



Противостоять угрозам может лишь сплоченное общество

Ученый из ФСБ рассматривает возможности и перспективы Союзного государства в обеспечении безопасности

Вопросы безопасности, в силу универсальности своего характера, тесно переплетаются с социальными, экономическими, политическими и даже идеологическими проблемами, существующими в том или ином обществе. Именно поэтому задача обеспечения безопасности как отдельных граждан, так и всего государства решается сегодня не только специальными людьми, переодетыми в гражданское платье, но и исследователями, учеными, экспертами в различных областях знаний и практического опыта.

Как выразился когда-то герой замечательной повести Бориса Васильева «А зори здесь тихие...» старшина Васков: «Война – это ведь не кто кого перестреляет, а кто кого передумает!»

Конечно, «холодная война» уже, по общему мнению, отгремела. Отодвинулась, перестала быть неизбежною глобальная «горячая война». Однако осталось политическое, информационное, экономическое противостояние ведущих государств планеты. Осталось унаследованное от прежних времен стремление некоторых правительств решать свои проблемы за чужой счет, желание видеть мир однополярным и подчиненным одной воле.

Остались угрозы и вызовы. Любому государству. Особенно столь уникальному, не имеющему пока аналогов в международном сообществе, как Союзное государство России и Беларуси.

Об этом говорил в своем эксклюзивном интервью «СВ» Виктор Петрищев, доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника Научно-исследовательского центра ФСБ России.

Доктор Петрищев выступал как эксперт с двумя докладами на научно-практической конференции, организованной в последние дни мая Парламентским Собранием Союза России и Беларуси в Санкт-Петербурге. Это обстоятельство и дало нам повод обратиться к нему с вопросами.

– Затрагивая тему Союзного государства, мы, как правило, говорим о том, что нас объединяет. Таких факторов великое множество, не хотелось бы перечислять их все – не хватит газетных площадей. Но все же трудно поверить в идентичность российских и белорусских подходов по всем параметрам и во всех областях. Скажите, насколько близки и схожи позиции России и Беларуси в вопросах безопасности и особенно в сфере трактовки существующих угроз?

– Действительно, факторы, которые сближают наши страны, гораздо больше, чем тех, которые могли бы противопоставлять их друг другу. У нас общая история, единое советское прошлое. Культура, ментальность, психология, традиции, верования, представления о нормах поведения, нравственные установки народов, населяющих Российскую Федерацию и Республику Беларусь,

очень близки, а если быть более точными – родственны. Поэтому неслучайно и угрозы своей безопасности Россия и Беларусь воспринимают практически идентично.

Угрозы безопасности по отдельности для Беларуси и России формируют совокупность угроз безопасности Союзного государства в целом. Но масштабы и степень влияния этих угроз на безопасность общества и государства различны для каждой из входящих в Союз стран.

Например, настоящим потрясением и испытанием для Республики Беларусь стал взрыв в Минском метрополитене 11 апреля 2011 года, в результате которого погибли 15 человек и около 200 получили ранения. А сколько россиян знают и помнят сегодня о двух взрывах, которые были произведены смертниками в Махачкале совсем недавно, 4 мая 2012 года? Общая мощность взрывов тогда составила около 150 кг в тротиловом эквиваленте, погибли 11 человек, более 100 получили ранения. К сожалению, с конца 90-х годов прошлого столетия российская действительность приучила обывателя воспринимать такого рода сообщения как обыденную информацию, а сами акты терроризма превратились чуть ли не в повседневную реальность.

Другой фактор, воспринимаемый в качестве угрозы безопасности, – это рост нерегулируемой миграции. Если для Беларуси он является скорее гипотетической, нежели реальной угрозой, то для России за последние десять лет нелегальная иммиграция превратилась в масштабную системную проблему, которая уже сама порождает целую гамму угроз: межэтническую, межнациональную и социальную напряженность, этническую преступность, активизацию исламистских ячеек. Наблюдатели утверждают, что Российская Федерация занимает второе место после США по количеству трудовых мигрантов. По данным ООН, их в России более 12 миллионов. Если же учесть высокую латентность незаконной миграции, то это число возрастет в 1,5-2 раза. На серьезные проблемы, порождаемые накрывающими Россию иммиграционными потоками, обратил внимание В. Путин в одной из своих программных статей, где в качестве реальной альтернативы



неконтролируемым миграционным потоком он назвал тесную интеграцию на постсоветском пространстве.

