



ПОЗИЦИЯ

Союзное государство — потенциал не исчерпан

Окончание. Начало на стр. 1

Процесс формирования рынка рабочей силы в рамках Единого экономического пространства также может потребовать разработки и принятия документов о равном доступе в высшие учебные заведения, равных социальных гарантий в области охраны труда, пенсионного обеспечения. На территориях России и Беларуси с 2006 года действует Договор о сотрудничестве в области социального обеспечения, в соответствии с которым определен порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и материнству, по безработице и в случае трудового увечья, а также трудовых и социальных пенсий. Кроме того, Договор предусматривает обязательное пенсионное страхование и решает ряд других вопросов в области охраны труда. Развитие двусторонних отношений в сфере образования также носит динамичный характер. Граждане Союзного государства имеют равные права на получение образования в наших странах. Между правительствами Беларуси и России действует соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях. Все это уже работает и, безусловно, может служить отправной точкой для создания правовой базы новых межгосударственных объединений.

Равные права граждан Союзного государства

Сегодня в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России созданы профильные комиссии, работа которых сосредоточена на основных направлениях деятельности Союзного государства: это законодательство, экономическая политика, вопросы внешней политики, информационная и социальная политика, бюджет, экология, безопасность и оборона.

В рамках Союзного государства заключен ряд международных договоров, которые устанавливают, что граждане Союзного государства имеют равные права как на территории России, так и на территории Беларуси. Мы можем свободно передвигаться по территориям наших стран по внутреннему паспорту, без оформления виз и миграционных карточек, можем свободно получать образование, устраиваться на работу, оформлять вид на жительство без ограничений, предусмотренных для иностранных граждан. Белорусам и россиянам предоставляются равные условия в получении медицинской помощи, в доступе к услугам лечебно-оздоровительных учреждений. Кроме того, сделан еще один значительный шаг в обеспечении равенства прав граждан Беларуси и России. Изменения и дополнения, внесенные в российский законодательство и вступившие в силу в начале 2012 года, позволяют белорусским работникам, временно пребывающим и заключившим трудовые отношения на территории Российской Федерации, реализовывать свои пенсионные права. Теперь в отношении этой категории граждан предусматривается обязательное пенсионное страхование. Работодатель обязан в пользу работников из Беларуси осуществлять выплаты, которые пойдут на финансирование трудовой пенсии из бюджета Пенсионного фонда РФ по тарифам, установленным для российских граждан.

Однако, несмотря на существующие достижения в области обеспечения равных прав граждан Союзного государства, остаются неурегулированными отдельные вопросы социального страхования. Согласно российскому законодательству, работодатель не уплачивает взносы на социальное страхование за граждан Республики Беларусь, временно пребывающих и работающих в Российской Федерации, и, следовательно, им не выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей и ряд других. Для этих категорий белорусских граждан также не до конца решен вопрос выплаты пенсии за периоды работы в России с 2001 по 2011 год включительно, когда они не являлись зарегистрированными в системе пенсионного страхования Российской Федерации. Депутаты Парламентского Собрания совместно с руководителями профильных министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь ведут активную работу по решению данных вопросов, и, надеемся, в скором времени они будут урегулированы.

Единое миграционное пространство

Кроме того, в настоящее время продолжается работа по построению единого миграционного пространства. Постоянно проводится анализ исполнения Соглашения в области регулирования миграционных процессов, рассматривается возможность внесения изменений с учетом практики его реализации. Это Соглашение взаимно исключает белорусов и россиян из перечня иностранных граждан и разрешает пребывать гражданам Беларуси и России на территории Союзного государства в течение 30 дней без выполнения регистрационных процедур. Кроме того, факт принадлежности лица к гражданству Республики Беларусь или Российской Федерации является основанием для получения вида на жительство без учета срока временно пребывания и проживания, а заявления граждан о получении разрешения на постоянное жительство рассматриваются в первоочередном порядке. Так, только за первое полугодие 2011 года более 2 тысяч граждан Республики Беларусь получили вид на жительство в России и более 4 тысячи россиян — в Беларусь.

