



ПРОГНОЗЫ

ОДКБ: непростые вызовы

По единодушному мнению экспертов, одна из главных проблем, которую предстоит решать Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в ближайшие дни и месяцы, — это вывод из Афганистана войск западной коалиции, который должен завершиться в 2014 году.

Прогнозы сводятся к тому, что ситуация в регионе резко ухудшится, а значит, безопасность всей Центральной Азии может оказаться под угрозой. Как считает Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа, Афганистан, несмотря на масштабное и длительное присутствие в этой стране сил международной коалиции и принимаемые ими меры по нормализации обстановки, продолжает оставаться одной из самых болезненных точек Евразии.

— Некоторые входящие в организацию страны напрямую испытывают на себе исходные отсюда угрозы. Непрерывающийся поток наркотиков, опасность вторжения вооруженных бандаформирований, прошедших подготовку в афганских лагерях и учебных центрах, распространение радикальных религиозных идей, трудно контролируемый оружейный трафик — вот далеко не полный перечень проблем, с которыми мы уже сталкиваемся в настоящее время, — сказал он на недавней встрече с представителями российской прессы.

— Наш прогноз на развитие обстановки в Афганистане негативен, — подчеркнул Николай Бордюжа. — Она наверняка обострится в связи с выводом из страны сил международной коалиции и нарастающим внутривнутриполитической борьбы в ходе грядущих президентских выборов.

По данным ОДКБ, сегодня в Афганистане безнаказанно действуют более 180 наркокартелей и производится 94% всех опиатов в мире

Президент США Барак Обама официально объявил, что в течение этого года еще 34 тысячи американских военнослужащих вернутся из Афганистана, а к концу 2014 года война там завершится. Военная операция США и их союзников в Афганистане началась 7 октября 2001 года. В миссии на территории Афганистана участвует многонациональный контингент антитеррористической коалиции, который возглавляют представители командования вооруженных сил США, а также контингент Международных сил содействия безопасности в Афганистане (International Security Assistance Force — ISAF) под командованием представителей НАТО.

Одной из самых серьезных проблем, угрожающих стабильности Афганистана, в опубликованном этим летом докладе Пентагона названа коррупция. «Эффективное правительство, верховенство закона и устойчивое экономическое развитие — все это необходимо для стабильности в Афганистане в долгосрочной перспективе, однако многочисленные факторы продолжают служить препятствием, включая повальную коррупцию», — подчеркивается в документе.

Однако коррупция, несмотря на все связанные с ней негативные последствия, является внутренней проблемой Афганистана. Главной международной бедой, как полагают российские политологи, станет неконтролируемый поток наркотиков, который непременно хлынет отсюда, как только силы коалиции покинут страну. По данным ОДКБ, сегодня в Афганистане безнаказанно действуют более 180 наркокартелей и производится 94% всех опиатов в мире.

Вообще, можно утверждать, что именно наркоторговля негласно составляет основу экономики страны. На данный момент Афганистан является главным мировым центром по производству героина, при этом 80% маковых полей появились в стране только за последние два года. Ни для кого не секрет, что наркоторговля в Афганистане — часть мировой наркосети. Паутина нарколабораторий, число которых с 1979 года выросло примерно в сто раз, была соткана в стране при поддержке международной наркомафии.

Глава Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков Виктор Иванов не раз обращал внимание на то, что производство героина в Афганистане с начала операции НАТО в этой стране выросло в 40 раз и унесло жизни более миллиона человек. На сегодня общая площадь земель, используемых в Афганистане под посевы опийного мака, значительно превышает площади под посевами коки в Колумбии, Перу и Боливии. По данным экспертов, чистая прибыль, получаемая наркодилерами с одного гектара, засеянного маком, превышает 10 700 долларов. Согласно данным ООН, афганские наркоторговцы обеспечивают свыше 93% мировых поставок опиума. При этом в ходе длящейся больше десяти лет «контртеррористической операции» Запада в стране не было уничтожено ни одной лаборатории по производству героина.

Безусловно, ситуация еще более осложняется действиями талибов, которые рвутся к власти и хотят взять реванш. Под влиянием этих факторов в регионе ожидается также и резкий рост террористической активности. Подобное развитие событий вынуждает ОДКБ принять дополнительные меры по укреплению потенциала вооруженных сил и правоохранительных органов Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, повышению боевых возможностей Миротворческих сил и Кол-

лективных сил оперативного реагирования ОДКБ, пресечению экспорта нестабильности на территорию государств — членов ОДКБ.

