Союзом против преступности

Особое место в системе обеспечения общественной безопасности на территориях государств – участников Союзного государства отведено органам внутренних дел.

С 1997 года действует Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации. За эти годы сделаны значительные шаги в направлении укрепления безопасности и стабильности, предприняты активные совместные меры по противодействию международному терроризму, наркобизнесу, организованной транснациональной преступности.

Сохраняющиеся тенденции консолидации преступных формирований, попытки правонарушителей скрыться на территории наших стран от уголовного преследования, имеющие место факты проникновения преступности в экономику Союзного государства и другие факторы предопределяют дальнейшее взаимодействие правоохранительных органов двух стран.

В настоящее время министерствами внутренних дел Беларуси и России решены основные вопросы организационного и правового характера, устранены имевшиеся преграды, налажено конструктивное сотрудничество, отвечающее требованиям противодействия складывающейся криминогенной ситуации на территориях наших государств.

Много сделано по созданию единого информационного поля в сфере борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями

Начиная с 1998 года проводятся заседания Объединенной коллегии министерств внутренних дел Беларуси и России, что позволяет обеспечивать более высокий уровень координации и эффективного взаимодействия органов внутренних дел.

Реализация мероприятий двух межведомственных программ «Борьба с различными формами организованной преступности на территории государств – участников Союза Беларуси и России на период до 2000 года» и «Борьба с преступностью на территории государств – участников Союзного государства на период 2003-2005 годов» позволила консолидировать усилия по противодействию криминалу, прежде всего его организованным формам. Исходя из положительных результатов работы по выполнению этих программ, правоохранительные органы обоих государств продолжили взаимодействие в рамках новой программы Союзного государства «Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008-2012 годов».

Много сделано по созданию единого информационного поля в сфере борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями. Министерством внутренних дел Российской Федерации предоставлен Министерству внутренних дел Беларуси программный комплекс автоматизированной системы «Антитеррор», который постоянно пополняется сведениями и используется правоохранительными структурами государств – участников Содружества Независимых Государств. Немаловажным аспектом в обеспечении общественной безопасности и укреплении правопорядка на территориях наших государств являются налаженные деловые контакты следственных аппаратов, взаимодействие которых при расследовании уголовных дел осуществляется на основании Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года. Немаловажную роль в укреплении общественной безопасности Союзного государства играет обеспечение дорожной безопасности. Обсуждение проблемных вопросов обеспечения дорожной безопасности способствовало ускорению ратификации Российской Федерацией Конвенции о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных правонарушениях Правил дорожного движения. В соответствии с ней Беларусь и Россия признают решения компетентных органов обоих государств, вынесенные в отношении лиц, которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь и Российской Федерации, за нарушения Правил дорожного движения.

Отработан алгоритм действий сотрудников транспортной милиции Беларуси и России по раскрытию преступлений, в том числе по горячим следам, совершаемых в поездах на приграничных участках. В целях обеспечения общественного порядка, предупреждения и своевременного пресечения преступлений в поездах межгосударственного сообщения Департаментом охраны правопорядка на транспорте МВД России и УВД на транспорте МВД Беларуси подготовлена и утверждена Единая дислокация нарядов милиции по сопровождению поездов межгосударственного сообщения на 2008 год. Налажен обмен информацией между российской и белорусской сторонами в отношении лиц, находящихся в местном и международном розыске, с использованием возможностей программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль».

Упреждающий удар по криминалу

В сентябре этого года на заседании Объединенной коллегии МВД России и Республики Беларусь в Бресте министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Колокольцев и глава МВД Беларуси Игорь Шуневич подписали Соглашение о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью.

Это еще один важный шаг в создании прочной межгосударственной правовой базы для защиты населения двух стран от преступных посягательств.

«У нас накоплен большой опыт совместной работы на всех уровнях – от подразделений центральных аппаратов до районных отделов, на постоянной основе проводятся крупномасштабные оперативно-профилактические и специальные операции, ежегодно утверждается единая дислокация нарядов полиции профильных подразделений по сопровождению эстафетным методом поездов межгосударственного сообщения», – сказал Владимир Колокольцев.

Примером подобного взаимодействия являются итоги межгосударственной оперативно-профилактической операции «Розыск», в ходе проведения трех ее этапов на территории России задержано 128 граждан, разыскивавшихся по инициативе МВД Республики Беларусь. Белорусскими коллегами установлен 61 человек, инициатором розыска по которым выступало МВД России.

«На качественно новый уровень вышло сотрудничество в сфере обороны и безопасности, антитеррористической деятельности и борьбы с преступностью», – подчеркнул министр.

Со своей стороны Игорь Шуневич отметил, что с подписанием соглашения расширяется правовая база для укрепления дальнейшего сотрудничества.

«В ближайшее время мы выработаем порядок взаимодействия напрямую наших территориальных подразделений, без центральных офисов, что приведет к повышению результативности борьбы с преступностью и укреплению правопорядка», – отметил он.

Также Владимир Колокольцев отметил, что благодаря проводимым совместным профилактическим мероприятиям преступность в приграничных регионах двух государств продолжает снижаться.

