

# В 1997 ГОДУ ГОТОВИЛИСЬ К ПРОРЫВУ

Вениамин СТРИГА

■ Проект Сообщества Беларуси и России, который в 1996 году фактически взял старт на первой сессии ПС в Смоленске, дорабатывали с помощью нового Союзного договора. Об этом рассказал известный российский конституционалист Олег Румянцев.

В 1996 - 1998 годах Олег Румянцев работал заместителем Ответственного секретаря Парламентского Собрания. Он хорошо помнит, как создавалась правовая база Союзного государства.

- Можете рассказать, как и почему задумали наш Союз? Как появилась такая форма Союзного государства?

- Активно мыслить, как сложить прочное постсоветское объединение, начали задолго до первой сессии в Смоленске, есть что вспомнить. В 1993-м президент Ельцин прекратил нашу деятельность народных депутатов Верховного Совета РСФСР. (Олег Румянцев был народным депутатом России и членом Верховного Совета РСФСР в 1990 - 1993 годах. - Ред.) После этого была принята Конституция РФ и избрана



Двадцать пять лет назад Александр Лукашенко и Борис Ельцин подписали в Москве документ, давший начало союзному строительству.

Госдума первого созыва. Я не смог получить депутатский мандат в составе объединения «Гражданский союз» во главе с Аркадием Вольским, но был приглашен работать в аппарате нижней палаты парламента.

Геннадий Селезнев, с которым у нас были хорошие отношения еще с тех времен, когда он занимал пост главного редактора «Комсомольской правды», стал вице-спикером. Во втором созыве мы продол-

жили работу, Геннадия Николаевича выбрали председателем Госдумы.

Начался 1996 год, и к тому времени возникла дружественная «двойка» наших стран, был подписан Договор о Сообществе Беларуси и России. Селезнев возглавил Парламентское Собрание. Мы не раз встречались, говорили на тему, как создать более действенную конструкцию нового Союза. Поэтому спикер и сделал мне предло-

жение быть представителем Госдумы в руководстве аппарата Парламентского Собрания.

Сообщество Беларуси и России тогда мне виделось крайне неустойчивым образованием. Необходимо было заняться вопросами интеграции более плотно, я об этом сказал и председателю, и его заму Сергею Бабурину.

У Бабурина интеграционное право - одна из основных сфер его политических и научных

интересов. А у меня за плечами был опыт Ответственного секретаря Конституционной комиссии России, руководителя рабочей группы по подготовке проекта Основного Закона. Соратникам предложения о наделении будущего Союза наднациональными полномочиями показались интересными.

- Геннадий Селезнев предложил заняться вопросом договора объединения стран. Мы вместе обсуждали, как преобразовать Сообщество в Союз Беларуси и России. Так и сложилась наша команда с ним во главе.

Проект сделали довольно быстро. Текст обсуждали с депутатами, они наполняли поправками, реальным содержанием. Особенно жаркими были дебаты перед принятием проекта в Парламентском Собрании в феврале-марте 1997-го. Договор о Союзе Беларуси и России подписали 2 апреля 1997 года.

- Можно сказать, что Селезнев идейно продвигал общий проект Договора?

- Безусловно. Как председатель ПС был активным сторонником и всячески содействовал нашей работе. Но если он, к его чести, нашу борьбу поддерживал, то в администрации президента Бориса Ельцина дело шло не просто.

## ПОРА ВСПОМНИТЬ СТАРЫЕ НАРАБОТКИ

- Что в итоге приняли, а что отменили?

- Приходилось с боями отстаивать положения договора. Многие наши предложения не прошли. Так, предлагали, что ПС, позже - Парламент Союза, должен иметь ключевое полномочие принимать законодательные и иные правовые акты, обязательные к исполнению органами Союза, органами госвласти государств - участников Союза, юридическими и физическими лицами. К огромному сожалению, это положение не прошло.

