



РЕПЛИКА

Россия расставляет приоритеты

В московском Центре международной торговли завершились заседания рабочих органов форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), предварявшие первую встречу старших должностных лиц этого регионального объединения, которое прошло там же 18-19 февраля. О ходе дискуссии рассказывает руководитель Межведомственной рабочей группы по вопросам председательства Российской Федерации в форуме АТЭС в 2012 году, заместитель директора Департамента азиатского и тихоокеанского сотрудничества МИД России Валерий СОРОКИН:

– Проведение в Москве заседаний более тридцати рабочих групп, подкомитетов и комитетов АТЭС, предварявших первую встречу старших должностных лиц (СДЛ-1), дал старт практической работе форума под председательством России в текущем году. Следующий аналогичный кластер атэсовских мероприятий (СДЛ-2) пройдет в мае-июне в Казани. В период до сентября также состоится ряд отраслевых министерских совещаний и другие мероприятия. Все это является важным этапом подготовки к главному событию годичного цикла работы АТЭС – очередной встрече глав государств и правительств экономик – участниц форума 8-9 сентября во Владивостоке.

В качестве председателя Россия предложила партнерам в 2012 году сосредоточить внимание на следующих направлениях сотрудничества в рамках АТЭС – торгово-инвестиционная либерализация и региональная экономическая интеграция, продовольственная безопасность, совершенствование транспортно-логистических систем и инновационное развитие. Указанные приоритеты, утвержденные Президентом Российской Фе-

дерации, обеспечивают преемственность в деятельности форума и одновременно нацелены на придание ей дополнительной динамики. Их развертыванию в конкретные предложения и посвящаются проходящие сейчас в Москве заседания рабочих органов АТЭС.

Дискуссии проходят в традиционном для форума конструктивном, заинтересованном ключе. Их цель – сформулировать приемлемые для всех участников программы и проекты взаимодействия по указанным и многим другим вопросам атэсовской повестки дня, среди которых не последнее место занимает сотрудничество в борьбе с терроризмом, преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Российские делегаты, представляющие профильные министерства и ведомства, академические и деловые круги, весьма активно участвуют в проходящих мероприятиях.

Важным фактором, безусловно, является подспешившее к председательству в АТЭС присоединение России к ВТО, поскольку теперь у нас есть все основания на равных с остальными участниками форума обсуждать проблематику международной торговой системы, вносить предложения по ее совершенствованию. Не менее значим опыт сотрудничества России, Беларуси и Казахстана в рамках Таможенного союза, серьезные перспективы дальнейшего интеграционного развития на евразийском экономическом пространстве. Об этом мы обязательно будем говорить с нашими партнерами по АТЭС, для которых вопросы региональной экономической интеграции имеют возрастающее значение – на фоне хронических неурядиц в глобальной экономике и финансовой системе это особенно актуально.

ИНТЕГРАЦИЯ

— ПЕРСПЕКТИВА —

Законопослушным – зеленый, нарушителям – красный

Для граждан Таможенного союза белорусские таможенники обещают увеличить количество зеленых коридоров



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАЛЫГИНА

С началом работы Единого экономического пространства нагрузка на таможенные органы Беларуси заметно увеличилась, что показал уже первый месяц года. В январе 2012-го по сравнению с январем предыдущего года поток грузовых транспортных средств, пересекающих белорусский участок границы Таможенного союза, увеличился на 20 процентов. Заметно вырос грузопоток и в предыдущем году, в котором белорусские таможенники работали по единому Таможенному кодексу Таможенного союза с российскими и казахстанскими коллегами.

Говоря об итогах прошлого года в целом, заместитель председателя Государственного таможенного комитета Беларуси Сергей Борисок заявил журналистам, что взытые на себя обязательства по взаиманию таможенных платежей для России и Казахстана выполнены в полном объеме. Представитель ГТК Беларуси при этом подчеркнул, что отменить контроль на внутренних границах ТС позволило созданное единое информационное пространство для работы таможенных служб трех стран, благодаря которому таможенники имеют полную информацию о товаре вне зависимости от того, в какой точке общей границы Таможенного союза он ввозился или вывозился.