Практический результат нашей работы очевиден: тысячи граждан могут жить, работать, учиться на территории Союзного государства, чувствуя себя в любом городе наших двух стран как дома.

Особенность геополитического положения Союзного государства предопределяет необходимость осуществлять деятельность и по противодействию незаконной миграции. Министерство внутренних дел Республики Беларусь и Федеральная миграционная служба Российской Федерации проводят в этом направлении необходимые мероприятия. Разработан порядок обмена информацией о лицах, временно выезжающих на территории наших стран. Прорабатывается вопрос о создании в рамках Союзного государства единой автоматизированной информационной системы учета граждан иностранных государств, выезжающих, пребывающих, временно и постоянно проживающих на территориях наших стран. В Концепцию социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы «миграционная политика» внесена целым блоком. Учитывая важность этой темы, высшее руководство Союзного государства и союзные парламенты поддержали предложение о создании новой программы, направленной на дальнейшее развитие единого миграционного пространства, формирование общих подходов в обеспечении защиты прав и свобод граждан обоих государств.

Социальная и внешняя политика, безопасность

Союзная Концепция социального развития является важным ориентиром в проведении взаимно согласованной социальной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации, подготовке и осуществлении программ и мероприятий Союзного государства. Концепция на 2011-2015 годы включает принципиально новые разделы — экологическая и демографическая политика, политика в сфере туризма. В нее включены мероприятия, направленные на привлечение к союзному строительству молодого поколения наших стран.

По инициативе депутатов Парламентского Собрания в комиссиях идет обсуждение возможности создания Совета по делам молодежи. С учетом мнения представителей молодежных организаций и объединений вносятся предложения и дополнения в проект концепции создания данного Совета. Депутаты нацелены создать площадку, где российские и белорусская молодежь сможет высказывать свое мнение по любым волнующим ее темам, решать проблемы и влиять на ход развития наших стран. Молодежь сможет в настоящем строить будущее, в котором будет жить завтра, основываясь при этом на идеалах нерушимого братства наших стран, духовного единства. Молодежная политика, на мой взгляд, одно из перспективных направлений, которое нужно развивать в рамках Союзного государства.

Другое очень важное направление — безопасность Союзного государства. Сегодня с уверенностью можно говорить, что система защиты границ наших государств успешно функционирует. Создана правовая основа отношений в сфере обеспечения безопасности, не имеющая аналогов. Принята военная доктрина



ФОТО ЮРИЯ СТРОКОВА



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОВИЦЫНА



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОВИЦЫНА

на — Концепция совместной оборонной политики. С 2000 года функционирует региональная группировка войск Республики Беларусь и Российской Федерации, где под единым командованием и по единым планам осуществляется боевое дежурство и проводятся военные учения.

В интересах военной безопасности реализовано более 20 специальных союзовых программ и мероприятий. В рамках их исполнения более 800 военнослужащих и руководящих составов воинских частей России и Беларуси прошли обучение и подготовку, в том числе и по дефицитным воинским специальностям. И эти военнослужащие сейчас крайне востребованы, способны нести службу и выполнять задачи в условиях любой сложности. Многие объекты военной инфраструктуры оснащены современ-

ными очередная программа согласованных действий в области внешней политики. У наших двух суверенных государств выработаны единые позиции по ключевым направлениям продвижения интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях, а также по оказанию дипломатического сопровождения деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана. Беларусь и Россия проводят совместную стратегическую линию в ООН и ОБСЕ, включая вопросы обеспечения безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, взаимодействия в правозащитной и гуманитарной сферах. Союзное государство заинтересовано углублять двустороннее взаимодействие на пространстве СНГ. Более того, Россия всегда поддерживает

Концепция безопасности Союзного государства, принятая в 1999 году, реализована. В то же время, учитывая современные реалии, депутаты Парламентского Собрания выдвинули предложение о разработке проекта новой Концепции безопасности.

