



РУССКИЙ ЛЕС – ЕСТЬ ПРОБЛЕМА!

Нужен эффективный механизм управления лесами России

Окончание. Начало на стр. 1

Наращивание мощностей по глубокой переработке древесины внутри страны идет малыми темпами, инвестиции поступают, но в минимальном объеме. Поэтому после вступления в ВТО России следует ожидать неизбежного роста конкуренции в сегменте готовой продукции и увеличения экспорта сырья из-за снижения вывозных пошлин на необработанный лес.

Новая лесная политика государства обязательно должна предусматривать защиту отечественного производителя как на земле, так и в лесу. Многие инвестиционные проекты не оправдывают ожиданий, по сути, являясь махинациями, те, кто под них на льготных условиях получает лесные ресурсы, не только ничего не отдают взамен, но порой наносят серьезный урон экологической системе.

Ежегодно более 40 млн кубометров леса уходит за рубеж

только за счет незаконных рубок. Ущерб от этого ежегодно составляет от 5 до 12 млрд рублей, а если этот объем леса переработать, то ущерб уже будет оцениваться в 80-100 млрд рублей. Из страны вывозится 20 процентов всей контрабандной древесины мира. К сожалению, у нас отсутствует государственная система учета заготовленной древесины, позволяющая проследить ее движение в цепочке от лесосеки через пункты переработки до потребителя с целью подтверждения законности такой древесины. Поэтому, совершенствуя нормативно-правовую базу, необходимо решить проблему с теневым оборотом древесины.

Что касается гибели лесов от пожаров, то расчеты, по данным Организации по сельскому хозяйству и продовольствию ООН (ФАО ООН), показывают, что доля лесных пожаров на территории Российской Федерации может достигать 27 процентов случаев пожаров в лесах мира.

Наметилась устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потерь лесных ресурсов не только от пожаров, но и от вредителей и болезней. Согласно официальным прогнозам, при сохранении существующих тенденций площадь пораженных болезнями и вредителями российских лесов к 2020 году может удвоиться! Только в 2012 году (по данным официальной статистики) общая площадь погибших (утраченных) лесных насаждений на землях лесного фонда составила более 350 тыс. гектаров.

Ущерб от лесных пожаров, включая экологический и ущерб жизни и здоровью людей, в разы превышает ущерб от незаконных рубок. Этот ущерб значительно превышает величину общих расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Важными вопросами являются и вопросы восстановления лесов. В настоящее время только около 10 процентов вырубленной площади засаживаются лес-

ными саженцами. При этом половина их гибнет. Следовательно, мы должны серьезно заняться лесопитомниками, вопросами семеноводства и ухода за саженцами, развивать сеть селекционных центров.

Увеличение финансирования мероприятий, направленных на охрану, защиту и восстановление лесов, объективно необходимо. Но только увеличением финансирования ситуации не изменить. По нашему мнению, центральной проблемой охраны и защиты лесов является ущербный механизм определения исполнителя лесохозяйственных работ на землях, не переданных в пользование, через размещение государственного или муниципального заказа.

Сегодня назрела необходимость пересмотреть существующее государственное регулирование в этом вопросе. Представляется целесообразным возродить систему специализированных государственных организа-

ций, в функции которых будет входить профессиональное выполнение различных видов работ по охране, защите, воспроизводству лесов на не предоставленных в пользование территориях.

Не менее важным элементом национальной лесной политики должно стать и создание эффективного механизма управления лесами. Большинство известных ученых и практиков в области лесного хозяйства сходятся на трехуровневой системе управления, при которой Федерация наделяет полномочиями региональные органы власти и муниципальные образования. Выстраивается управленческая вертикаль. Одновременно должны быть и трехуровневые системы планирования, анализа и инвентаризации лесов, лесостроительства и дистанционного мониторинга.

В последние годы был нанесен существенный урон лесной науке. Проводившийся курс на ак-

ционирование и приватизацию научных учреждений привел, по существу, к ликвидации многих отраслевых институтов. Закрыты и разворованы многие опытные хозяйства, экспериментальные заводы и конструкторские бюро, что подкосило лесное машиностроение и сделало страну залож-

ного сократилась в 50 раз, количество НИИ – в 5 раз.

Если мы всерьез, а не на словах собираемся вывести лесную отрасль из того хаоса, в котором она продолжает находиться, прежде всего надо исправлять перекосы, которые сохраняются до сих пор, и после принятия Лесной политики системно переработать положения Лесного кодекса Российской Федерации с учетом результатов правоприменительной практики.