В национальный бюджет от платежей, собранных таможенными органами Беларуси, за прошлый год поступило

27,5 триллиона рублей, или более 5,5 миллиарда долларов по среднему годовому курсу, в то время как в 2010 году таможенные поступления в бюджет были в два раза меньше – менее 13 триллионов рублей. Увеличился поток товаров и транспортных средств. Переключение грузовых автомобилей через белорусский участок на границе Таможенного союза по сравнению с 2010-м возросло на 13%, тоннаж грузов – на 14%. К тому же значительно выросли белорусские экспортные поставки – на 62%.

Примечательно, что эти заметные возросшие внешнеторговые потоки на белорусской таможне оформляются без изменения численности работников, при этом время, необходимое для выпуска товара по таможенному процеду-

рынке обещают увеличить и количество зеленых коридоров в пунктах пропуска. До этого выделение отдельных коридоров для движения граждан Таможенного союза решением Комиссии Таможенного союза в Беларуси проводилось в качестве эксперимента. Зеленые коридоры для граждан Таможенного союза уже действуют в пунктах пропуска «Варшавский мост», «Каменный Лог», «Брузги», «Берестовица». И сейчас это уже не эксперимент, а практика работы таможенных органов Беларуси.

Для обеспечения удобства как для тех, кто пересекает границу, так и для тех, кто на ней работает, постоянно совершенствуется и таможенная инфраструктура белорусской границы, в том числе и за счет средств Союзного государства. В 2011 году был открыт новый пункт пропуска «Домачево», а также приграничный терминал «Козловичи-2» на белорусско-польской границе. В 2012 году продолжится обустройство белорусско-литовского и белорусско-латвийского участков границы.

Еще одно направление работы – совершенствование самой нормативной базы ТС и ЕЭП. В настоящее время в рамках ТС таможенная деятельность регламентирует целый ряд документов, главный из которых – Таможенный кодекс Таможенного союза. Действуют также 26 международных соглашений и около 80 решений Комиссии Таможенного союза. А с 1 января нынешнего года вступил в силу пакет из 17 межгосудар-

ственных соглашений по формированию Единого экономического пространства. И хотя данные документы напрямую не касаются компетенции таможенных органов, работа в рамках ЕЭП непосредственно отражается и на деятельности пограничных служб.

И, естественно, таможенные службы ни на день не прекращают оперативную работу по пресечению контрабанды (в том числе организованной) на территории трех стран. Вот свежий пример совместной операции ГТК Беларуси и Федеральной таможенной службы России, в результате которой пресечен канал незаконных поставок пассажирских автобусов на территорию Таможенного союза. Автобусы ввозились из стран Евросоюза якобы для перевозки туристических групп из Гродно в Польшу. Однако после пересечения границы сразу следовали в Москву, где номера государственной регистрации стран Евросоюза менялись на дагестанские. Участники криминальной схемы были задержаны.

Всего за прошлый год таможенные органы Беларуси по результатам мероприятий по пресечению каналов контрабандных поставок товаров на территорию Таможенного союза, проведенных совместно с таможенными службами России и Казахстана, выявили 34 правонарушения. Стоимость задержанных товаров составила 7,6 миллиона долларов.

Николай ФЕДОРОВ

КОЛЛЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА

ОДКБ перед вызовами

В этом году исполняется 20 лет со дня подписания странами СНГ Договора о коллективной безопасности. Сегодня он является одной из наиболее действенных структур на постсоветском пространстве. В ОДКБ входят Россия, Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан (членство последнего, впрочем, в значительной степени формальное).

В прошлом году было проведено несколько учений Коллективных сил оператив-

того, изменения в устав усиливают возможность создания коллективных сил организации, миротворческих сил, а также объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры.