ним оборудованием для различных видов и родов вооруженных сил России и Беларуси на средства бюджета Союзного государства. Более того, построен целый ряд новых военно-технических объектов, реализованы программы по борьбе с преступностью, по обустройству внешней границы Союзного государства, что, в том числе, позволяет успешно функционировать сегодня Таможенному союзу трех стран.

Концепция безопасности Союзного государства, принятая в 1999 году, реализована. В то же время, учитывая современные реалии, депутаты Парламентского Собрания выдвинули предложение о разработке проекта новой Концепции безопасности. Изменились вызовы и угрозы, были усовершенствованы национальные системы обеспечения безопасности. Сегодня перед нами стоят новые задачи. Теперь союзным парламентам предстоит тесно работать с министерствами и ведомствами для формирования единого подхода в создании данного документа.

Беларусь и Россия обоюдно настроены на дальнейшее развитие внешнеполитического взаимодействия. В этом направлении реализу-

ются очередная программа согласованных действий в области внешней политики. У наших двух суверенных государств выработаны единые позиции по ключевым направлениям продвижения интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях, а также по оказанию дипломатического сопровождения деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана. Беларусь и Россия проводят совместную стратегическую линию в ООН и ОБСЕ, включая вопросы обеспечения безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, взаимодействия в правозащитной и гуманитарной сферах. Союзное государство заинтересовано углублять двустороннее взаимодействие на пространстве СНГ. Более того, Россия всегда поддерживает

Экономическое и региональное сотрудничество

Взаимовыгодно развивается сотрудничество в экономической сфере, что подтверждают высокие темпы роста объемов торговли. Россия является основным торговым партнером Беларуси. Если в 1999 году товарооборот составлял 6,8 миллиарда долларов, то в 2011 году он достиг почти 39 миллиардов долларов.

Огромную роль в расширении взаимодействия наших стран играет межрегиональное сотрудничество субъектов Российской Федерации и областей Республики Беларусь. Парламентское Собрание активно взаимодействует с представителями местных органов власти, на-

учных кругов, бизнес-сообщества наших стран. С 2006 года ежегодно организуются заседания постоянно действующего семинара по актуальным вопросам строительства Союзного государства. В рамках проведения этих мероприятий союзные парламентарии побывали более чем в 30 субъектах Беларуси и России. Благодаря подобной практике идеи союзного строительства находят понимание и поддержку на региональном уровне, вовлекая новых людей в процесс интеграции. Радует, что предприниматели, представители деловых кругов занимают активную позицию в этом деле. Так, на региональном уровне заключено и действует более 300 соглашений и протоколов, а также программ по экономическому развитию.

Существенным отличием Союзного государства от других интеграционных образований на постсоветском пространстве является наличие собственного бюджета. Общий бюджет, сформированный в 1998 году в сумме 585 млн российских рублей, постоянно рос и достиг в 2012 году объема почти в 5 млрд российских рублей. Большая часть союзного бюджета всегда была направлена на реализацию программ и мероприятий Союзного государства. Если на начальном этапе союзного строительства совместные программы решали задачи поддержания отдельных предприятий и научных коллективов, восстановления значимых видов продукции и отраслей производства, то в наши дни союзные программы обеспечивают инновационное развитие двух государств, направленное на создание не только импортозамещающей, но и ориентированной на экспорт продукции. За время существования Союзного государства на совместные программы было направлено более 35 млрд российских рублей. В настоящее время приоритетными стали программы, содействующие модернизации, созданию и развитию передовых направлений науки, техники и технологий.

Отрадно отметить, что российские и белорусские предприятия активно стремятся принимать участие в союзных программах. Ежегодно рассматриваются десятки предложений с проектами новых и перспективных программ, реализации которых будет иметь колоссальный экономический эффект для национальных экономик, что неизбежно положительно скажется на жизни и деятельности граждан Союзного государства, развитии науки двух стран. В то же время депутаты Парламентского Собрания крайне озабочены тем, что до сих пор до конца не урегулированы вопросы, связанные с учетом, оценкой и управлением активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства. На прошедшей в ноябре 2011 года сороковой сессии Парламентского Собрания депутаты обратились в Совет Министров Союзного государства с предложением завершить работу по подготовке нормативно-правовых актов, которые позволят вести учет собственности Союзного государства и полноценно ее использовать на благо наших граждан.

