



Демократия и качество государства

Окончание. Начало на стр. 1

Более того, Путин предлагает «предусмотреть «активное право» – дать возможность самим гражданам формировать законодательную повестку, выдвигать свои проекты и формулировать приоритеты», а также обязать Госдуму рассматривать общественные инициативы, которые соберут в Интернете более 100 тыс. подписей.

Интернет-демократия должна, по мнению Владимира Путина, встроиться в общий поток референдумной демократии, в первую очередь – на муниципальном уровне. Граждане должны не только прямым голосованием избирать мэров и местных депутатов, но и давать через Интернет оценку деятельности назначаемых чиновников. Предлагается также повысить роль местных общественных палат, в которые должны входить по-настоящему независимые эксперты, а не те люди, которые удобны местным властям.

Вообще, премьер считает, что именно местное самоуправление должно стать «школой демократии» для всех россиян, «профессиональным политическим училищем».

«Что касается конкретных направлений по повышению действенности местного самоуправления, то, – пишет премьер-министр, – во-первых, оно должно оставаться властью «шаговой доступности» – то есть муниципалитеты не должны бездумно укрупняться. А во-вторых, муниципалитеты должны стать в полной мере финансово самостоятельными и автономными. Иметь достаточные источники для исполнения своих полномочий, для решения повседневных людских проблем. Надо преодолеть зависимость от «подачек сверху», которые подавляют самостоятельность и ответственность, порождают иждивенчество. А по сути – лишают смысла само существование муниципального уровня власти.

В этой связи предлагаю передать на уровень муниципалитетов все налоги от малого бизнеса, который сейчас работает в условиях специ-

альных налоговых режимов. Конечно, при этом необходимо будет сбалансировать полномочия между субъектами Федерации и муниципалитетами. Если у последних появятся больше ресурсов, то и объем их обязательств перед гражданами может быть увеличен.

Усиление экономической самостоятельности особенно необходимо крупным и средним городам. Здесь в основном сосредоточен экономический потенциал страны и наиболее активные граждане. Города выступают источниками экономического роста и очагами гражданских инициатив. Передавая сейчас в руки региональных властей от Федерального центра многие полномочия и финансовые ресурсы, важно позаботиться, чтобы это не обернулось беззащитностью городов перед руководителями регионов».

При этом следует добиться оптимального сочетания централизации и децентрализации, не превращая в фетиш ни то, ни другое, передачи конкретных функций на тот уровень власти, где их исполнение будет наиболее удобно для граждан России, для развития страны в целом.

Премьер хочет сделать Россию максимально конкурентоспособным государством.

«Реальность глобального мира – это конкуренция государств за идеи, людей и капитал. А фактически – за будущее своих стран в сформировавшемся глобальном мире, – подчеркивает премьер-министр. – Нам необходимо новое государственное сознание. В центре которого – создание в России лучших, наиболее конкурентоспособных условий для жизни, творчества и предпринимательства. В этой логике должно быть построена деятельность всего государственного аппарата.

Важно сконцентрироваться на следующих основных приоритетах.

Первое. Разорвать связь «власть – собственность». Должны быть четко установлены границы государства, пределы его вмешательства в экономическую жизнь –



ФОТО: ВЛАДИМИРА РОДИОНОВА/ТАСС

я уже писал об этом в «экономической» статье.

Второе. Надо широко внедрять лучшие, жизнеспособные практики работы госинститутов стран-лидеров. Критерий заимствования – доказанная эффективность, которая будет выражаться для каждого гражданина России в комфорте и удобстве получения госуслуг, в снижении финансовых и временных затрат. На этой основе может быть обеспечена гармонизация стандартов обслуживания с международными нормами.

Третье. Мы будем развивать конкуренцию государственных администраторов – губернаторов, мэров, функционеров – на всех уровнях и во всех случаях, когда это це-

лесообразно. Для этого – наладим мониторинг, выявление и широкое внедрение лучших практик госуправления. И для собственных решений на федеральном уровне, и для сведения избирателей – на региональном и городском.

Четвертое. Надо переходить к стандартам госуслуг нового поколения – основанным не на позиции исполнителя, а на позиции потребителя этих услуг – фирмы, которая проводит груз через таможню, гражданина, который получает справку, автовладельца, оформляющего ДТП.