Лесное законодательство должно, с одной стороны, обеспечивать сохранение и воспроизводство российских лесов как главного природного богатства страны, уникального экологического ресурса планетарного масштаба, а с другой стороны – создавать условия для устойчивого развития отечественного лесопромышленного комплекса, привлечения инвестиций в лесное хозяйство, повышения бюджетных доходов от использования лесных ресурсов.

В Государственной Думе и в комитете намечена серьезная программа законотворческой деятельности на ближайшую перспективу.

Основой законодательных изменений должна стать утвержденная Правительством РФ лесная политика. Национальная лесная политика должна быть основополагающим документом, на основе которого принимается адекватное ему лесное законодательство, разрабатываются национальные лесные программы (планы) как ориентиры для деятельности всех субъектов лесных отношений с учетом определенных в них «правил поведения». Именно такой порядок установления лесных отношений стал нормой для многих промышленно развитых стран, обеспечив им стратегический прорыв в развитии лесного сектора экономики, улучшении самих лесов и резком повышении их ресурсно-экологического потенциала.



ФОТО ЮРИЯ СТОКОВА

Экологический каркас планеты

По словам Президента России Владимира Путина, глобальное значение российского леса умножает ответственность по его сохранению и воспроизводству. Лес является экологическим каркасом для всей планеты, колоссальным ресурсом для экономики и экономического роста.

Россия владеет примерно четвертью мировых запасов древесины (более 82 млрд куб. м), которые являются надежной лесосырьевой базой для развития лесопромышленного комплекса. А доля самого российского лесопромышленного комплекса в мировом производстве и переработке древесины составляет: по круглым лесоматериалам и пиломатериалам – 5%, фанере и древесным плитам – 3%, бумаге и картону – около 2%.

Это, конечно, невысокие показатели относительно тех возможностей, которыми потенциально располагает Россия.

К настоящему времени в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области ос-

воения лесов включено 117 проектов с объемом заявленных инвестиций 419 млрд рублей и объемом перерабатываемого древесного сырья 81 млн куб. м.

С момента запуска механизма инвестпроектов в их реализацию уже инвестировано 231,3 млрд рублей, в том числе за I квартал 2013 года – 8 млрд рублей.

На сегодня введены в эксплуатацию 27 инвестпроектов в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 80 млрд рублей, в том числе в I квартале 2013 года – 3 инвестпроекта (10 млрд рублей). До конца 2013 года планируется ввод в эксплуатацию еще 8 инвестпроектов (56 млрд рублей).

Сегодня, по данным Минис-

терства природных ресурсов РФ, объем необходимых инвестиционных лесных ресурсов составляет более 70 млн куб. м. Уже фактически переданы в аренду все лесные участки с расчетной лесосекой около 60 млн куб. м. Это означает, что инвестпроекты обеспечены лесными ресурсами более чем на 80%.

В то же время, по словам министра природных ресурсов РФ

ко 40% потребностей инвесторов, в Бурятии – 51%.

Существуют вопросы и к некоторым предприятиям, которые не соблюдают график строительства, реконструкции производства по переработке древесины. При этом древесина в основном перепродается, а не перерабатывается.

Министр обратил внимание и на неразвитость лесной инфра-

сейчас наступил момент, когда в лесопромышленном комплексе нужно работать системно, объединяя в одно целое все направления деятельности.

А что касается государственного стимулирования инвестпроектов, то, как отмечает министр Сергей Донской, есть две важные льготы. Одна из них подразумевает понижающий коэффициент 0,5 для арендной платы. Другая инвестиционная льгота для лесных инвесторов – безакционный порядок передачи лесных участков в пользование для сырьевого обеспечения проектов.

А вот председатель совета директоров ОАО «Группа «Илим» Захар Смушкин уверен, что сегодня российский принцип лесоводства глубоко архаичен и несовершенен, поэтому бизнесу необходимо вводить так называемое интенсивное лесопользование. А государство должно обеспечить условия для более содержательной работы предпринимателей в лесном секторе.