Сегодня, спустя пятнадцать лет после начала объединительного процесса, представляется возможным взвесить и правильно оценить важность проведенной работы по строительству Союзного государства. Беларусь и Россия прошли тот рубеж, когда поворачивать обратно, бросать начатое уже нет смысла, важно добиться поставленной цели — создать уникальное интеграционное объединение двух независимых государств с единым правовым полем, единой границей, единой армией, единой валютой.

На современном этапе Парламентское Собрание представляет собой особый сплоченный коллектив единомышленников и соратников. Отлажен четкий механизм взаимодействия парламентов наших стран. Союзные парламентарии и сегодня нацелены на плодотворную работу, ведь еще существуют нерешенные вопросы.

Союзное государство, по моему твердому убеждению, остается одним из самых перспективных проектов на постсоветском пространстве. Активная работа новых интеграционных образований в сфере экономических отношений позволяет Союзному государству сосредоточить свою деятельность на решении вопросов в области социальной и внешней политики, на укреплении обороны и безопасности, а также расширении межрегионального сотрудничества.

МИРОВОЙ ОПЫТ

«Вместе весело шагать» по Европе

В кризис объединение государств неизбежно

Мир все больше осознает выгоды интеграции. Все присутствующие на мировой шахматной доске страны в той или иной форме стремятся к объединению. По отраслевым экономическим интересам — как нефтяной ОПЕК, по развернутым экономическим — как БРИКС, по военно-политическим — как НАТО, по геополитическим — как Европейский союз. 7 февраля исполнилось 20 лет со дня, когда в небольшом голландском городке Маастрихте лидеры 12 государств, составивших так называемое Европейское сообщество, подписали договор о создании Европейского союза. Тем самым Бельгия, Дания, Германия, Испания, Греция, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия и Великобритания фактически заложили основы новых политического и валютного союзов, принципы общей внешней политики, разграничили полномочия между общеевропейскими и национальными институтами.

Неофициально днем рождения европейской семьи считается 9 мая 1950 года, когда министр иностранных дел Франции Робер Шуман призвал к объединению страны континента во имя мира и процветания. Да и в прошлом идею единого европейского государства высказывали еще римские императоры, французский король Карл Великий и Наполеон. Проект европейского союза предлагал чешский король Иржи из Подбрад в XV веке, призывая к объединению главных европейских монархов для обеспечения коллективной безопасности, а англичанин Уильям Пенн в XVII веке хотел объединить все государства Европы под эгидой Европейского федерального совета. В XVIII-XIX столетиях в Германии Кант предлагал идею «союза народов», во Франции Жан-Жак Руссо — всеобщий «общественный договор». В начале XX века австрийский граф Рихард фон Куденхове-Каллерги в книге «ПанЕвропа» доказывал, что континент должен объединиться для предотвращения катастроф, подобных Первой мировой войне. Затем были план французского премьера Аристиды Бриана и проект классика европейского федерализма итальянца Альтиери Спинелли. Но реальным объединение стран Старого континента стало во второй половине XX века, после двух мировых войн и начала жесткого идеологического противостояния. Тогда и осуществились идеи «отцов-основателей» современной евроинтеграции — французозов Жана Монне, британца Уинстона Черчилля, итальянца Альчиде Де Гаспери, немца Конрада Аденауэра.

Вначале была экономика: Парижский договор угля и стали 1951 года и Римский договор 1957 года о создании Европейского экономического сообщества дали старт грандиозному проекту европейской интеграции — Евро-союзу. В 1986 году в Люксембурге был подписан Закон о единой Европе. В 1992 году государства, входящие в Европейское сообщество, подписали Договор о создании Европейского союза, значительно повысивший статус ЕС не только как экономического, но и как политического межгосударственного объединения с единой валютой, общей внешней, оборонной и визовой политикой. Этот заключенный в Маастрихте договор был изменен договорами в Амстердаме в 1997 году и в Ницце в 2000 году. А в 1985 году возникло понятие Шенген — Соглашения о свободном передвижении товаров, капиталов и людей. В 1995 году на внутренних границах стран-участниц таможенный и пограничный контроль был отменен. И многие годы ЕС показывал миру пример успешного добровольного объединения разных стран, чей смысл состоял в поиске взаимоприемлемых компромиссов во имя главной ценности — единого межгосударственного организма, пронизанного миллионами кровеносных экономических сосудов.