Организацией создан координационный совет, в рамках которого руководители антинаркотических ведомств регулярно обмениваются информацией и опытом работы на национальном уровне, вырабатывают совместные меры, которые необходимо предпринимать в целях пресечения незаконного оборота наркотиков и наркосодержащих веществ. В дальнейшем в рамках Организации Договора о коллективной безопасности планируется создать центр антинаркотических операций. Главной задачей центра должно стать проведение силами ОДКБ антинаркотических операций в зоне ответственности организации.

Идею создать в рамках ОДКБ центр антинаркотических операций для борьбы с афганским наркобизнесом предложил директор Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) Виктор Иванов. «Главной задачей такого центра должны стать разработка, планирование, подготовка и проведение силами ОДКБ антинаркотических операций», — заявил глава ФСКН в ходе очередного заседания Совета руководителей компетент-

ных органов государств — членов ОДКБ.

«В условиях меняющейся обстановки, возможного стремительного нарастания наркоэкспансии с территории Афганистана после 2014 года мы, конечно, поддерживаем инициативу создания центра антинаркотических операций», — объяснил позицию организации заместитель Генерального секретаря ОДКБ Геннадий Невыглас. Он уточнил, что идея создания центра антинаркотических операций уже рассмотрена на Комитете секретарей Совета безопасности ОДКБ. По его словам, общее одобрение получено, остались детали.

В рамках подготовки к открытию центра осенью в Киргизии планируются провести двухэтапное оперативно-тактическое учение «Гром-2013» с участием подразделений спецназа, выделенных в состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ. Предполагается, что учение позволит отработать действия по выявлению и ликвидации каналов поставки и пунктов сосредоточения наркотиков, изучить местность для последующего применения подразделений спецназа КСОР ОДКБ в горных условиях.

Эффективным инструментом противодействия незаконному распространению наркотиков служит проводимая на протяжении последних 10 лет под эгидой ОДКБ региональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал». Международный комитет ООН по контролю за наркотиками признает операцию «Канал» самой крупномасштабной и эффективной в области противодействия наркотрафику. О ее эффективности говорит факт присоединения к операции в качестве наблюдателей компетентных органов около 30 государств, не входящих в ОДКБ, в том числе США, стран Евросоюза, ряда латиноамериканских государств, а также экспертов международных организаций — ОБСЕ, Интерпола и Европола. Международная антинаркотическая операция ОДКБ «Канал» проводится с 2003 года. В 2008 году решением Совета коллективной безопасности ОДКБ операции «Канал» придан статус региональной антинаркотической операции постоянного действия, она проводится в соответствии с планом работы Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — членов ОДКБ.

Директор Госнаркоконтроля России Виктор Иванов в своем выступлении на июльском заседании Совета глав антинаркотических служб государств — членов ОДКБ заявил о влиянии наркотрафика на политическую ситуацию. В частности, он не исключает, что увеличивает попытки экстремистских организаций дестабилизировать обстановку в Средней Азии — именно методом нахапки региона наркотиками. «Например, в Ферганской долине из 10 млн проживающих там людей 9 млн живут за чертой бедности. Сценарий форсированной нахапки наркотиками неизбежно повлечет стремительную дестабилизацию ситуации во всем среднеазиатском регионе», — отметил глава Госнаркоконтроля.

Виктор Иванов также предложил уже сейчас приступить к развертыванию в Киргизии (именно на территории республики располагается часть Ферганской долины) временных антинаркотических станций «как возможных подразделений будущего центра», а также организовать в Ферганской долине пункты мониторинга афганского наркотрафика.

Для ОДКБ наступает время активных действий.

Наталья МИХАЙЛОВА

СПРАВКА «СВ»

Организация Договора о коллективной безопасности

Организация Договора о коллективной безопасности берет свое начало в заключении Договора о коллективной безопасности, который был подписан в Ташкенте (Узбекистан) 15 мая 1992 года главами Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Позднее к нему присоединились Азербайджан, Беларусь и Грузия (1993 г.). Договор вступил в силу по завершении процессов национальной ратификации 20 апреля 1994 года. Ключевой статьёй Договора является четвертая, гласящая, что:

«Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств — участников настоящего Договора.

В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьёй 51 Устава ООН».

