

# 2 ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



## Курс – на развитие сотрудничества



**Выступление Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на открытии тридцать восьмой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (9 декабря 2010 года, Москва):**

– Уважаемые депутаты, представители постоянных наблюдателей и гости тридцать восьмой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России!

Мы рады вновь приветствовать вас в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации!

В ходе нынешней сессии нам предстоит рассмотреть целый ряд вопросов, важнейший из которых – обсуждение и принятие бюджета Союзного государства на очередной, 2011-й, год.

Представленным нам проектом бюджета (а в 2011 году его объем составит 4 миллиарда 872 миллиона российских рублей) предусмотрено финансирование 13 программ и 29 мероприятий. Следует сказать, что главной особенностью бюджета Союзного государства на будущий год является приоритетность тех союзных программ, которые нацелены на продвижение современных технологий и инноваций. Сорок процентов бюджетных средств направляется на финансирование фундаментальных исследований, содействие научно-техническому прогрессу, промышленности, развитию энергетики, строительства, транспорта, связи и информатики.

Это стало возможным в том числе в результате последовательной и целенаправленной работы всех комиссий Парламентского Собрания.

Отмечу, что в 2010 году завершилось выполнение шести союзных программ, и достигнутые результаты позволяют поставить вопрос не только о закреплении, но и о даль-

нейшем развитии успехов по целому ряду направлений.

Немаловажно и то, что в 2011 году в полном объеме сохраняется социальная направленность союзного бюджета.

Оценивая нашу совместную текущую деятельность, должен отметить, что пока не удалось существенно продвинуться в разработке и согласовании с министерствами и ведомствами нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства. И мы, конечно же, будем продолжать добиваться эффективного решения этой общей важной задачи в целях повышения доходности бюджета Союзного государства от использования объектов союзной собственности.

В бюджетный блок повестки сессии включен также проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2010 год».

В результате использования целевых остатков, а также остатков прошлых лет доходная и расходная части бюджета Союзного государства на 2010 год возросли более чем на 725 миллионов российских рублей и составили свыше пяти с половиной миллиардов российских рублей. Отрадно, что эти средства пойдут на финансирование как действующих, так и новых программ Союзного государства.

В ходе нынешней сессии мы рассмотрим План международной деятельности Парламентского Собрания на 2011 год. И в связи с этим следует отметить, что в 2010 году Парламентское Собрание продолжило последовательное проведение курса на установление и развитие связей с международными парламентскими организациями и национальными парламентами зарубежных государств.

В результате этой деятельности Парламентскому Собранию был предоставлен статус наблюдателя при Парламентской ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности.

Уверен, что в нашей с вами деятельности будет продолжен неизменный курс на дальнейшее развитие многостороннего сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, укрепление братских уз между российским и белорусскими народами.

## Знаковый шаг в союзном строительстве

**По окончании работы XXXVIII сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ее итоги по просьбе «СВ» подвел первый заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Владимира АНДРЕЙЧЕНКО:**

– Каждая сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России хотя и является плановым рабочим мероприятием, имеет свои особенности, в зависимости от тематики повестки дня.

На прошлой неделе в Москве состоялась тридцать восьмая сессия. Парламентарии утвердили бюджет Союзного государства на 2011 год, предусматривающий финансирование 42 масштабных программ и ежегодно проводимых мероприятий. Общее мнение парламентариев – на сессии сделан очередной важный интеграционный шаг. Я сказал бы, шаг знаковый. Потому что, несмотря на непростые условия выхода из глобального финансово-экономического кризиса, объемы отчислений Беларуси и России в доходную часть сохранены на уровне текущего года. Они составляют 4872 млн российских рублей, в том числе отчисления Российской Федерации – 3167 млн российских рублей, Республики Беларусь – 1705 млн российских рублей. Что важно – увеличена доля программ по наиболее наукоемким и высокотехнологичным направлениям. Бюджет по-прежнему остается социально направленным. В нем учтены интересы совместной обороны и безопасности, предусмотрены средства на дальнейшее развитие культуры.

