

9 и 10 декабря состоялось XXII заседание постоянно действующего семинара при Парламентском

Будущее союзного парламента

В Смоленске обсудили роль парламентских органов межгосударственных объединений на пространстве СНГ

Главной целью прошедшей встречи стал комплексный научно-практический анализ места и роли парламентских органов в межгосударственных интеграционных процессах, направлений и методов сближения законодательств государств-участников, а также выработка предложений по формированию парламентского органа, способного обеспечить правовую основу для союзной интеграции и сближения законодательств.

В семинаре приняли участие члены Научно-консультативного совета Парламентского Собрания, представители ведущих научных учреждений двух стран, представители государственных органов Беларуси и России, курирующие межпарламентскую деятельность.

Тема, которая предложена для рассмотрения, не совсем ordinaria. Она не относится к разряду животрепещущих, как, например, урегулирование вопросов собственности Союзного государства или обеспечение равных прав граждан, — отметил Алексей Ершов в своем выступлении, — тем не менее эта тема требует всестороннего научного анализа.

Решение этих вопросов обеспечит эффективное решение задач нормативно-правового регулирования и сближения законодательств России и Беларуси в рамках Союзного государства. Проблемы унификации законодательства и реализации международно-правовых актов в законодательстве государств — участников Договора о создании Союзного государства стали темой серьезного обсуждения в ходе семинара. В процессе обсуждения было принято решение разработать концепцию сближения законодательств государств-участников. По мнению участников, надлежит рассматривать на заседаниях комиссий и сессиях вопросы сближения (гармонизации и унификации) законодательств и принимать рекомендации по активизации и совершенствованию этого процесса. Также необходимы меры по разработке методических основ сближения законодательств государств-участников и определенные механизмы корреляции правовых классификаторов Беларуси и России и создания правового классификатора Союзного государства, в том числе в электронном виде, с целью содействия сравнительно-правовому анализу законодательства.

В своих докладах многие выступавшие, в особенности представители научного сообщества, уделили большое внимание мировому опыту межгосударственной интеграции. По словам заместителя Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Виктора Борисова, наиболее ярким примером может послужить Европейский парламент, прошедший путь от консультативного органа к законодательному. Что же касается подобных органов на территории СНГ, пока они находятся только на начальной стадии развития, тем не менее уже сегодня можно подвести определенные итоги их работы и отметить положительные результаты, а также услышать оценки и мнения ученых о перспективах работы данных органов, в первую очередь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Участники семинара сошлись во мнении о том, что сегодня необходимо учитывать в работе позитивный опыт, накопленный европейскими межпарламентскими организациями.

Сегодня важной задачей является инициация разработки проектов нормативно-правовых актов Союзного государства по внутренним вопросам деятельности Союзного государства, не затрагивающих компетенцию государств-участников. Также в ходе обсуждения было принято решение подготовить предложения по разработке закона Союзного государства о нормативно-правовых актах Союзного государства.

Что касается деятельности палат парламентов государств-участников, то на сегодняшний день особо важен их обмен планами законопроектной деятельности и проектами законов по тематике Союзного государства. В связи с

этим, как было подчеркнуто участниками встречи, необходимо разработать формы участия в подготовке международных договоров по вопросам ведения Союзного государства, в том числе путем усиления контроля за своевременным внесением их на ратификацию.

Также была принята рекомендация приглашать ответственных должностных лиц на «правительственный час» для более углубленного обсуждения актуальных вопросов союзного строительства.

Как уже отмечалось, вопрос о работе парламентских органов и совершенствовании правотворческой деятельности Парламентского Собрания требует серьезного научного подхода при изучении. Подробно о перспективах научного решения этого вопроса рассказала Елена Гуйда, научный сотрудник отделения исследований в области государственного строительства и развития общества НИЦПИ. В связи с этим по итогам заседания была принята рекомендация предусмотреть выделение средств бюджета Союзного государства на обеспечение деятельности Научно-консультативного совета Парламентского Собрания, в том числе на финансирование подготовки заключений и проектов нормативно-правовых актов членами Научно-консультативного совета.

Правотворческая деятельность парламентских органов должна быть направлена в том числе и на решение столь актуального сегодня вопроса об обеспечении равных прав граждан Союзного государства. По мнению участников семинара, необходимо инициировать обсуждение на сессиях Парламентского Собрания проектов законов государств-участников, затрагивающих в том числе и эти предметы ведения Союзного государства.

В ходе обсуждения затрагивались и многие другие аспекты союзного сотрудничества. Так, ректор Смоленского государственного университета Евгений Козин напомнил о том, что Смоленск уже дважды принимал у себя Олимпиаду для школьников Союзного государства.

— Необходимо обратиться с рекомендацией в Федеральное Собрание Российской Федерации — принять меры по обеспечению права победителей Олимпиады школьников Союзного государства на поступление без экзаменов в высшие учебные заведения Российской Федерации, — заявил ректор.

Как отмечалось в ходе заседания, важным направлением работы должно стать проведение мониторинга вносимых в парламенты государств-участников проектов законов с целью выявления законопроектов, затрагивающих предметы ведения Союзного государства. Поэтому на современном этапе необходимо выработать способы и методы проведения мониторинга.

Для дальнейшей эффективной работы, по мнению участников, в ближайшее время необходимо исследовать возможность создания органа Союзного государства, в компетенцию которого входили бы полномочия по разработке и правовой экспертизе проектов нормативно-правовых актов Союзного государства по обеспечению регистрации и учета нормативно-правовых актов, а также по обмену правовой информацией.