Договор о коллективной безопасности заключался на пять лет с возможностью последующего продления. В 1999 году Армений, Беларусь, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Россией и Таджикистаном был подписан Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности (ссылка), на основании которого сформировался новый состав стран-участниц и установлен автоматический порядок продления действия Договора на пятилетние периоды.

Дальнейшее развитие сотрудничества в формате Договора потребовало качественных институциональных изменений, что и привело к подписанию 7 октября 2002 года в Кишиневе (Молдавия) Устава Организации Договора о коллективной безопасности, которая с точки зрения международного права является региональной международной организацией безопасности.

В соответствии со статьёй 3 Устава ОДКБ целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов.

На основании статьи 5 Устава ОДКБ Организация в своей деятельности руководствуется следующими принципами: приоритет политических средств перед военными, безусловное уважение независимости, добровольность участия, равенство прав и обязанностей государств-членов, невмешательство в дела, подпадающие под национальную юрисдикцию государств-членов.

К настоящему моменту в формате ОДКБ разработана разветвленная правовая база, регламентирующая деятельность Организации по всем основным направлениям обеспечения безопасности. К настоящему моменту заключено и в своем большинстве ратифицировано 43 международных договора по наиболее принципиальным вопросам межгосударственного взаимодействия в сфере коллективной безопасности, подписано 173 решения Совета коллективной безопасности по отдельным направлениям сотрудничества, утверждению планов и программ работы по конкретным проблемам коллективной безопасности, решению финансовых, административных и кадровых вопросов. Спецификой ОДКБ является наличие двеспособного силового потенциала, готового к реагированию на широкий спектр традиционных и современных вызовов и угроз в Евразийском регионе.

На сегодняшний момент в военную (силовую) составляющую Организации входят сформированные на широкой коалиционной основе Коллективные силы оперативного реагирования и Миротворческие силы, а также региональные группировки сил и средств коллективной безопасности: Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, Региональная российско-белорусская группировка войск (сил) Восточно-Европейского региона, Объединенная российско-армянская группировка войск (сил) Кавказского региона. Действует Объединенная система ПВО России и Беларуси, создается российско-армянская региональная система ПВО.

КСОР ОДКБ (более 20 тысяч человек личного состава) являются компонентой постоянной готовности и включают высокомобильные контингенты вооруженных сил государств-членов, а также формирования сил специального назначения, которые объединяют подразделения органов безопасности и специальных служб, органов внутренних дел и внутренних войск, органов чрезвычайного реагирования. В декабре 2011 года главами государств-членов принято решение по включению в состав КСОР специальных подразделений антинаркотических ведомств.

Коллективные силы оперативного реагирования являются универсальным потенциалом, способным решать задачи по урегулированию конфликтов различной интенсивности, проводить специальные операции по пресечению террористических атак, насилиственных экстремистских действий, проявлений организованной преступности, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Соглашением о миротворческой деятельности созданы Миротворческие силы ОДКБ (около 3,6 тысяч человек личного состава). На плановой основе ведется их обучение и подготовка к решению специфических задач по поддержанию мира. В 2010 году главы государств-членов выразили готовность, используя миротворческий потенциал ОДКБ для содействия Организации Объединенных Наций, внести вклад в предотвращение вооруженных конфликтов и мирное урегулирование возникающих конфликтных и кризисных ситуаций.



Совет коллективной безопасности (СКБ) — высший орган Организации.

Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей. В состав Совета входят главы государств-членов. В период между сессиями СКБ вопросами координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами Организации, занимается Постоянный совет, который состоит из полномочных представителей, назначаемых государствами-членами.

Совет министров иностранных дел (СМИД) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Военный комитет — создан 19 декабря 2012 года при Совете министров обороны Организации Договора о коллективной безопасности в целях оперативного рассмотрения вопросов планирования и применения сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности и подготовки необходимых предложений СМО.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Генеральный секретарь Организации является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом Организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен СКБ. Секретариат Организации — постоянно действующий рабочий орган Организации для осуществления организационного, информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов Организации.

СКБ имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации.

ДУХОВНОЕ ПРОСТРАНСТВО

Дни ООН

Международный день молодежи



ФОТО UN.ORG

Генеральная Ассамблея 17 декабря 1999 года в резолюции 54/120 поддержала рекомендацию Всемирной конференции министров по делам молодежи (Лиссабон, 8-12 августа 1998 года) о провозглашении 12 августа Международным днем молодежи.