Наконец, серьезно разнятся масштабы влияния коррупции на социально-политическую обстановку и уровень обеспечения безопасности Беларуси и России. Не обладая достаточной информацией, сложно дать оценку уровня коррупционности белорусских чиновников, но, полагаю, российские коллеги в этом азартном «виде спорта» оставили их далеко позади. Даже те факты, которые стали уже достоянием общественности, свидетельствуют о впечатляющих масштабах коррупции в Российской Федерации. Дав мощные всходы на почве так называемой приватизации в начале 90-х годов XX столетия, сегодня коррупция, по существу, превратилась в системообразующий фактор экономической и социально-политической жизни России. Поэтому высшее руко-

водство страны в последнее время много внимания уделяет именно этой проблеме.

Как видите, различные масштабы и степень влияния на ситуацию одних и тех же угроз безопасности в России и Беларуси приводят к различию уровней напряженности оперативной, криминальной и социально-политической обстановки, что, в свою очередь, порождает, «загрязняет» порог реагирования на эти угрозы в Российской Федерации

в сравнении с ситуацией в Беларуси. Так, например, для сотрудников белорусских правоохранительных органов сегодня актуально осуществление профилактических антиэкстремистских мероприятий в молодежной среде. А вот для их российских коллег приоритетными задачами являются другие: выявление и пресечение угроз безопасности, исходящих от международных террористических организаций и структур, осуществляющих ресу-

рную поддержку бандподполья; перекрытие каналов проникновения на территорию Российской Федерации членов международных террористических и экстремистских организаций; розыск и нейтрализация бандлаверей; обеспечение антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов транспорта, промышленности, мест массового пребывания людей.

– То есть получается, что в Беларуси больше обращают внимание на внутренние угрозы, а вот Россия вынуждена бороться с вызовами, исходящими извне?

– Нет, не совсем так. Вернее, совсем не так. Попытки инициировать извне масштабные антиконституционные проявления не прекращаются на территории всего Союзного государства. Поэтому одной из приоритетных общих задач для России и Беларуси в сфере безопасности является противодействие иностран-

ным неправительственным и международным организациям. Мы все знаем, что весьма часто сотрудники этих организаций вмешиваются во внутренние дела наших стран, пытаются навязывать западные либеральные ценности, формировать и направлять деятельность всевозможных оппозиционных структур, организовывать масштабные протестные социально-политические акции антиконституционной направленности. Словом, их цель достаточно четко определена – дестабилизировать обстановку на территории Союзного государства в целях его ослабления.

Не секрет, что такая деятельность подобных организаций определяется геополитическими интересами и устремлениями правящих кругов США, ряда государств Западной Европы, а также исламского мира и направляется их специальными службами. Свидетельством вмешательства во внутренние дела других государств является небезынтересный документ, утвержденный 23 октября 2002 года президентом США Дж. Бушем: «Акт о российской демократии за 2002 год». В соответствии с этим документом были выделены средства для «развития демократии, переводных методов управления и антикоррупционных программ в Российской Федерации, с тем чтобы укрепить демократические принципы правления, гражданское общество и независимые средства массовой информации в этой стране».

Далее в этом программном документе закреплялись стратегические установки по дальнейшему «развитию демократии и свободы» в России. Излишне напоминать, что американская администрация никогда не занимается благотворительностью и вкладывает доллары только в те проекты, которые работают на интересы США.

Особая ставка делается зарубежными политехнологами на молодежь. Так, обучение и идеологическая обработка лидеров белорусских «неформальных» молодежных движений, таких, например, как «Зубр», осуществлялись при содействии Международного республиканского института США как на территории Беларуси, так и в странах Центральной Европы, в Сербии, Польше и Литве. К их подготовке активно привлекались активисты молодежных оппозиционных организаций из Грузии и Украины. Известно и то, что в Беларуси в целях «оказания практической помощи» молодежным демократическим организациям направлялись сербские специалисты по организации акций протеста со знанием русского языка. Руководство и координа-

ция их деятельности осуществлялись функционерами организации «Отпор», связанными с сотрудниками британской разведки в Белграде. Члены «Отпора», а также украинских и грузинских молодежных организаций принимали участие в несанкционированных митингах и демонстрациях в Минске. Из страны были выдворены активисты грузинской организации «Кмара», которые на частных квартирах вели обучение членов белорусской молодежной организации «Зубр», а также прикрывавшийся дипломатической должностью резидент ЦРУ и руководитель фонда Дж. Сороса в Минске.

– Что же противопоставить таким попыткам дестабилизировать ситуацию в наших странах, вовлечет молодежь в протестные движения и вообще изменить в свою пользу существующий порядок вещей? Наверное, одних только усилий спецслужб мало?

– Сплоченность общества. Зрелость гражданской позиции большинства населения. Патриотизм, который сегодня, к счастью, уже перестал быть термином с негативной окраской, каковым являлся в 90-е годы.