Согласно поправкам, страны-члены принимают меры к созданию и функционированию в рамках ОДКБ системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов. Члены орга-

ночными организациями. На 18-м заседании министров иностранных дел стран ОБСЕ в Вильнюсе в конце 2011 года министры иностранных дел стран – членов ОДКБ (кроме, опять же, Узбекистана) приняли совместное заявление. В нем, в частности, говорится о том, что ОДКБ намерена всячески содействовать реализации мер, направленных на обновление режимов контроля над обычными вооружениями, и мер укрепления доверия и безопасности, а также на противодействие современным транснациональным вызовам и угрозам.

Государства – члены ОДКБ выступают за активизацию усилий всех заинтересованных стран в определении дальнейшей судьбы юридически обязывающего режима контроля над обычными вооружениями в Европе, повышения доверия и предсказуемости в военной области, за дальнейшую деятельность Организацию по вопросам нераспространения оружия массового уничтожения. Государства – члены ОДКБ поддерживают активизацию деятельности ОБСЕ по проблематике противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности, таким как терроризм и религиозный экстремизм, организованная преступность, коррупция, торговля людьми, наркотрафик, нелегальная миграция. Это общий приоритет для ОДКБ и ОБСЕ. В ОДКБ считают, что новым перспективным направлением работы ОБСЕ может стать проблематика кибербезопасности. Существенное влияние на безопасность в регионе ОБСЕ оказывают угрозы, исходящие извне, в первую очередь из Афганистана. Государства – члены ОДКБ поддерживают усилия ОБСЕ на афганском направлении и инициативу Генерального секретаря ОБСЕ о создании в Секретариате отдельного департамента по транснациональным угрозам, что призвано содействовать повышению координации и эффективности деятельности Организации в этой сфере.

В наступившем году страны ОДКБ могут ждать самые серьезные испытания в истории Организации в связи с обострением ситуации на Ближнем Востоке. А затем практически неизбежно обострение ситуации в Афганистане после ухода оттуда войск США и НАТО. Тогда и станет ясно на практике, что было сделано за первые два десятилетия существования ОДКБ.

Николай СТОГОВ



ФОТО КЮРИЯ СТОКОВА

ного реагирования (КСОР ОДКБ). Теперь они перестали быть де-факто российско-казахстанскими (как это было еще в 2010 году), в них участвуют контингенты всех стран, кроме Узбекистана.

В устав организации были внесены изменения, причиной чего стали трагические события в Киргизии весной и летом 2010 года. Принятые поправки в устав предполага-

низации также взаимодействуют в охране госграниц, обмене информацией, информационной безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих в связи с военными действиями.

Устав в новой редакции предусматривает также возможность принятия решений Советом коллективной безо-

КСОР перестали быть де-факто только российскими

опасности в ограниченном формате, если ни одно из государств – членов ОДКБ не возражает против такого порядка принятия решений.

ОДКБ развивает сотрудничество с другими междуна-

Для улучшения бизнеса

Таможенные службы России, Беларуси и Казахстана подготовили более 500 совместных поправок в ТК

Эти изменения должны максимально упростить прохождение таможенных процедур и улучшить деловой климат, считает руководитель Федеральной таможенной службы России Андрей Бельянинов. Он пообещал, что в течение квартала станет известно, когда российские, белорусские и казахские предприниматели смогут подавать декларации на ввозимые товары в любом таможенном органе из стран «тройки».

Эта норма, напомним, уже заложена в Таможенном кодексе. Но пока она не введена в действие, хотя бизнесмены Беларуси, Казахстана и России с нетерпением ожидают этого. Андрей Бельянинов подчеркнул, что обновление работы таможенных служб входит в первоочередные задачи по формированию Единого экономического пространства. Сегодня между ведомствами

трех стран ведутся активные консультации по срокам внесения поправок в ТК.

Эти поправки действительно злободневны, так как у предпринимателей немало претензий к таможенникам. Они сетуют, что действующая система управления рисками полагает злоупотреблениям тех таможен, которые стремятся любой ценой выполнить план по сбору платежей и наполнению бюджета. Что ж, между фискальной и контрольной ролью таможни нужно искать баланс, соглашается руководитель Федеральной таможенной службы России. Однако сегодня и предельная строгость таможенников тоже имеет свое объяснение.

