



Выступление Сергея НАРЫШКИНА

Окончание. Начало на стр. 1

За прошедший год на евразийском направлении произошли важнейшие события. 1 июля 2011 года начал функционировать Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России. Результаты не заставили себя ждать – торговля между тремя странами существенно возросла. Достаточно сказать, что объем только российско-белорусской торговли в прошлом году увеличился более чем на треть, почти на 38%.

Намечен и курс на создание Евразийского экономического союза. И обозначен ориентир – 2015 год. Срок не такой далекий, как может показаться. А придется выполнить очень большой объем работ.

На мой взгляд, успех евразийской экономической интеграции немало связан с успехом союзного строительства. Какие задачи в связи с этим представляются ключевыми для Парламентского Собрания?

Во-первых, союзное строительство всегда включало экономическую составляющую. Необходимо проанализировать и синхронизировать планы развития союзных институтов и институтов Единого экономического пространства. Тем более что многие важные задачи пересекаются, а дублирование, как известно, порой замедляет темпы развития.

Во-вторых, союзное строительство – это масштабный и всеобъемлющий процесс, задающий более широкую повестку дня. Это не только экономические, но и социальные, культурно-гуманитарные, оборонные, внешнеполитические задачи. Парламентское Собрание не должно снижать внимания к этим сферам деятельности.

Напротив, мы обязаны дальше развивать наши парламентские традиции. Например, сессии Парламентского Собрания проводились не только в столицах Беларуси и России, но и в других городах наших стран. Это хорошая практика, привлекающая внимание общественности обоих государств к вопросам устойчивого региональ-

ного развития. Так, одним из важных направлений остается поддержка межрегионального сотрудничества, тем более что у 80 субъектов Российской Федерации заключены соглашения с белорусскими регионами.

В-третьих, должна повыситься активность Парламентского Собрания в организации общественного обсуждения вопросов интеграции.

Оно может быть полезным не только для нас, но и наших ближайших соседей. Поэтому перспективным считаю более тесное взаимодействие с парламентами других государств и межпарламентскими структурами.

И последнее. Евразийская экономическая интеграция выходит на новый уровень, требующий развития наднациональных институтов. Примером уже стала Евразийская экономическая комиссия. В дальнейшем, по-видимому, потребуются активизация и на парламентском направлении. Опыт нашего Собрания здесь может быть особенно востребован.

Есть опыт наднациональной парламентской экспертизы, опыт работы над союзным бюджетом и контроля за его исполнением. Не менее важна деятельность союзных парламентариев по синхронизации работы национальных законодательных органов.

Парламентское Собрание работает без малого 16 лет, а если считать по числу сессий, то сегодня мы «разменяли» пятый десяток сессий. Показатель достаточно солидный.

За эти годы выросло поколение. Среди наших избирателей и даже среди депутатов есть молодые люди, много молодых людей, вступивших в самостоятельную жизнь в суверенных Беларуси и России. Они не жили в прежнем союзном государстве, и для них Союз – это не возвращение, а движение вперед.

Излишне добавлять, что выбор в пользу сближения и единства – единственно правильный для наших народов.

Я еще раз благодарю за оказанное доверие и желаю всем нам плодотворной работы.

Биография Сергея Евгеньевича Нарышкина Председателя ПС СБнР

Родился 27 октября 1954 года в Ленинграде.

В 1978 году окончил Ленинградский механический институт по специальности «инженер-радиоэлектроник». Второе высшее образование по специальности «экономист» получил в Петербургском международном институте менеджмента. Доктор экономических наук.

В 1982 году был назначен помощником проректора Ленинградского политехнического института. В качестве эксперта Государственного комитета по науке и технике работал в аппарате экономического советника Посольства СССР в Бельгии.

С 1992 года возглавлял один из отделов комитета по экономике и финансам Смоленской администрации.

В 1995 году перешел на работу в петербургский Промстройбанк на должность начальника отдела внешних инвестиций.