Первый раз Международный день молодежи отпраздновали 12 августа 2000 года. Празднование этого дня способствует распространению знаний об основополагающей Всемирной программе действий в интересах молодежи, принятой ООН в 1995 году и расширенной в 2007 году.

В ней обозначены меры по усилению деятельности государств в отношении молодого поколения, а также шаги по улучшению качества и расширению круга возможностей, доступных молодым людям, для того чтобы принимать не-

посредственное, эффективное и конструктивное участие в жизни общества.

Программа действий охватывает 15 направлений: образо-

вание, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление наркотическими средствами, преступность среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые женщины, полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений, глобализация, информационно-коммуникационные технологии, ВИЧ/СПИД, вооруженные конфликты, вопросы отношений между поколениями.

По классификации ООН, возраст тех, кто относится к молодежи, составляет от 15 до 24 лет. В настоящее время это около 1,2 миллиарда человек, то есть 18% мирового населения. Многие из них проживают в развивающихся странах и страдают от ограниченного доступа к ресурсам, услугам здравоохранения, образованию, професси-

ональной подготовке, трудоустройству, а также экономическим возможностям.

Государства — члены ООН признают, что молодое поколение во всех странах является резервом для развития, положительных социальных перемен и технологических инноваций. Идеалы, энергичность и широкие взгляды молодежи играют центральную роль в процессе постоянного развития их обществ.

Тема Международного дня молодежи 2013 года: «Миграция молодежи — прогресс на пути развития»

Молодежь составляет значительную долю мирового числа международных мигрантов. По имеющимся оценкам, в 2010 году в мире насчитывалось около 27 млн молодых мигрантов. Хотя зачастую миграция может предлагать перспективные возможности и способствовать развитию как отдельных общин, так и общества в целом, она также может представлять опасность и приводить к неприемлемой ситуации, в том числе дискриминации и эксплуатации.

Альянсы коренных народов

Необходимо поставить культуру в центр всех усилий в области развития, так как она служит источником самобытности и сплочения, родником творчества и инноваций, говорится в заявлении директора ЮНЕСКО Ирины Боковой по случаю Международного дня коренных народов, который ежегодно отмечается 9 августа.

Каждый год Международный день коренных народов мира посвящен определенной теме. Основное внимание Международного дня в 2013 году уделено теме «Создание альянсов коренных народов: соблюдение положений договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей».

Глава ЮНЕСКО считает, что ни одно общество не может процветать без культуры. Коренные народы знают об этом лучше, чем кто бы то ни было, поскольку они являются хранителями богатого языкового и культурного разнообразия, носителями уникального знания устойчивого образа жизни и уважения биоразнообразия.

Чтобы сохранить эти знания, представителям коренных народов следует создавать альянсы и продвигать идеи солидарности в рамках всей системы ООН.

Международный день коренных народов мира (International Day of the World's Indigenous People) установлен 23 декабря 1994 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН.

Долгое время коренные народы рассматривались в качестве низших, отсталых и нуж-

дающихся в развитии. Зачастую эти доводы приводились в оправдание определенных юридических концепций, законов, а также международных решений, притесняющих их права.

Ситуация изменилась лишь во второй половине XX века. В 1970-е годы по инициативе ООН началось исследование прав коренных народов. Результаты этих исследований оказали сильное влияние на общественное мнение, в результате в 1982 году Экономический и социальный совет ООН создал при Комиссии ООН по правам человека Рабочую группу по коренным народам.

В своей резолюции от 20 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея провозгласила второе Международное десятилетие коренных народов мира (2005-2014) с темой «Десятилетие действий и достоинства». Цель десятилетия состоит в дальнейшем укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социальное и экономическое развитие.

13 сентября 2007 года Генеральной Ассамблей была при-

нята Декларация о правах коренных народов.

Декларация признает основные права человека и основополагающие свободы коренных народов — право на свободу и равенство; на свободное определение своего политического статуса и осуществление своего экономического, социального и культурного развития; право на соблюдение и возрождение своих культурных традиций и обычаев.

Общая численность коренных народов в мире оценивается примерно в 370 миллионов человек. Они живут более чем в 70 странах и представляют множество языков и культур.

В России к коренным малочисленным народам относятся 47 этносов. В составе этой группы народов выделяются 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в 30 субъектах России, более 65% из них — в сельской местности.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, общая численность малочисленных народов Севера составила около 258 тысяч человек.



ФОТО СЕРГЕЯ ЧЕРКАШИН/ТАСС