По мнению Владимира Колокольцева, приграничное сотрудничество МВД двух стран развивается весьма эффективно: «Мы видим реальные результаты этой работы, она эффективно и качественно выстроена. Регулярно в приграничные регионы выезжают группы сотрудников, проводятся совместные мероприятия, в том числе по борьбе с криминальным автобизнесом».

Приоритетом органов внутренних дел Союзного государства Владимир Колокольцев считает укрепление приграничного сотрудничества в борьбе с преступностью и улучшение взаимодействия при пресечении противоправных посягательств на транспортные средства.

Глава МВД России отметил, что правоохранительные органы двух стран регулярно проводят мероприятия в отношении нелегального автобизнеса. Так, в результате сверки соответствующих баз данных обоих государств подразделения МВД Беларуси и России выявили в текущем году более 600 автомобилей-двойников.

Для этого сотрудникам правоохранительных органов двух государств пришлось проверить 28 тыс. идентификационных номеров. В числе автомобилей с одинаковыми идентификационными номерами, состоящими одновременно на учете в регистрационных подразделениях ГАИ России и Беларуси, было установлено более 380 автотранспортных средств, находящихся в розыске. «То есть в одном государстве, в частности в Беларуси, они похищались, а в России продолжали свою эксплуатацию у других граждан. Было установлено местонахождение транспортных средств и сделано все, что предусмотрено правовыми нормами, чтобы вернуть автомобили истинным владельцам», – сообщил Владимир Колокольцев.

По словам министра внутренних дел Беларуси Игоря Шуневича, преступления в сфере автобизнеса все чаще совершаются хорошо организованными преступными группами, деятельность которых носит как межрегиональный, так и транснациональный характер. «Происходит слияние преступных групп, которые специализируются на хищении и легализации транспортных средств. Поэтому разрабатываемые совместные меры противодействия криминальному бизнесу должны быть адекватны и носить упреждающий характер», – подчеркнул он.

«Мы детально обсуждали вопрос об улучшении взаимодействия, которое есть на сегодняшний день между ведомствами. Речь, в частности, шла об организации прямого доступа в онлайн-режиме к базам данных наших подразделений по похищенному автотранспорту и лицам, которые занимаются этим преступным бизнесом. Наряду с техническими мы решали вопросы и организационного характера», – добавил Владимир Колокольцев.

Также на заседании Владимир Колокольцев отметил, что с подписанием договора о Евразийском экономическом союзе с января 2015 года на территории России, Казахстана и Беларуси вводится свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

«Это мощный импульс для дальнейшего укрепления наших взаимоотношений, вместе с тем необходимо отметить, что в правоохранительной сфере появляются дополнительные задачи. Так, возрастет мобильность населения, возникнут предпосылки для создания более изощренных криминальных схем», – сказал глава МВД России.

«Поэтому мы обязаны уже сейчас объединять наши усилия и вырабатывать меры для эффективного противодействия новым вызовам и новым угрозам. В этой связи повышается роль коллективных форматов принятия решений, в том числе Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства, которая стала важным элементом системы обеспечения безопасности двух стран», – отметил Владимир Колокольцев.

В зоне особого внимания

В середине ноября в Смоленске прошло заседание Координационного совета по пограничной политике, где рассматривались вопросы эффективности взаимодействия правоохранительных структур, органов исполнительной власти региона и местного самоуправления приграничных муниципальных образований по регулированию миграционных процессов, а также по выявлению и пресечению незаконной миграции.

В совещании приняли участие руководители и представители других органов исполнительной власти, регионального управления Федеральной миграционной службы России, Пограничного управления ФСБ России по Смоленской области, а также администраций районов.

Протяженность линии Государственной границы Российской Федерации с Республикой Беларусь (Витебская и Могилевская области) по территории Смоленской области составляет 514 километров.

Характерной особенностью этого участка является использование иностранцами автотранспорта и пассажирских поездов для незаконного въезда на территорию России.

В январе – сентябре текущего года силами сотрудников УФМС, УМВД, ПУ ФСБ и УФСБ России по Смоленской области проведено 167 оперативно-профилактических мероприятий на автодорогах Москва – Минск и Москва – Ивацевичи. Во взаимодействии с подразделениями Пограничного управления ФСБ, линейных ОВД на станциях Смоленск и Вязьма проведено свыше 40 оперативно-профилактических мероприятий на железнодорожном транспорте. За незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации возбуждено 234 уголовных дела в отношении граждан ряда иностранных государств.

Протяженность линии Государственной границы Российской Федерации с Республикой Беларусь (Витебская и Могилевская области) по территории Смоленской области составляет 514 километров

В целях совершенствования взаимодействия, придания ему максимально системного характера при муниципальных образованиях в приграничных районах Смоленщины созданы и успешно работают совместные с правоохранительными структурами межведомственные группы. На постоянной основе организовано взаимодействие с органами местного самоуправления, в том числе с администрациями сельских поселений по обмену оперативной информацией, касающейся иностранцев-правонарушителей. За отчетный период выдворены за пределы Российской Федерации 148 иностранных граждан.