Например, для Российской Федерации как многонационального и многоконфессионального государства большое значение имеет состояние межнациональных отношений. Вспомним, что в период подготовки развала Советского Союза инициаторы этих разрушительных процессов в качестве одного из главных объектов своих нападков избрали интернационализм, который был мощным фундаментом укрепления общественных отношений и государственности в СССР. Интернационализм и патриотизм стали трактоваться как признаки приверженности к стойким временам и казарменному социализму. В итоге трещины в теле мощной державы прошли по самой чувствительной и ранимой зоне – области межнациональных отношений.

Сегодня в России, копируя западный либеральный подход, много говорят о необходимости внедрения и поддержания в общественной жизни толерантности. Но ведь толерантность – это не просто шаг назад в сравнении с интернационализмом. Это – принципиально иная платформа построения межчеловеческого общения, которая, по существу, является антиподом интернационализма и тяготеет к национализму. Ведь если в основе интернационализма заложена идея сближения представителей различных национальностей, религий, культур, укрепления дружбы между ними, то сущностным элементом толерантности является их про-

тивопоставление, разделение, обособление. А это становится основой для роста недоверия между отдельными национальными, социальными, религиозными и культурными группами населения, провоцирует рост напряженности и взаимной агрессивности.

Неслучайно так называемая «политика мультикультурализма», основополагающим принципом которой является толерантность, завершилась крахом на Западе, и этот факт официально признавали лидеры западных стран.

– Тем не менее существуют положительные примеры мультикультурализма: США, Аргентина, Австралия, Канада, Новая Зеландия... Эти страны принято называть melting pot – плавильный котел, и они уже в течение многих десятилетий достаточно успешно решают свои национальные проблемы.

– Вот именно «плавильный котел». Считаю, все дело в адаптации мигрантов к условиям и требованиям той страны, куда они приехали на постоянное жительство.

Сегодня мы имеем редкую возможность грамотно и осмыслительно выстраивать межнациональные отношения, учитывая уроки стран Запада, вносить коррективы в миграционное политику. При ее формировании, думаю, безусловным приоритетом должно быть благополучие коренного населения страны. А это возможно лишь в том случае, если мигранты вливаются в уже существующую этнонациональную структуру небольшими группами, адаптируются к новым условиям и с уважением относятся к существующим в стране пребывания законам, порядкам и правилам общности.

Полагаю, что политическое руководство Союзного государства и его гражданские институты при формировании грамотной, взвешенной, просчитанной на десятилетия вперед политики межнациональных отношений должны опираться на принцип дружбы народов, принцип интернационализма. В этом случае в основе межнациональных отношений будут лежать взаимодействие и взаимобогащение национальных культур, на базе которых будут формироваться единство народов, общие социально-политические цели и интересы. И эти цели и интересы должны быть выше и важнее узконональных, более значимыми и привлекательными для большинства населения, чем идеологические концепции, разъединяющие людей и противопоставляющие их друг другу.

Правоохранительная стратегия Союзного государства

Анатолий ВАНЬКОВИЧ, председатель Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью:

– В мировом сообществе в последнее время все более обостряются противоречия и накапливаются проблемы. Оно вынуждено искать пути противодействия современным вызовам и угрозам безопасности. Но более всего Союзному государству угрожает транснационная и транснациональная преступность, которая сегодня становится все более организованной.

Важно подчеркнуть, что успешная борьба с угрозами национальным интересам и безопасности наших стран и народов во многом зависит от умения законодателей создать для этой борьбы соответствующую правовую базу как на национальном, так и на региональ-

ном и общемировом уровне.

Если говорить о вкладе Республики Беларусь и Российской Федерации в дело всемирной борьбы с международным терроризмом как наиболее опасным и уродливым явлением, то надо отметить, что Россия и Беларусь являются участниками всех 12 ранее принятых универсальных конвенций ООН и протоколов о борьбе с различными проявлениями терроризма на суше, на море и в воздухе. Беларусь и Россия в числе первых ратифицировали Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма.

За последние годы парламентами Беларуси и России приняты поправки в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы; внесены изменения в закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» и принят федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму», нацеленные на усиление ответственности за де-

яния, направленные против человека и общественной безопасности. Во исполнение обязательств по Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма приняты соответствующие законы, посредством которых внесены изменения и дополнения в ряд законодательных актов по данным вопросам.

