встречающегося термина arbitration panel. Так вот, в разных статьях Соглашения он переводится на украинский язык то как «третейская группа», то как «арбитражный трибунал», то как «арбитражная комиссия». То есть юридически это означает, что там, где в английском тексте Соглашения предусмотрен один орган для разрешения споров между сторонами – arbitration panel, в украинском тексте таких органов целых три, пишет эксперт. Если украинская сторона не смогла адекватно перевести текст Соглашения, возникают обоснованные сомнения, способна ли она надлежащим образом толковать и реализовывать десятки тысяч страниц правовых актов ЕС.

Как указывают европейские эксперты и политики, зона свободной торговли Украины с ЕС не улучшает автоматически экономику Украины. Соглашение предоставляет только возможности, реализовывать которые должны сами украинцы. В том, что европейские товары хлынут на украинский рынок, не может быть сомнения – в этом главная экономическая заинтересованность Евросоюза. А вот как насчет обратного процесса? С этим явно будет сложнее. Завоевать европейские рынки крайне сложно – все давно занято, а вот потрепать российский, а с ним вкупе белорусский и казахстанский – очень даже возможно. К тому же проигрывать в конкурентной борьбе приведет к закрытию целого ряда предприятий, резкому скачку безработицы и падению уровня жизни в целом по стране.

«Мы осознаем, что это будет нелегко и небесплатно. Но в средне- и долгосрочной перспективе выгоды для экономики перекрывают все расходы», – уверяет глава консалтинговой компании СТА Economic&Export Analyst Марк Хельер, который

участвовал в переговорах по подготовке текста Соглашения о создании ЗСТ. Понятие «нелегко» – весьма эфемерно, что касается «небесплатно», то здесь можно говорить более конкретно.

Россельхознадзор будет пересматривать условия поставок украинской продукции животноводства на российский рынок в связи с планами Украины подписать Соглашение об ассоциации с ЕС – об этом сообщил руководитель Россельхознадзора Сергей Данкверт. Он уточнил, что в первую очередь могут быть пересмотрены условия поставок готовой продукции.

По словам главы Россельхознадзора, после подписания Соглашения с ЕС изменятся условия доступа европейской продукции на украинский рынок, ее станут больше, а значит, автоматически необходимо пересматривать условия ввоза украинской продукции в РФ. «В ином случае поставки потенциально опасной продукции могут иметь широкомасштабные последствия», – заявил он. – Об этом свидетельствует наш опыт задержания такой продукции, провозимой в том числе и мелкими партиями. Мы обнаруживаем ее и в багажниках машин, и в «закоулках» пассажирских вагонов».

Как заявила министр юстиции Украины Елена Лукаш, «нас ожидает кропотливая работа по приведению законодательства в соответствие с требованиями ЕС».

По ее словам, в целом речь идет о практическом внедрении порядка 400 регламентов и директив ЕС, других актов ЕС, а также внесении изменений в национальное законодательство по требованию ЕС. Нетрудно предположить, что это может привести к тому, что ряд экономических соглашений Украины со странами ТС может утратить юридическую силу и потребует пересмотров.

Более 10 статей проекта Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским союзом нарушают положения Договора о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Россией, заключенного в 1997 году, считает

советник Президента РФ Сергей Глазьев.

А Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев на брифинге после заседания Высшего Евразийского экономического совета заявил: «В рамках подписанного нами Договора о зоне свободной торговли стран СНГ (в нем участвуют и Россия, и Украина) нам придется применять специальное приложение к нему – Приложение №6 – о защитных мерах в случае угрозы экономического характера, если таковые будут».

В интервью агентству «Рейтер» Медведев выказал предложение, что намерение Украины подписать Соглашение об ассоциации с ЕС не позволит сохранить текущие отношения, которые основаны на целом ряде послаблений и льгот, применяемых к поставкам украинских товаров на российский рынок.