Каждый человек должен ясно понимать из информации на государственных сайтах, что и как он может получить от того или иного

ведомства и за что спросить с конкретного чиновника.

Пятое. Только что принят закон, устанавливающий реальную оценку работы и ответственность чиновников за несоблюдение стандартов оказания госуслуг населению и предпринимателям. За отклонение от стандартов – штрафы. Предлагаю пойти дальше, внести в законодательство, то за грубое или неоднократное нарушение стандартов полагается дисквалификация. Плохо работающий чиновник должен быть не просто уволен, а на несколько лет лишен права быть государственным или муниципальным служащим.

Шестое. Для качественного решения сложных задач государствен-

РЕШЕНИЕ В Интернете все равны СМИ помогают инвалидам интегрироваться в современную жизнь

Современные технологии позволяют сделать информацию доступной для большего числа людей. Это особенно ценно для тех, кому поставлен диагноз «инвалидность». Благодаря Интернету у таких людей есть возможность рассказать о своих проблемах и быть услышанными. Сегодня для российских СМИ важно освещать проблемы инвалидов не только чаще, но и качественнее. Об этом свидетельствуют многочисленные инициативы и успешные проекты журналистов, не оставшихся равнодушными к проблемам людей с ограниченными возможностями.

В Москве прошел Международный фестиваль программ электронных СМИ и интернет-проектов об инвалидах и для инвалидов «Интеграция». «Много ли мы знаем о проблемах этих людей?» – спросили мы у организаторов фестиваля Анатолия Лысенко, одного из создателей российского телевидения, президента Международной академии телевидения и радио.

– Социальной проблематики на современном ТВ вообще не очень много. А информации об инвалидах еще меньше, – говорит Анатолий Лысенко. – Обычно о них вспоминают ближе к Международному дню инвалидов, к Паралимпийским играм и т.д. Для того чтобы была социально значимая информация у нас на телеэкранах, необходимы желание и умение... Что у нас нечасто встречается. И, наконец, вмешательство государства. По сравнению с тем, что было 15 лет назад, когда все делали вид, что этого вообще не существует как проблемы, конечно, прогресс есть. Но значительно меньший, чем во всем мире, и значительно меньший, чем мог бы быть.

Фестиваль «Интеграция» появился в 2007 году, когда Международная академия телевидения и ра-



ФОТО: ЮЛИЯ СТРОКОВА

дио совместно с Всероссийским обществом инвалидов решили провести всероссийскую акцию – фестиваль теле-, радио- и интернет-программ об инвалидах и для инвалидов. Инициатива была поддержана Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям РФ. Мероприятие получило название «Интеграция» и было приурочено к Международному дню инвалидов. Фестиваль проводится уже в 4-й раз. С 2011 года стал международным событием. Для участия в конкурсе в этот раз было представлено 250 теле- и радиопрограмм, интернет-проектов из России, Армении, Азербайджана, Беларуси, Латвии, Финляндии, а также Ватикана.

Организаторами движет желание привлечь внимание общества с помощью средств массовой информации к проблемам инвалидов. Ведь сегодня инвалиды и обычные люди живут как будто в двух разных информационных средах. Не говоря о тех физических трудностях, барьерах, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни.

Владимир Крупенников, ведущий программы «Фактор жизни»,

сопредседатель комиссии по вопросам здравоохранения и социальной защищенности инвалидов Общественного совета Центрального федерального округа Москвы, открыл фестиваль такими словами: «Информация об инвалидах нельзя представлять как беспроблемную безнадежность, пробуждая пессимизм. Наоборот, мы должны показать, какими волевыми качествами, как при помощи друзей или организаций можно находить выход из сложных ситуаций».

Однако не обходится и без серьезной дискуссии о проблемах на пути интеграции инвалидов в общество.