Вячеслав АКСЕНОВ

СПРАВКА «СВ»

ОБЩИЙ ЗАПАС ДРЕВСИНЫ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ НА ЗЕМЛЯХ ЛЕСНОГО ФОНДА И ЗЕМЛЯХ ИНЫХ КАТЕГОРИЙ РОССИИ
(млн куб. м)
По данным Министерства природных ресурсов РФ

Территория	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Российская Федерация	83 454,07	83 386,32	83 106,71
Федеральные округа			
Центральный	3989,37	3984,49	3981,82
Северо-Западный	10 409,86	10 418,47	10 425,26
Ненецкий автономный округ	18,23	18,23	18,23
Южный	498,95	495,91	497,07
Северо-Кавказский	233,38	282,12	281,95
Приволжский	5866,62	5834,73	5745,59
Уральский	8107,4	8128,76	8112,21
Сибирский	33 536,21	33 513,67	33 460,38
Дальневосточный	20 763,48	20 728,17	20 602,43

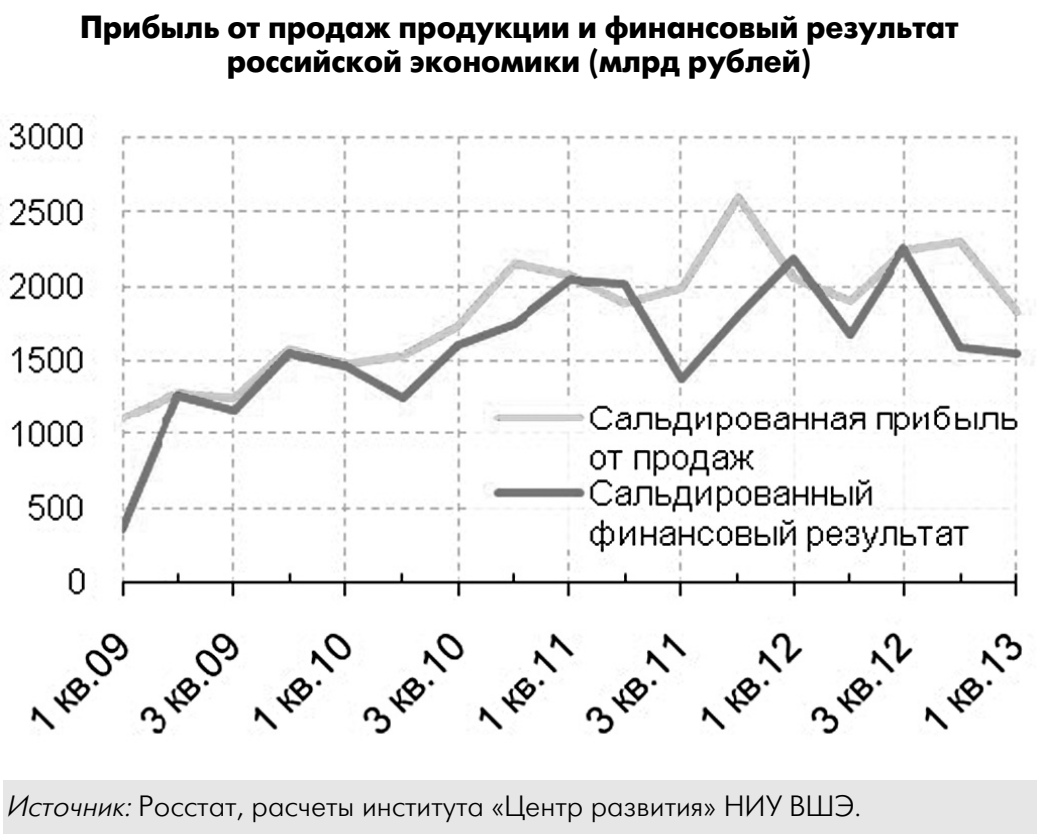
- По данным Рослесхоза, свыше 60% лесных участков имеют устаревшие данные по лесоустойчивости. Зачастую ни органы управления лесами, ни инвесторы не владеют актуальной информацией о составе лесных насаждений, запасах древесины и ее качестве. Это увеличивает бизнес-риски и делает невозможным технологическое и экономическое планирование.
- Сегодня Россия теряет более трети объема заготавливаемой древесины в виде без-

возвратных технологических отходов – щепы, опилки, кора, тонкомер.

- На Сибирский федеральный округ приходится 37,5% мировых запасов древесины, Дальневосточный – 17,6%, Северо-Западный – 17,3%, Уральский – 12,4%, Приволжский – 9,8%, Центральный – 5,2%, Южный федеральный округ – 0,2%.
- В рамках приоритетных инвестиционных проектов в лесной отрасли будет создано более 44 тыс. рабочих мест.