Оппоненты ссылались на пятнадцатую статью Конституции РФ. По формальным доводам несоответствия положениям о суверенитете продавали ослабление изначальной концепции проекта договора.

В итоге получилось закрепить лишь то, что нормативно-правовые акты Парламентского Собрания имеют статус законодательной рекомендации Союза. Но оставили важное, что к полномочиям Союза относятся развитие собственной правовой

## ДРУГИМ НА ЗАМЕТКУ

системы и союзное гражданство. Вот два принципиальных момента, два пункта, которые тогда закрепили в договоре. И еще удалось заложить перспективу последовательного продвижения добровольного объединения государств-участников.

Но во многом эта норма-цель так и осталась перспективным пожеланием - нет механизма его реализации. А если бы мы тогда сделали более серьезные шаги, то давно имели бы невероятное по силе Союзное государство.

Не получилось реального прорыва в 1997 году. Оценивая с высоты лет, вижу еще одну причину. Если бы было три участника Союза или больше - возникла бы гораздо более устойчивая система. Но политической воли привлечь Украину, Казахстан, Армению или даже Сербию - и такие идеи высказывались - тогда не проявили.

- Мы все-таки что-то сохранили в Договоре о Союзном государстве - Таможенный союз заработал по опыту наших отношений. Вернемся к той повестке?

- Тогда, в 1996 году, мы были первыми на фоне недавно случившейся дезинтеграции, ни у кого такого опыта не было. Теперь нам нужно о собственных наработках вспомнить и применить к имеющейся практической базе интеграции. Евразийский экономический союз может их учитывать, если будет политическая воля расширить сферу предметов общего ведения. Это основная ценность нашей работы с Беларусью.

## Татьяна МОСКАЛЬКОВА:

## ОМБУДСМЕН УЛУЧШИТ ДИАЛОГ С ОБЩЕСТВОМ

Вениамин СТРИГА

■ Уполномоченный по правам человека в РФ была союзным депутатом с 2012 по 2016 год. Она прекрасно понимает, какие проблемы волнуют людей по обе стороны границы.

- Можем мы защищать права граждан РФ и РБ на уровне союзных органов?

- Работаем по обращениям каждого человека, который считает, что его права нарушены, будь то россиянин или белорус. В Беларуси пока нет института уполномоченного по правам человека, и это затрудняет наше взаимодействие. Однако мне представляется, что у гражданского общества в республике уже сформировался запрос на появление института омбудсмена. Уверена, его введение позволит улучшить коммуникацию по вопросам защиты прав граждан наших государств. Мне было бы легче работать со своим коллегой из РБ. Мы очень рады были бы видеть его среди участников Евразийского альянса омбудсменов.

В Беларуси сейчас намечаются реформы, в том числе парламентская. Вполне возможно, что в их результате появится важный институт. Это даст возможность президенту страны получать объективную информацию и улучшить диалог с гражданским обществом.



- Вы были активным участником союзного строительства. Что удалось сделать за период вашей работы?

- С удовольствием вспоминаю годы работы в качестве председателя Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту и до

сих пор внимательно слежу за тем, как развивается наше Союзное государство. В комиссии многое удалось сделать в бюджетной сфере. Для унификации и стандартизации законов Союзного государства нам удалось провести два очень важных решения, поддержанных Государственной Думой. Благодаря первому граждан Беларуси освободили от сдачи экзамена по русскому языку, если они хотят получить вид на жительство или гражданство. Второе помогло принять в РФ закон, который позволил белорусским водителям работать с водительскими удостоверениями национального образца.

- А какие законы, на ваш взгляд, наиболее актуальны сейчас для работы ПС, что может помочь нашей интеграции?

- Конституционный акт Союзного государства в первую очередь. Его принятие определит стратегию развития интеграционных процессов на перспективу. У Союзного государства огромный потенциал, и не использовать его для укрепления взаимодействия было бы большой ошибкой.

# 4

постоянных  
наблюдателя есть  
у Парламентского  
Собрания