С января 1997 года работал в правительстве Ленинградской области в качестве начальника Департамента инвестиций.

Биография Александра Порфирьевича Торшина заместителя Председателя ПС СБнР

Родился 27 ноября 1953 года в поселке Митюга Усть-Большерецкого района Камчатской области СССР. Окончил Всесоюзный юридический заочный институт по специальности «правоведение». Кандидат юридических наук, доцент. Заслуженный юрист Российской Федерации.

Работал во Всесоюзном юридическом заочном институте, в Советской ассоциации политических наук, Президиуме АН СССР, Академии общественных наук при ЦК КПСС, в аппарате ЦК КПСС, Администрации Президента России, Аппарате Правительства РФ. С января 2001 года является представителем в Совете Федерации от Правительства Республики Марий Эл. В январе 2002 года избран заместителем

Биография Леонида Эдуардовича Слуцкого заместителя Председателя ПС СБнР

Родился 4 января 1968 года в Москве, в 1996 году окончил Московский экономико-статистический институт. Доктор экономических наук, заведующий кафедрой международных отношений МЭСИ.

Депутат Государственной Думы четвертых созывов (с 1999 года по настоящее время). С 2000 года по настоящее время – заместитель руководителя делегации Федерального Собрания РФ в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ), с

января 2012 года – заместитель Председателя ПАСЕ.

Награжден: орденом Дружбы (2008) за заслуги в деле укрепления международного сотрудничества, сближения и взаимообогащения культур. Иностранные государственные награды: орден Почетного Легиона (2006) – высшая награда Франции, орден Гримальди (2007) – высшая награда Княжества Монако, орден Дружбы, Азербайджан (2010).

Школа союзного парламентаризма

В Москве в Государственной Думе завершила работу 41-я сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Были подтверждены полномочия российских депутатов, делегированных в Парламентское Собрание Советом Федерации и Государственной Думой шестого созыва, после чего был избран Председатель Парламентского Собрания и его заместители, утверждены изменения в составах комиссий и определены председатели четырех из них.

Открыл заседание первый заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Владимир Андрейченко.

В структурах Парламентского Собрания, пояснил он, соблюдается принцип белорусско-российского паритета, и нынешние организационные мероприятия касаются только вакансий, занимаемых членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, делегированными в Парламентское Собрание в связи с изменениями в составе постоянной делегации Федерального Собрания в Парламентском Собрании.

После утверждения состава рабочих органов сессии – Редакционной и Счетной комиссий, Секретариата стало возможным приступить к избранию Председателя Парламентского Собрания и формированию состава комиссий.

Спикером союзного парламента был избран Председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин. Об-

рачаясь к коллегам, он поблагодарил их за оказанное доверие и заверил в том, что намерен использовать все возможности на посту Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России для повышения его статуса, развития интеграционных процессов и укрепления единства народов Беларуси и России. Недавно, напомнил С. Нарышкин, «мы, россияне и белорусы, отмечали День единения наших народов. На протяжении всех веков наши народы были вместе. И сохранить это единство и братство – наша задача».

После необходимых процедур заместителями Председателя Парламентского Собрания были назначены: первый заместитель Председателя Совета Федерации Александр Торшин и председатель Комите-

41-ю сессию считаю судьбоносной

Татьяна МОСКАЛЬКОВА, председатель Комиссии по законодательству и Регламенту:

– Считаю эту сессию судьбоносной. На ней был избран новый Председатель Парламентского Собрания, который сразу же выделил четыре приоритетных направления деятельности в сфере межпарламентских связей и Парламентского Собрания в целом. Одно из них – построение наднациональной работы. Имеемся в виду не только формирование наднациональных органов, как недавно созданная Евразийская экономическая комиссия, возглавляемая Виктором Христенко, но и наднациональная экспертиза законодательных актов, формирование совместных наднациональных общественных организаций.

Это принципиально новое, приоритетное направление работы вновь сформированного парламента.