– В 90-м году я изучала программы помощи инвалидам в Америке в трех штатах, – рассказывает Лидия Абрамова, член правления Всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе и реабилитации России. – Там проще трудоустроить инвалидов, проще создать условия для безбарьерной среды, чем платить жесточайшие штрафы. Мы проехали с инвалидом на коляске почти по всему городу: были в бассейне, в ресторане, в спортивном зале, в реабилитационном центре, а когда

он сказал, что еще и работает – отвечает в турфирме за поездки инвалидов всех категорий, моему удивлению не было предела. Вот та политика государства, которая пробуждает руководителей создавать рабочие места для инвалидов!

– Сегодня благодаря Интернету у людей с ограниченными физическими возможностями появилась возможность не только общаться (потому что для инвалида одиночество – это самое страшное), но еще и заявить о себе и трудоустроиться, – рассказывает Виктория Голобородова, главный редактор интернет-радио «Диалог», одна из участниц фестиваля.

Четыре года назад Виктория создала свое интернет-радио, которое живет на ее собственные деньги, и запатентовала его как учебную базу для подготовки журналистов. Сегодня этот проект позволяет готовить как людей здоровья, так и людей с физическими недостатками. «Нужны только Интернет и желание», – говорит Виктория.

Не секрет, как мало сегодня в эфире Центрального телевидения объективной информации не только об инвалидах, но о социальной сфере вообще. Многие проблемы государство замечает только после того, как о них расскажут журналисты. Создается впечатление, что отечественное телевидение и пресса стремятся развлекать, а не информировать. А потому нередко проблемы инвалидов показываются в нарочито негативном ключе. Однако существование таких фестивалей, как «Интеграция», говорит о том, что российская журналистика уже меняется к лучшему. Обращаясь к проблемам «маленького» человека, она помогает людям не терять веру и находить выход из любой жизненной ситуации.

Видео на www.souzveche.ru

Мария ДАРМАНСКАЯ

НАУКА Управлять старением «Информационная война» на клеточном уровне

Невольной жертвой Чернобыля стала белорусская геронтология: белорусский академический Институт геронтологии в том трагическом году был срочно перепрофилирован на решение радиобиологических проблем. Но наука о старении смогла извлечь пользу из произошедшего.

Окунувшись в новую для себя проблему и осмыслив результаты научного поиска, исследователи смогли под другим углом взглянуть не только на природу возрастных изменений, но и на механизм действия малых доз радиации, найден в этих процессах много общего. Так учеными Института радиобиологии Национальной академии наук Беларуси, Международного государственного экологического университета имени А.Д. Сахарова, Белорусского государственного медицинского университета и Санкт-Петербургского НИИ физической культуры была разработана сигнально-информационная теория старения, из которой, в свою очередь, выкристаллизовалась информационная теория воздействия радиации.

– Хотя геном определяет видовую продолжительность жизни, наследственность играет далеко не первую роль в том, сколько лет и дней будет отмерено конкретному индивиду, – поясняет одна из авторов теорий, доцент кафедры биохимии и биофизики Международного государственного экологического университета имени А.Д. Сахарова Клавдия Буланова. – Огромное значение имеет, как выясняется, сигнальное восприятие живой системой окружающего мира и «следы», остающиеся в структурах мозга. Чем больше поступает информации от всех органов чувств, систем, реагирующих на всевозможные стрессы, тем лучше организм адаптируется, управляется и успешно противостоит росту энтропии, то есть хаотическим процессам, ведущим к поломкам. Но, как и у компьютера, у головного мозга имеются своеобразные «чипы», которые аккумулируют индивидуаль-

ного управления необходим адекватный по уровню квалификации и опыту работы состав государственных служащих. Потребуется внедрение системы оплаты труда государственных служащих, позволяющей гибко учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам. Без этого наивно рассчитывать на качественное улучшение корпуса чиновников, привлечение в его состав ответственных и эффективных менеджеров.

Седьмое. Дальнейшее развитие получит институт омбудсменов – уполномоченных по защите прав. Мы будем идти по пути специализации и профессионализации этого института. Считаю, что институт уполномоченных по защите прав предпринимателей должен появиться в каждом субъекте Федерации».

Большое внимание в статье уделяется борьбе с коррупцией. Административные процедуры, бюрократия исторически никогда не были в России предметом национальной гордости, пишет Владимир Путин и вспоминает исторический анекдот: «Известен разговор Николая I с Бенкендорфом, в котором царь грозился «каленным железом искоренить мздоимство», на что получил ответ: «С кем останетесь, государь?»