Так, в настоящий момент 80% товарного потока формирует 20% солидных компаний, а среди остальных много фирм с признаками «однодневки». Когда из уголовного законодательства исчезло поня-

тие «контрабанды товаров», такие случаи стали трактоваться лишь как административные правонарушения. В рамках процедуры управления и контроля за рисками та-

моженники пресекают множество незаконных операций. Например, недавно российские таможенники остановили на границе крупные партии опасных детских игрушек с фенолом из Китая, настаивая на их уничтожении.

Немало случаев, когда недобросовестные поставщики декларируют товар по цене значительно ниже той, что стоит потом на магазинных ценниках. «За сверхприбыль надо тоже платить», – уверен Андрей Бельянинов.

Впрочем, в России уже в ближайшее время таможенники сами начнут отслеживать подобные ситуации. В ФТС РФ создано новое управление контроля после выпуска товаров, оно будет действовать на «правоохранительном и фискальном стыке». Глава Федеральной таможенной службы России видит резервы во взаимодействии с налоговиками в электронном режиме онлайн. Речь идет об обмене информацией. Уже сегодня российская ФТС готова использовать стопроцентный электронный обмен данными с любыми федеральными ведомствами.

Поправки в ТК должны учесть все эти новшества, которые, безусловно, усовершенствуют работу таможен на территории Единого экономического пространства.

Александр МАЛЫГИН

СЛОВАРЬ

Интеграция (от лат. integrum – целое; лат. integratio – восстановление, восполнение) – сплочение, объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира.

ЕврАзЭС

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, созданная для эффективного продвижения сторонами процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года после его ратификации всеми государствами-членами.

Членами ЕврАзЭС с момента его образования являются пять государств – Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан. 25 января 2006 года был подписан протокол о присоединении к организации Узбекистана. В октябре 2008 года Узбекистан приостановил участие в работе органов ЕврАзЭС. С мая 2002 года статус наблюдателей при ЕврАзЭС имеют Украина и Молдова, с января 2003-го – Армения. Им также обладают Межгосударственный авиационный комитет (МАК), Евразийский банк развития (ЕАБР). В 2003 году ЕврАзЭС получил статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

ЕврАзЭС – открытая организация. Ее членом может стать любое государство, которое примет на себя обязательства, вытекающие из Договора об учреждении ЕврАзЭС.

Статус наблюдателя при ЕврАзЭС может предоставляться государству или международной межгосударственной (межправительственной) организации по запросу. Наблюдатель имеет право присутствовать на открытых заседаниях органов ЕврАзЭС, знакомиться с документами и решениями, принимаемыми органами ЕврАзЭС, но не имеет права голоса при принятии решений и права подписи документов органов ЕврАзЭС.

Основные задачи Сообщества: завершение формирования в полном объеме режима свободной торговли, формирование общего таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; обеспечение свободы движения капитала; формирование общего финансового рынка; согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕврАзЭС; установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки; создание общей унифицированной системы таможенного регулирования; разработка и реализация межгосударственных целевых программ; создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности; формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы; формирование общего энергетического рынка; создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки государств Сообщества; обеспечение свободного передвижения граждан государств ЕврАзЭС внутри Сообщества; согласование социальной политики с целью формирования сообщества социальных государств, предусматривающего общий рынок труда, единое образовательное пространство, согласованные подходы в решении вопросов здравоохранения, трудовой миграции и др.; сближение и гармонизация национальных законодательств; обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках Сообщества.

В соответствии с уставными целями и задачами Сообщества и руководствуясь принципом равноправной интеграции, Беларусь, Казахстан и Россия в 2007-2010 годах создали Таможенный союз и планомерно формируют следующий интеграционный этап – Единое экономическое пространство ЕврАзЭС, к которым другие государства Сообщества будут присоединяться по мере готовности.