Участники заседания отметили, что для формирования Парламента Союзного государства и предоставления ему функций по принятию нормативно-правовых актов прямого действия требуется скорейшее принятие Конституционного Акта Союзного государства. Прошедшее мероприятие стало еще одним серьезным шагом в этом направлении: в ходе работы семинара были выработаны рекомендации, направленные на совершенствование деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России на этапе, предвещающем принятие Конституционного Акта. Участниками заседания была поставлена задача — в дальнейшем при разработке Конституционного Акта урегулировать порядок реализации основ законодательства Союзного государства, определив методы и сроки их имплементации.

Приветствие участникам



Виктор БОРИСОВ, заместитель Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России:

— Уважаемые участники семинара!

Сегодня мы собрались для того, чтобы обсудить одну из важных тем в области развития межгосударственных интеграционных образований. Мы рассмотрим вопросы становления, развития международных парламентских органов, а также вопросы сближения законодательств.

Как мы видим на примере Европейского союза, Европейский парламент прошел долгий и сложный путь в своем становлении и от консультативного до полноценного представительного и законодательного органа.



Смоленск и его роль в российско-белорусских отношениях От истории... ...к современности



На прошедшем семинаре от его участников поступило предложение о регулярном проведении мероприятий Парламентского Собрания на территории Смоленской области. Смоленск можно по праву назвать городом с двумя национальностями, о чем свидетельствует история, сохранившая весьма интересные факты о городе.

На рубеже XIX и XX веков белорусы составляли едва ли не большинство населения Смоленской губернии. Исследователи языка, литературы и культуры белорусского народа, филолог-славист Евфимий Карский в своих исследованиях утверждал, что белорусами были 56,7% населения Смоленской губернии. Данные Энциклопедического словаря Брокгауза и Ефрона приводили цифру и до 90% населения Смоленского уезда. Хотя стоит отметить, что в те годы сам термин «белорус» не означал лицо, непременно владеющее белорусским языком. Своим родным языком, согласно тогдашней переписи, его сочи-

тали лишь 1,4% населения уезда и 0,7% населения города Смоленска.

Смоленск по праву считается и колыбелью белорусской государственности. После революции на включение в свой состав Смоленска претендовали и Белорусская Народная Республика, и Белорусская ССР. В 1918 году здесь была провозглашена Белорусская Социалистическая Республика.

В 1918 году Смоленск был центром Западной области, на базе которой 1 января 1919 года была сформирована Белорусская ССР. 7 января правительство БССР переехало из Смоленска в Минск. А уже 16 января 1919 года решением ЦК РКП(б) Смоленская область была передана в состав РСФСР.

В 1920 году была проведена новая перепись, согласно результатам которой русское население преобладало над белорусским, но белорусское партийное руководство вплоть до 1926 года не оставляло надежды на возможность включения Смоленска в БССР.

Парламентские органы межгосударственных объединений на пространстве СНГ сегодня находятся только в начале этого пути. Поэтому сейчас важно провести всесторонний научно-практический анализ того, что уже достигнуто, и определить направления дальнейшего развития. Надо выработать стратегический план формирования парламента, способного обеспечить законодательную основу для союзной интеграции и унификации законодательства.

Думаю, в рамках этого семинара мы сможем найти подходы к решению этой сверхзадачи.

Семинар проводится по инициативе Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту.



Смоленщину издавна связывают с Беларусью тесные торгово-экономические и культурные связи, которые с годами только крепнут. Город имеет и исключительное географическое положение: он расположен на пересечении важных транспортных путей.

Сегодня активно развивается взаимовыгодное экономическое сотрудничество между Республикой Беларусь и Смоленской областью. Регулярно в Смоленской области проводятся совместные российско-белорусские выставки-ярмарки, создаются совместные предприятия.

15-18 декабря этого года в Смоленске состоялась традиционная выставка-ярмарка «Республика Беларусь — ваш партнер». Целью выставки-ярмарки стало укрепление межрегионального экономического сотрудничества белорусских и российских предприятий. Белорусские предприятия в ходе выставки представили широкий спектр товаров производства Республики Беларусь. В мероприятии приняли участие 55 предприятий и представители торгово-промышленных палат из всех областей Республики Беларусь.

Именно в Смоленске в 1996 году прошла первая сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. А нынешний губернатор Смоленска Сергей Антупьев ранее возглавлял Комиссию Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по законодательству и Регламенту.

Уже дважды Смоленск принимал у себя Олимпиаду для школьников Союзного государства. В этом году более 200



школьников из девятнадцати регионов России, шести областей Республики Беларусь, а также города Минска приняли участие в пятой, юбилейной Олимпиаде школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность». Организатором Олимпиады школьников Союзного государства выступает Постоянный Комитет Союзного государства.

Именно в Смоленске зародилась идея совместного проведения фестиваля для людей с ограниченными возможностями, но обладающими при этом уникальными талантами, из России и Беларуси. В октябре 2009 года в городе прошел IV фестиваль творчества инвалидов «Мы вместе».

Фестиваль проводится раз в два года при содействии Постоянного Комитета Союзного государства, администрации Смоленской области и министерств культуры России и Беларуси.

В мае нынешнего года в

Смоленске состоялся торжественный старт международного велопробега «Молодежь России и Беларусь — дорога в будущее Союзного государства». Велопробег прошел по маршруту «Смоленск — Демидов — Велиж — Витебск — Орша — Красный — Смоленск». В пробеге приняли участие 20 человек, среди которых были молодые парламентарии, преподаватели и ученые, лидеры молодежных общественных организаций, студенты учебных заведений. В рамках велопробега во всех контрольных пунктах прошли физкультурно-спортивные праздники, «круглые столы», патриотические и благотворительные мероприятия.

2 июля 2010 года, накануне Дня независимости Республики Беларусь, в Смоленске было торжественно открыто отделение белорусского посольства, что стало значимым событием для развития интеграции.