Есть необходимость и в повышении эффективности информа-

ционно-медийного обеспечения деятельности Парламентского Собрания, информировании общественности о работе союзных депутатов, целях и задачах строительства Союзного государства. Мы в этом очень проигрываем. У нас есть печатные, электронные СМИ, но нет своего телевидения, частоты для радиовещания. Этот вопрос еще не поднимался, но, думаю, свое радио у Союзного государства должно быть.

Комиссии, которую я возглавила, предстоит большая работа. В ближайшее время методом мозговой атаки собираемся определить концепцию законодательного строительства Союзного государства, идеологию работы комиссии на ближайшую перспективу – с учетом нового состава Госдумы и развития интеграционных связей, включая Казахстан, создание наднациональных органов вместе с Казахстаном – со временем – и ориентиром на существующие интеграционные со-

общества. Кроме того, после создания Единого экономического пространства, Евразийской экономической комиссии необходимо адаптировать свою деятельность к работе новых интеграционных структур, это большая и интересная работа.

Законопроектную работу начнем по трем направлениям: унификация и гармонизация законодательства, создание собственных законов Союзного государства, среди них – приоритетные законы о собственности, о бюджете, о гуманитарном сотрудничестве.

Третье направление – развитие двусторонних российско-белорусских и международных отношений по всем направлениям.

Что касается Конституционно-го Акта Союзного государства, то работа над ним будет продолжена с учетом новых экономических и политических реалий – создания Таможенного союза и Единого экономического пространства трех государств.

Главный удар – по нерешенным проблемам

Виктор КОСОУРОВ, председатель Комиссии по экономической политике:

– К работе в Парламентском Собрании приступаю в отличном настроении. Оно полностью отражает мое отношение к обновлению состава российской делегации и активизации российско-ко-белорусских и российско-казахстанских отношений – созданию Единого экономического пространства, Таможенного союза, а в перспективе – и Евразийского экономического союза.

Новый уровень интеграции ставит перед нами кардинально иные задачи, заставляет искать эффективные формы организационной работы, тщательное относиться к подбору союзных программ, стимулирующих инновационное, высокотехнологичное производство в рамках Союзного государства, к контролю их эффективности.

Все в один голос говорят о том, что суммы, выделяемой на

реализацию союзных программ, а это около 3,5 миллиарда рублей, явно недостаточно, особенно если учесть, что этот малый ресурс должен быть направлен на развитие главных отраслей экономики и у нас, и у белорусов – промышленности, приборостроения, биоэнергетики и так далее. Потому что результатом инвестиций должна стать конкурентоспособная продукция, которую мы могли бы импортировать в другие страны. Вступление России в ВТО, создание Единого экономического пространства ставят перед нами свои условия и задачи, которых не было в нашей 16-летней истории. На вызовы сегодняшнего дня надо адекватно отвечать. Это очень серьезно, поэтому пришла пора подумать об увеличении ресурса.

К сожалению, анализ исполнения бюджета в 2010 году в очередной раз выявил не только несовершенство существующей

нормативно-правовой базы, но и отсутствие эффективного контроля выполнения поручений и решений Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства. Не проведен анализ нормативно-правовых документов, регулирующих бюджетный процесс, отсутствует нормативно-правовая база по регулированию вопросов собственности Союзного государства, что не позволяет использовать объекты собственности при формировании доходной части бюджета.

И здесь возникают вопросы не только к моим коллегам из Парламентского Собрания, но и к представителям Постоянного Комитета. Мы обязательно рассмотрим эти проблемы на заседании комиссии в Минске, тщательно разберемся с причинами, которые приводят к нецелевому и неэффективному использованию союзных средств, и выберем направление «главного удара».

Казна под надзором

Прошедшее в апреле заседание Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам примечательно тем, что оно фактически являлось юбилейным – парламентарии двух стран собрались обсудить финансы Союза уже в 80-й раз.

– Уверен, что с нашими новыми российскими коллегами, которые вступили в нашу комиссию, мы найдем полное взаимопонимание и наладим эффективное сотрудничество, – сказал в начале заседания заместитель председателя Комиссии по бюджету и финансам Александр Антоненко.