«Это суверенный выбор Украины, но пусть потом не кусают себе локти, если окажется, что они не получат тех дивидендов, тех выгод, на которые рассчитывали, и в то же время лишится тех преимуществ, которые есть, потому что у нас ведь, если говорить откровенно, сейчас с ними особые отношения, эксклюзивные отношения. Эти отношения основаны на целом ряде послаблений, льгот, которые применяются при поставках их товаров на российский рынок. Но если они будут относиться к другому таможенному союзу, если они будут относиться к зоне свободного предпринимательства, созданной с участием Евросоюза,

стало быть, на них будут распространяться уже другие правила...У нас прекрасные отношения с Евросоюзом, у нас огромный товарооборот, не идущий ни в какое сравнение, например, с товарооборотом между Украиной и ЕС, у нас 400 миллиардов долларов ежегодного товарооборота с Европейским союзом. Больше, наверное, только, может быть, у США и Китая. Поэтому мы тоже эксклюзивные партнеры. Но одно дело – объем торговли, инвестиций, а другое дело – когда принимается решение руководствоваться нормативной базой определенного интеграционного объединения. Здесь, что называться, без обид, мы должны понимать и посчитать наши деньги».

Президенты стран Таможенного союза предоставили Совету Евразийской экономической комиссии право ввести единый таможенный тариф для третьих стран в случае, если вхождение этих стран, в частности Украины, в иные торговые альянсы спровоцирует рост импорта в страны ТС. При этом, заверил первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов, все договоры России, Беларуси и Казахстана с Украиной о зоне свободной торговли будут соблюдены. «...Но ожидать от нас того, что мы ничего не будем делать (по защите рынков), не стоит», – пообещал он.

Напомним, ранее российский президент Владимир Путин заявил, что присоединение Украины к Таможенному союзу в случае подписания Соглашения об ассоциации с Евросоюзом невозможно.

Разумеется, украинская сторона приводит аргументы в пользу Соглашения. Президент Украины Виктор Янукович считает, что любые разговоры о необходимости выбора страны между направлениями интеграции неверны. «Моя позиция такова: любые разговоры о необходимости выбора Украины между углублением взаимодействия с государствами – участниками СНГ, а также Евразийского интеграционного проекта и Европой в корне неверны», – сказал Янукович, выступая на заседании Совета глав государств СНГ в Минске. По его словам, подписание Соглашения об ассоциации с ЕС выгодно не только для Украины и Европы, но и для стран – участниц СНГ. Он отметил, что, создав зону свободной торговли с ЕС и наладив эффективное взаимодействие с Таможенным союзом, в перспективе Украина будет способствовать активизации экономического взаимодействия на Евразийском континенте. В. Янукович считает, что украинские совместные предприятия с участием капитала из стран СНГ смогут осуществлять экспорт продукции в Евросоюз с преференциями.

В любом случае, дабы понять, хотя бы в первом приближении, как отразится на экономике Украины, а также стран Таможенного союза и СНГ последствия Соглашения (если оно будет подписано), следует подождать не менее года.

Игорь КРЫЛОВ



Как изменятся таможенные пошлины после подписания Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС			
Экспорт украинских товаров в Евросоюз		Импорт товаров из Евросоюза в Украину	
Было	Будет	Было	Будет
<div> <div> </div> <div> Сельское хозяйство </div> </div>			
23,8% Ведут торфяные квоты для экспорта в ЕС продукции животноводства и зерна	0,3% (в течение 1-2 лет)	23,8% Отменяет экспортные субсидии для произведенных в Европе сельскохозяйственных товаров, предназначенных для продажи в Украину	0,3% (в течение 10 лет)
<div> <div> </div> <div> Пищевая промышленность </div> </div>			
5,3% (средневзвешенная)	0,5% (номинальная)	10,3% (в течение 10 лет)	3,6% (в течение 10 лет)
<div> <div> </div> <div> Легкая промышленность </div> </div>			
11,2% (для текстильной продукции)	0% (в течение 1-2 лет)	5,1% (для текстильной продукции)	0% (в течение 10 лет)
5,9% (для кожаных изделий)		7,3% (для кожаных изделий)	
<div> <div> </div> <div> Металлургия </div> </div>			
2,1% (номинальная)	0%	2,1%	0%
0,5% (средневзвешенная)			
<div> <div> </div> <div> Химпром </div> </div>			
4,2% (номинальная)	0% (в течение 1-5 лет)	1,8% (средневзвешенная)	0%
3,7% (средневзвешенная)			
<div> <div> </div> <div> Машиностроение </div> </div>			
3,5% (для электрооборудования, средневзвешенная)	0% (в течение 1-6 лет)	2,3% (для электрооборудования)	0% Предусмотрены защитные меры для импорта автомобилей в Украину (до 15 лет)
1,9% (для автотранспорта, средневзвешенная)		8% (для автотранспорта)	

Источник: Институт экономических исследований и политических консультаций