В наших странах приняты серьезные законодательные решения, направленные на усиление ответственности за изготовление и сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Что касается борьбы с незаконной миграцией, то необходимо отметить, что Республика Беларусь имеет тесную экономическую и транснационную связь со странами Европейского союза – Латвией, Литвой, Польшей. Используя это обстоятельство, а также транзитный потенциал Беларуси, преступные дельцы налаживают каналы

переправки в Европу нелегальных мигрантов из стран Азии. Кроме того, под разными предлогами осуществляются поставки за рубеж девушек и молодых женщин из Беларуси, России, Украины для сексуальной и иной эксплуатации. Поэтому создание эффективной системы мер по противодействию торговле людьми, а также по защите жизни, здоровья, свободы и иных конституционных прав граждан Республики Беларусь является важным направлением законотворческой деятельности. В этих целях принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные связанные с ней правонарушения». В нем, в частности, ужесточены санкции за различные преступления сексуального характера, включая содержание притонов, сводничество и сутенерство, вовлечение в занятие

проституцией и создание условий для занятия ею, вербовку людей для сексуальной эксплуатации.

В наших государствах законодательно введены новые требования к деятельности различных организаций и фирм, осуществляющих трудоустройство трудовых мигрантов в Республике Беларусь и Российской Федерации. Отныне такая деятельность может осуществляться только при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел государства.

В Республике Беларусь введено лицензирование деятельности, связанной со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства (так называемых брачных агентств), а также с работой модельных агентств и организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды).

Более четко регламентирован порядок проведения конкурсных отборов (кастингов) для участия в рекламных проектах либо в целях последующего трудоустройства. Упорядочены вопросы направления граждан Республики Беларусь на учебу за границу. Отдельно в законодательстве оговорены вопросы усыновления детей – граждан Республики Беларусь – иностранными гражданами. Соответственно усилена административная и уголовная ответственность за совершение правонарушений в указанных сферах. За преступления, связанные непосредственно с торговлей людьми, устанавливается наказание только в виде лишения свободы.

В Национальном собрании

Республики Беларусь находятся на рассмотрении проекты законов Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью», «О противодействии экстремизму», «О борьбе с коррупцией», а также поправки в уголовно-процессуальное законодательство, которые будут содействовать оказанию международной правовой помощи по уголовным делам. Развивается международно-правовая основа для двустороннего и многостороннего сотрудничества по данным вопросам. Только за последние два года парламентом Беларуси ратифицированы договоры о сотрудничестве в сфере безопасности, борьбы с преступностью и правовой помощи по уголовным делам с Польшей, Ираном, Индией,

соглашения по сотрудничеству в таможенной сфере с Азербайджаном, Ливией, Ираном; кроме того, ратифицирована Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию и ряд других многосторонних договоров.

Устанавливаются прямые контакты правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами европейских государств для отработки перспективных оперативных данных по пресечению деятельности международных преступных групп и каналов транзита наркотиков, психотропных веществ, их прекурсоров, незаконной миграции, вывоза людей в целях сексуальной или иной эксплуатации и т. п.

Материалы номера подготовили: Михаил БЕЛЯТ, Татьяна КУТАРЕНКОВА, Дмитрий НЕРАТОВ, Мария ДАРМАНСКАЯ, Юлиан ВЛАДИМИРОВ, Евгений КОНОНОВИЧ, Андрей ПОПОВ, Александр ГЛОБИН, Татьяна КОНДРАТОВИЧ, Владимир КОРОБИЦЫН, Юрий СТРОКОВ, Даниил ИЛЬИН, Алена ВАРНАЧЕВА, Евгений ДУДОВ, Александр МАЛЫГИН

Государственные и общественные организации, желающие бесплатно получать газету «Союзное вече», могут заказать доставку издания по телефону: (495) 981-68-33, (495) 981-68-25.				
СОЮЗНОЕ ВЕЧЕ Еженедельная газета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Российский выпуск № 25 (439) 8 июня 2012 г.	Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия РФ Регистрационный номер ПИ № ФС 77-25235 от 21.07.2006	Главный редактор Татьяна ЗЕМЛЯНСКИХ Первый заместитель главного редактора Владимир АНДРИЕВИЧ		Адрес редакции: 101000, Москва, Мясницкая, д. 47 Тел. в Москве: 607-38-07. E-mail: veche@ng.ru 220013, г. Минск, Б. Хмельницкого, 10а Тел. в Минске: 287-18-70 E-mail: veche@ng.by WWW.SOUCHECHE.RU
		Учредитель: Парламентское Собрание Союза Беларуси и России		Общий тираж 330951 экз. Тираж по РФ 300000 Тираж по РБ 30951

Распространяется в городах: Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Владимир, Иваново, Тула, Краснодар, Ростов-на-Дону, Калининград, Нижний Новгород, Челябинск, Смоленск, Липецк, Брянск, Воронеж, Красноярск, Казань, Псков, Тверь, Рязань, Калуга, Уфа, Волгоград, Самара, Пермь, Орел, Кострома, Ярославль и в Республике Беларусь по всем подписным индексам «Народной газеты»