Союзные парламентарии поздравили депутата Госдумы Владислава Резника с избранием в качестве председателя комиссии. Он также выразил уверенность в том, что работа с белорусскими коллегами даст положительные результаты. Далее парламентарии поздравили депутата Госдумы Геннадия Кулика – ему за

многолетнюю успешную работу в составе Парламентского Собрания были вручены медаль и почетная грамота.

На заседании парламентарии рассмотрели вопрос о проекте Декрета Высшего Госсовета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет ВГС «О бюджете СГ на 2011 год». Основные изменения касаются финансирования трех союзных программ под кодовыми названиями «Прамень», «Композит» и «Комбикорм».

Также депутаты обсудили предварительные итоги исполнения бюджета СГ в 2011 году. Было особо отмечено, что в результате деятельности ТРО Союза доходная часть бюджета была увеличена в 2011 году на 50,7 млн российских рублей, включая доходы от проката нашумевшего кинофильма «Брестская крепость».

Союзные парламентарии подчеркнули, что эффективность использования бюджетных средств

необходимо повышать. Счетная палата РФ и Комитет госконтроля РБ неоднократно обращали внимание на неравномерность кассового исполнения расходов бюджета в течение года. Так, в четвертом квартале 2011 года расходы бюджета составили 42,9% объема всех кассовых расходов (в 2010 году – 51,6%, в 2009 году – 52,4%). Использование значительных средств в конце года негативно отражается на уровне исполнения бюджета и результативности использования финансов.

Члены комиссии условились провести следующее заседание в Калининграде в мае – июне. На предстоящей встрече будут рассмотрены ход исполнения бюджета СГ в 2012 году, новая редакция Порядка формирования и исполнения бюджета СГ, подготовка проекта Заключения комиссии по отчету об исполнении бюджета СГ за 2010 год и другие важные темы.

Молодым – дорога, старикам – почет

Анатолий ЛОКОТЬ, председатель Комиссии Парламентского Собрания по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам:

– Все существующие на сегодняшний день программы в области развития социальной сферы, разработанные Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, объединены одной и очень важной целью – обеспече-

ние равенства прав граждан Союзного государства. Это равные права на получение высококачественной медицинской помощи, на образование, культурное развитие, социальную защиту, на проведение научных разработок и исследований и многое другое.

Большого внимания требует решение проблемы социального обеспечения тех, кто долгими десятилетиями работал над создани-

ем Союзного государства, внося каждый свой вклад. Прежде всего нам надо выравнивать пенсионное законодательство, чтобы наши пенсионеры, и в особенности ветераны, живущие и в России, и в Беларуси, не чувствовали разницы в социальном обеспечении.

Для нас также очень важны проблемы молодежи. Комиссия по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопро-

сам много работает в этом направлении. Проводятся фестивали, конкурсы, форумы. Самый масштабный – «Молодежь – за Союзное государство» – уникальная площадка, на которой молодые политики, журналисты, ученые и артисты могут поделиться своими идеями и услышать друг друга.

Важным шагом стало принятие решения о создании Совета по делам молодежи при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. Молодежь сегодня

может предложить самые неожиданные и оригинальные решения. И очень важно, чтобы молодые не чувствовали разграничения между россиянами и белорусами. Мы все – граждане одного государства. Один народ, у которого общий язык, общее прошлое и единое будущее.

Не менее важен и потенциал молодежи, и опыт старших поколений в сфере российско-белорусского научного сотрудничества. Сегодня эта сфера развивается особенно успешно. Большое чис-

ло научных программ в области фундаментальных исследований сегодня разработано совместно Академией наук России и Национальной академией Республики Беларусь, и накоплен очень большой опыт работы как в области точных наук, так и в области гуманитарных наук (особенно это касается исторических исследований). В этом я убедился еще в Сибирском отделении Академии наук. Важно не растерять совместно наработанный опыт и расширять наше сотрудничество.