РОССИЯ: ЦИФРЫ И ФАКТЫ

- Президент РФ Владимир Путин подписал закон, создающий так называемый «финансовый мегарегулятор». Теперь в сферу ответственности Банка России включены все некредитные финансовые организации.



ВМЕСТЕ

В интересах государства и народа

ОАО «Беларуськалий» вот уже полвека, с момента начала промышленной добычи калия в Солигорске, остается одним из крупнейших в мире и самым крупным в СНГ производителем и поставщиком.

В перспективе белорусские предприятия все больше будут привлекаться для зарубежных инвесторов. Президент Беларуси Александр Лукашенко, под личным вниманием которого находится деятельность «Беларуськалия», о приватизации предприятия высказывался не единожды. Вот и год назад, будучи на предприятии, он в очередной раз однозначно обозначил свою позицию, сказав, что Беларусь не намерена продавать контрольный пакет акций ОАО «Беларуськалий», а развитие калийной отрасли страны будет осуществляться исключительно исходя из интересов государства и белорусского народа.

ОАО «Беларуськалий» является не только крупнейшим налогоплательщиком страны, но и одним из основных источников притока в страну валюты. Сверх-

прибыли компании сделали предприятие весьма привлекательным для зарубежных инвесторов. Президент Беларуси Александр Лукашенко, под личным вниманием которого находится деятельность «Беларуськалия», о приватизации предприятия высказывался не единожды. Вот и год назад, будучи на предприятии, он в очередной раз однозначно обозначил свою позицию, сказав, что Беларусь не намерена продавать контрольный пакет акций ОАО «Беларуськалий», а развитие калийной отрасли страны будет осуществляться исключительно исходя из интересов государства и белорусского народа.

«Считал и считаю, что это жемчужина Беларуси, которая принадлежит белорусскому народу», – подчеркнул Александр Лукашенко.

Другое дело, уверен Прези-

дент Беларуси, что потенциал предприятия, в том числе экспортный, должен использоваться максимально полно. И значение совместной белорусско-российской экспортной фирмы «Белорусская калийная компания» (БКК) в этом деле неоспоримо, ведь сегодня доля БКК на мировом рынке экспорта калийных удобрений составляет около 45%.

В 2012 году БКК поставила на экспорт около 13,5 млн тонн калийных удобрений производства ОАО «Беларуськалий» и ОАО «Уралкалий». Общая выручка акционеров компании превысила 5,6 млрд долларов.

Александр Лукашенко подчеркнул, что БКК должна быть сохранена в любом случае как признанный международный бренд, а все проблемные вопросы между акционерами должны быть разрешены.

И вот на прошлой неделе Президент Беларуси на совещании по вопросам реализации калийных удобрений вернулся к этому вопросу. Он напомнил, что для выработки согласован-

ной общей позиции в мае была создана специальная совместная белорусско-российская рабочая группа.

Глава Беларуси подчеркнул, что решение о создании БКК было взвешенным и своевременным. С момента своего появления компания завоевала огромный авторитет, а благодаря качеству продукции с ней считаются все партнеры в мире. «Но в последние годы в сфере производства и реализации калийных удобрений происходят существенные изменения, и нам нужно принять решение, как действовать на перспективу», – сказал Александр Лукашенко.

По итогам совещания Президент Беларуси поручил незамедлительно приступить к выполнению договоренностей, достигнутых с российской стороной, по увеличению эффективности продаж калийных удобрений в рамках БКК. Главе государства было доложено о том, что стороны нашли понимание по всем проблемным вопросам, которые стояли на повестке дня работы БКК.

В частности, стороны согласились, что финансирование деятельности БКК будет осуществляться в паритете 50/50. Кроме того, российская сторона согласилась усилить роль белорусских специалистов в управлении БКК. А через несколько дней после совещания в БКК произошла смена руководства. На место Валерия Иванова, который назначен заместителем главы Администрации Президента Беларуси, генеральным директором БКК Президент Беларуси утвердил Елену Кудрявец, работавшую до этого заместителем генерального директора по коммерческим вопросам и логистике БКК.

– Нам ни в коем случае нельзя потерять российскую компанию, потому что мы самая мощная компания по реализации калийных удобрений, если мы с россиянами действуем заодно, – поставил задачу перед новым руководителем БКК Александр Лукашенко.

Юлиан ВЛАДИМИРОВ