Участники заседания приняли ряд решений по дальнейшему повышению эффективности совместной работы правоохранительных структур и органов власти по четкому регулированию в интересах России миграционных процессов. Также Координационный совет по пограничной политике при администрации Смоленской области утвердил план своей работы на 2015 год.

Операция «Нелегал»

В октябре в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь прошло заседание Межгосударственной межведомственной рабочей группы по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики на территории Республики Беларусь и Российской Федерации.

В ходе заседания рассмотрена подготовка новых и практика реализации действующих международных и межведомственных договоров.

Также рассмотрены вопросы сотрудничества компетентных органов России и Беларуси в сфере борьбы с незаконной миграцией, включая проведение оперативно-профилактических мероприятий «Нелегал», а также некоторые аспекты использования миграционной карты единого образца.

Белорусская сторона направила в Россию уже 14 запросов о передаче 26 иностранных граждан по соглашению о реадмиссии, сообщил начальник департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси Алексей Бегун.

Алексей Бегун выразил надежду, что в ноябре-декабре состоится практическая реализация механизма передачи иностранных граждан на границе Беларуси и России. Он напомнил, что соглашение о реадмиссии между Беларусью и Россией начало действовать с 1 сентября этого года.

Соглашение о реадмиссии между Беларусью и Россией начало действовать с 1 сентября этого года

Кроме того, Алексей Бегун рассказал, что с российскими коллегами обсуждался пакет из пяти документов, в том числе они касаются формирования общего миграционного пространства: по взаимному признанию решений об отказе во въезде иностранных граждан на территорию Беларуси и России, по ограничению на выезд граждан обеих стран за пределы Союзного государства, по взаимодействию компетентных органов в обмене информацией банков данных по иностранным гражданам, по изменениям соглашения о миграционной карте единого образца и другое.

Начальник департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси также отметил, что внутригосударственные процедуры по этим документам должны быть закончены к концу года.

Алексей Бегун добавил, что в Беларусь из зоны конфликта на Украине, по данным на 28 октября, прибыли 30 тысяч человек. Он уточнил, что 150 человек из этого количества уже получили дополнительную защиту. Примерно по 780 – рассматриваются заявления по приобретению такого статуса. Также часть прибывших реализовала свое право на постоянное или временное проживание в Беларуси для занятия трудовой деятельностью. 444 человека обратились с ходатайствами о приобретении белорусского гражданства.

Совместно с российскими коллегами из Федеральной миграционной службы проводится обмен информацией по этой теме. Стороны уведомляют друг друга о мерах, которые предпринимаются по урегулированию сложившейся ситуации. «Думаю, что будет найден взаимоприемлемый вариант по механизму переселения граждан Украины, которые передвигаются с территории одного государства на территорию другого», – сказал руководитель департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси.

СПРАВКА «СВ»

Руководителем рабочей группы от Беларуси является заместитель министра внутренних дел Николай Мельченко, от России – заместитель руководителя Федеральной миграционной службы Анатолий Кузнецов.

Миграция в рамках закона

С момента создания Союзного государства формированию единой миграционной политики уделялось самое пристальное внимание.

И основные этапы развития Союза Беларуси и России являются одновременно и важными вехами формирования единого миграционного пространства.

Правовую основу формирования единого миграционного пространства Союзного государства в настоящее время составляют, с одной стороны, международные договоры Республики Беларусь и Российской Федерации и, с другой стороны, нормативно-правовые акты Союзного государства.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2005 года №23 утверждены Основные направления миграционной политики на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства, которые представляют собой систему взглядов, принципов и направлений деятельности органов государственной власти Российской Федерации и Республики Беларусь в области регулирования миграционных процессов.

Для обеспечения безопасности обоих государств принимаются единые скоординированные меры ФМС России и МВД Беларуси по борьбе с нелегальной миграцией. Взаимодействие осуществляется в рамках приграничного сотрудничества, проведения межведомственных оперативно-профилактических и специальных мероприятий по выявлению иностранцев, незаконно находящихся на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства, происходит информационное взаимодействие.

Также решение вопросов в области регулирования миграционных процессов на территории государств – участников Союзного государства осуществляется в рамках работы Межгосударственной межведомственной рабочей группы по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики. (Положение о рабочей группе утверждено постановлением Совета Министров Союзного Государства от 3 декабря 2009 года № 44.)

Рабочая группа состоит из представителей различных государственных органов Беларуси и России (МВД, Госпогранкомитет, КГБ, МИД, Минюст, ФМС, ФСБ), а также Постоянного Комитета Союзного государства.

Самым глобальным проектом, конечно же, является проект Концепции программы Союзного государства по формированию единого миграционного пространства. Мы ожидаем, что одним из результатов его принятия должно стать устойчивое и стабильное развитие экономик России и Беларуси.

Формирование единого миграционного пространства Союзного государства постоянно находится в центре внимания высших органов Союзного государства и регулярно рассматривается на их заседаниях.