Что примечательно, в день нашей работы в российской столице проходило заседание Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества. В формате этого мероприятия состоялась встреча Президента Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко и Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева, в ходе которой были сняты проблемные вопросы, вносившие некоторую напряженность в двусторонние отношения. Какие это вопросы? Об этом говорил в своем докладе



Президент Беларуси на четвертом Всебелорусском народном собрании. Белорусский лидер говорил также о том, что наши страны достигли значительного прогресса в интеграции многих сфер жизнедеятельности. Товарооборот, измеряемый десятками миллиардов долларов, за последнее десятилетие вырос более чем в три раза. Эти достижения утратить нельзя, как нельзя сворачивать и союзный проект.

Уверенность Главы белорусского государства в нормализации наших двусторонних отношений реализовалась в позитивных итогах московской встречи с Дмитрием Медведевым.

Во время регулярных поездок по разным регионам Беларуси я встречаюсь с людьми разных профессий и возрастов. И знаете что интересно? Я вижу позитивный резонанс в нашем белорусском обществе того, что делается, что принимается, как говорят в народе, наверху. Сотрудничеству Беларуси и России должно развиваться более интенсивно – таково мнение наших людей.

Ясное представление о ходе союзного строительства и перспективах интеграции дает и бюджетный расклад на 2011 год. Что в нем главное?

Позволю себе немного детализировать то, о чем говорил выше. Почти половина расходов союзной казны предусмотрена на программы в промышленности, энергетике, строительстве, транспорте, информатике, на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу. Примерно третья часть – на обеспечение безопасности Союзного государства, военно-техническое сотрудничество и правоохранительную деятельность. Около двадцати процентов расходов займет социальный блок.

Наши страны определили в качестве главной задачи создание инновационной, высокотехноло-

гичной экономики. Поэтому у союзных программ вполне реальная перспективная тематика. К примеру, современные технологии производства полимерных материалов и химических волокон, опытные производства высокоэффективных и безопасных лекарственных средств нового поколения, разработка нанотехнологий.

В наступающем году начнется реализация новых программ, в том числе по разработке технологий для производства биологически чистых комбикормов, телевизионной техники специальной и двойного назначения, интегрированной системы стандартизации космической техники. Так что работа идет серьезная, основательная. Как видите, поддержку Парламентского Собрания получают самые перспективные проекты. А это работает на инновационный и технологический потенциал наших стран.

Иными словами, процесс Союзного строительства идет и цель его ясная и прозрачная – рост благосостояния и улучшение условий жизни граждан наших стран. Такая же цель на предстоящие пятилетие определена и на четвертом Всебелорусском народном собрании. Один из путей ее решения – активизация нашего участия в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. Особенно в связи с решением о создании с 1 января 2012 года Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана.

Опыт, приобретенный в рамках Союзного государства, позволяет нам, я уверен, не только активизировать торговое взаимодействие, создать общий рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы, но и наращивать наши национальные конкурентные преимущества, расширять новые производства в секторе наукоемких технологий, выпускать качественные, востребованные товары. В свою очередь, в Едином экономическом пространстве увеличатся возможности для укрепления и развития союзного строительства.

Интеграционные ожидания очень велики. И мы, как парламентарии, делаем и будем продолжать делать все от нас зависящее, чтобы эти ожидания реализовались. Этого ждут от нас наши избиратели, наш народ.

## В комиссиях

Работа Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью в 2010 году была посвящена укреплению взаимодействия двух государств в сфере национальной безопасности, объединению ресурсов для ликвидации преступности и терроризма, а также определению параметров согласованной политики в рамках обеспечения обороноспособности Союзного госу-

дарства. В текущем году Комиссией Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью проведено 5 заседаний. Наиболее значимыми направлениями работы комиссии явились: участие в осуществлении контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства; анализ результатов выполнения союзных программ и мероприятий 2010 года.

\* \* \*

Первостепенное значение в работе комиссии по вопросам внешней политики придавалось активному участию в мероприятиях Межпарламентского союза (МПС).