Разговоры о коррупции в России банальны, считает премьер-министр. Есть исторический соблазн победить коррупцию путем репрессий – борьба с коррупцией, безусловно, предполагает применение репрессивных мер. Тем не менее проблема здесь принципиально глубже. Это проблема прозрачности и подконтрольности обществу институтов государства и проблема мотивации чиновников – людей на службе государства. И с этим существуют огромные трудности, подчеркивает он.

«Борьба с коррупцией должна стать подлинно общенациональным делом, а не предметом политических спекуляций, полем для populизма, политической эксплуатации, кампанейщины и вброса примитивных решений – например, призывов

к массовым репрессиям. Те, кто громче всех кричит о засилье коррупции и требует репрессий, одного не понимают: в условиях коррупции репрессии тоже могут стать предметом коррупции. И еще каким. Мало никому не покажется.

Мы предлагаем реальные, системные решения. Они позволят нам с гораздо большим эффектом провести необходимую санацию государственных институтов. Внедрить новые принципы в кадровой политике – в системе отбора чиновников, их ротации, их вознаграждения. В итоге мы должны добиться, чтобы репутационные, финансовые, материальные и другие риски делала бы коррупцию невыгодной.

Предлагаю выделить коррупционно опасные должности – как в аппарате исполнительной власти, так и в менеджменте госкорпораций, занимающий их чиновник должен получать высокую зарплату, но соглашаться на абсолютную прозрачность, включая расходы и крупные приобретения семьи. Включить в рассмотрение еще и такие вопросы, как место фактического проживания, источники оплаты отдыха и пр. Здесь полезно посмотреть на антикоррупционные практики стран Европы – они умеют отслеживать такие вещи».

Владимир Путин полагает, что переход от слов к делу в борьбе с «большой» коррупцией поможет преодолеть коррупцию и в тех сферах, с которыми граждане встречаются в своей повседневной жизни – в полиции, судебной системе, в управлении жилищным фондом и ЖКХ, медицине и образовании. Действовать следует последовательно, осмысленно и решительно, считает он. Действовать следует, устраняя фундаментальные причины коррупции и карая конкретных коррупционеров, создавая мотивацию для тех людей, которые готовы служить России верой и правдой. Таких людей у нас в стране традиционно много. Они будут востребованы. «Мы справились с олигархией, справились и с коррупцией», – заключает Владимир Путин.

электромагнитной обработке определенной частоты, то тромбозиты «забывают» о радиационном воздействии, о чем красноречиво говорят регистрируемые параметры.

Ученые предполагают, что для этих же целей можно дополнительно использовать и гипотермию, то есть охлаждение, при котором, как показали опыты, клетки, страдая от стресса, начинают интенсивно общаться на крайне высоких частотах, чтобы стимулировать адаптационные процессы. В этих условиях канал связи с участием сигнальных молекул закрывается и перекодирование информационного воздействия, инициированного радиацией, может прекратиться вовсе. То есть перед лицом такой серьезной угрозы, как холод, клеткам становится не до того, чтобы подчиняться полученному радиационному сигналу.

Предполагается, что, заставляя структуры организма интенсивно «переговариваться» в КВЧ-режиме в условиях охлаждения, можно «вернуть на путь истинный» и те клетки, которые готовы превратиться в раковые. Ведь раковая клетка прежде всего «глохнет» к восприятию сигналов окружающих ее биологически активных молекул, поэтому теряет способность играть какую-либо роль в работе организма. Такая клетка, в отличие от большинства функционирующих, стремится к делению. Возможно, в условиях, когда до нее будет доходить более интенсивное из-за охлаждения организма регуляторное волновое воздействие от соседних структур, она окажется способной функционировать.

Разумеется, от теоретических изысканий, даже подкрепленных практикой, до использования обнаруженных эффектов в клинической практике дистанция огромного размера. Но ученые намерены ее пройти, так как понимают, что новые знания должны породить и новые, более эффективные и доступные методы терапии.

Дмитрий ГОМЕЛЬСКИЙ