В 2004 году, после самого масштабного расширения ЕС, Старый континент превратился в самостоятельную мировую субъ-ект — «Соединенные Штаты Европы». Согласно Лиссабонскому договору, облегченному варианту Конституции 2003 года, которую так и не сумели подписать, ЕС теоретически стал мягкой федерацией, консолидированным субъектом международной политики, равновеликим США по объему экономики, а по населению ни да же превосходящим. Теоретически, потому что это сделало европейское объединение таким разнородным, что своеобразие превратилось в противоречия.

Привлекательность ЕС всегда состояла в том, что европейские

обыватели понимали, чем лично им полезен каждый шаг интеграции — зона евро, прозрачные границы, таможенный союз или общий рынок. А с этим в период кризиса у ЕС возникли серьезные проблемы.

Евросообщество организованно по принципу солидарности: экономически более сильные поддерживают более слабых, что стало особенно актуальным в период мирового финансового кризиса 2008-2010 годов. Кризис, сигналы которого ощущались с августа 2007 года, начал бродить по США и ЕС, затрагивая не только сферу финансов, но и всю экономику, а значит, геополитику современного мира. Доллар тяжело болел, зарывая евро, фунт стерлингов, иену, юань и всех остальных родственников и собственных. Все бедня евро, отметил итальянский авторитет в сфере экономики, профессор римского университета Джузеппе Ди Таранто, кореняется в истоках его создания. Валюта единая, а денежная и экономическая политика — разнонаправлены.

На первом этапе казалось, что с помощью создания Европейского валютного фонда и многочисленных кредитов можно спасти Португалию, Италию, Ирландию, Испанию, Грецию. Хотя цена спасательной операции была неслабенькой, на саммите в Брюсселе лидеры Евросоюза согласились с предложением Франции и Германии изменить основополагающий документ ЕС — Лиссабонский договор. Потому что Германия пригрозила заблокировать другие реформы, если не предложения по созданию постоянного механизма борьбы с долговыми кризисами в еврозоне не будут приняты. Ангела Меркель сказала просто: «В ЕС не может быть соглашений, по которым между собой не договаривались Париж и Берлин». Эти страны и предложили прописать в базовом соглашении ЕС принципы ужесточения экономического контроля, а также создание постоянно действующего антикризисного стабилизационного фонда сообщества. Париж и Берлин убеждены, что Евросоюзу необходимо постоянно действующий механизм регулирования госбюджетов стран ЕС, куда входит контроль над бюджетной политикой государств и санкции за нарушение ими установленных для еврозоны норм, вплоть до лишения страны-нарушителя права голоса.

Пока спасательная операция не увенчалась успехом. Поэтому рецепты выхода из долгового кризиса еврозоны и трансформация экономических моделей в глобальном масштабе стали основными на Давосском форуме 25 января. Было признано, что Греция реформы не помогла — судьба страны зависит от исхода переговоров с частными кредиторами о списании долга и предостережения грекам второго пакета помощи от ЕС и МВФ. А канцлер Германии Ангела Меркель опять заявила о нежелании Германии расширять свое участие в европейском механизме финансовой стабильности и тащить на себе партнеров по евросообществу. И предупредила, что «перегрузка» Германии — ведущей экономики еврозоны — может сказаться на всей Европе.

В общем, кризис подверг общеевропейский проект нелегкому испытанию. В сообществе, девиз которого «Единство в многообразии», это многообразие, экономическое и политическое, пока перевешивает единство. Но сам проект «Соединенных Штатов Европы» доказывает, что в современном мире альтернативы интеграции просто не существует.

Елена КОВАЛЕНКО