В марте делегация ПС приняла участие в качестве наблюдателя в 122-й Ассамблее МПС в Бангкоке.

Кроме того, членами комиссии подготовлено Обращение Совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России к парламентам государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной вой-

не, которое было направлено в парламенты и межпарламентские организации государств – участников Содружества Независимых Государств, а также освещено в средствах СМИ.

В текущем году была продолжена работа по организации сотрудничества в ПА ОДКБ. В результате на заседании Совета ПА ОДКБ, состоявшемся 31 мая в Ереване, было принято Постановление о предоставлении ПС Беларуси и России статуса наблюдателя при Парламентской ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности.

\* \* \*

Комиссия Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту разрабатывает нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов Союзного государства и их аппаратов. В текущем году Комиссия по законодательству и Регламенту направила предложения по активизации разработки и утверждения нормативных актов Со-

юзного государства по вопросам бюджетных правоотношений, создания и управления собственностью Союзного государства, финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства и их аппаратов, а также актов, затрагивающих правовой статус должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов.

\* \* \*

Комиссия Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий предложила МЧС России и Беларуси подготовить и согласовать во втором квартале следующего года проекты концепции и программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2011–2015 годы и внести их на рассмотрение Совмина.

Также комиссия участвует в разработке совместной энергетической стратегии Союзного го-

сударства, по переходу на новейшие инновационные технологии, обеспечивающие создание экологически безопасной энергетики, в том числе и атомной.

Кроме того, комиссия совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством здравоохранения Республики Беларусь участвует в программе по лечению и реабилитации граждан России и Беларуси, проживающих в регионах, наиболее пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

\* \* \*

На втором заседании Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по бюджету и финансам в апреле этого года в Москве депутаты отметили ряд недостатков в исполнении бюджета, повторяющихся из года в год. Но особую озабоченность членов комиссии вызвала задержка внесения в Со-

вет Министров Союзного государства Концепции управления собственностью Союзного государства. Срок ее внесения истек еще в первом полугодии 2009 года. Не согласовали проект концепции Министерство финансов и Министерство экономического развития Российской Федерации.

\* \* \*

В 2010 году Комиссия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по экономической политике главное внимание уделяла формированию Единого экономического пространства. Члены комиссии курировали десять совместных программ экономического профиля: «Композит», «Траектория», «СКИФ-ГРИД», «Космос-НТ»,

«Нанотехнология-СГ», «Бел-РосТранстен-2», «Ствольные клетки», «Основа», «Микросистемотехника», «Отходы». В поле зрения депутатов находились и проекты новых научно-технических программ, перспективные научно-технологические разработки, имеющие большой научный и экономический потенциал.

\* \* \*

Работа Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по информационной политике в текущем году была направлена на развитие союзных средств массовой информации, формирование единого информационного пространства Союзного государства, единения Беларуси и России. 26-28 мая в Санкт-Петербурге прошла научнопрактическая конференция «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства», в рамках которой ра-

ботала секция «Союзное государство и средства массовой информации». Ее участники говорили о возрастающих возможностях средств массовой информации Союзного государства в условиях научно-технического прогресса, о повышении эффективности работы союзных СМИ в процессе формирования союзнического мировоззрения граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, о необходимости правового регулирования работы средств массовой информации.

\* \* \*

На декабрьском заседании Комиссии Парламентского Собрания по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам депутаты предложили внести в бюджет Союзного государства три поправки об увеличении финансирования мероприятий социальной направленности. Речь шла о фестивале Союзного государства «Творчество юных» – здесь дополнительное финансирование потребовалось, чтобы дать возможность показать свои таланты не только детям из Центральной России, но и юным

талантам из российской глубинки, а также на гастроли Молодежного белорусско-российского симфонического оркестра и обучение волонтеров России и Беларуси современным технологиям добровольческой деятельности. Постоянному Комитету Союзного государства парламентарии предложили выступить государственным заказчиком мероприятия «Особые дети», предусматривающего развитие системы комплексной реабилитации и социальной адаптации детей-инвалидов из России и Беларуси.

# К вопросу о собственности

**Скорейшее рассмотрение на высоком союзном уровне вопросов совершенствования в бюджетной сфере пойдет на пользу народам двух стран. В этом были единодушны участники двадцать первого заседания постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России на тему «О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства».**

С 1998 года бюджет Союзного государства увеличился почти в семь раз и в 2010 году дорос без малого до 5 млрд российских рублей. Уровень его исполнения достаточно высок: поступления в доходную часть почти 100 процентов, исполнение расходной части – около 90 процентов от запланированных объемов. Однако действующий порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства не лишен недостатков. Например, учитывает не все принятые решения, касающиеся деятельности Союзного государства, не определяет в полной мере механизмы использования средств бюджета и содержит положения, требующие корректировки. Причем на протяжении нескольких лет недостатки кочуют из заключения в заключение российского и белорусского контрольных органов, а предложения Постоянного Комитета по внесению в действующий Порядок соответствующих изменений и дополнений с 2008 года не ходят на согласовании в Министерстве финансов Российской Федерации. Исправить положение не помогли и рекомендации участников аналогичного семинара 2008 года, направленные на устранение препон, мешающих оптимизации бюджетного процесса.

Кроме того, при формировании и исполнении бюджета Союзного государства отсутствуют нормы и положения об учете и управлении

союзной собственностью, обеспечении ее содержания.

Между тем соглашение о собственности Союзного государства было подписано главами правительств двух стран в январе 2006 года и ратифицировано Государственной Думой РФ в июле 2007 года.

Соглашение создало правовую основу регулирования вопросов собственности Союзного государства, определило основания для возникновения и прекращения права собственности Союзного государства на имущество, которое может находиться в его собственности, основные положения, касающиеся управления такой собственностью. Однако соглашение не закон, многие проблемы собственности оно не регулирует.

Поэтому в бюджете Союзного государства пока не предусматриваются средства на содержание созданных и создаваемых в ходе его исполнения материальных объектов. Однако прежде чем выделять деньги, необходимо провести учет собственности, и это тоже же проблема.

Так, в Республике Беларусь с 2002 года ведется учет созданных в ходе выполнения бюджета СГ материальных объектов и интеллектуальной собственности. На 1 января 2010 года учетом охвачены активы в количестве более 110 тысяч единиц. В Российской Федерации подобная работа, к сожалению, не ве-



дется. Поэтому можно только предполагать, сколько стоит союзная собственность.

Участники семинара отметили, что не стоит переоценивать союзные программы, однако не стоит их недооценивать. Так из 10 суперкомпьютеров, которые находятся на территории СНГ, пять сделано по архитектуре программы СКИФ. Однако на всемирном компьютерном форуме компания «ИНТЕЛ» позиционировала эту архитектуру якобы как ту, к которой имеет отношение. Зато о Союзном государстве не было сказано ни слова. Еще один яркий пример.

В производстве оборудования для специальных химических волокон союзный бюджет вложил 90 миллионов рублей. На сегодняшний день только оценка интеллектуальной собственности по союзной программе составляет два миллиарда семьсот пятьдесят миллионов рублей. «Поэтому затягивание согласования всех документов, связанных с собственностью, это упущенная выгода», – считает

начальник управления организации непроизводственной сферы и зарубежной собственности Министерства Ольга Попова. По ее словам, самая главная задача сегодня сесть за утверждение документов по инвентаризации и управлению собственностью.

«Дальше мы двинемся по плану мероприятий. Сегодня он срывается, но без двух документов дальше двигаться не сможем, потому что необходимо квалифицировать имущество на некие группы, например: имущество, которое создано в рамках программы по обороне и безопасности, инфраструктурные объекты, социальные объекты», – сказала Ольга Попова.

Все это, по ее мнению, позволит найти решение, в какой форме его возможно в дальнейшем использовать: либо это доверительное управление, аутсорсинг, концессионное соглашение, аренда или что-то другое.

Заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, председатель Посто-