



Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства



О перспективах развития парламентской деятельности



Алексей ЕРШОВ, заместитель начальника Главного управления правового и документального обеспечения Парламента Союза Беларуси и России:

— На мой взгляд, на современном этапе развития процессов интеграции как в Союзном государстве, так и в других межгосударственных объединениях роль парламентских структур сохраняет значительный потенциал для совершенствования. Возможности парламентариев стоит использовать шире и эффективнее. Однако положительная динамика в этом вопросе не столь велика, как ожидается.

С 1996 года на этапе Сообщества Беларуси и России Парламентское Собрание имело право принятия модельных законодательных актов и внесения соответствующих предложений в органы, имеющие право законодательной инициативы, в парламенты государств-участников и в Высший Государственный Совет — по вопросам развития правовой базы Сообщества.

При создании Союза Беларуси и России в 1997 году Парламентское Собрание обрело право принимать нормативно-правовые акты, имеющие статус законодательной рекомендации Союза, подлежащие первоочередному рассмотре-

рению и принятию в установленном порядке парламентами государств-участников в целях унификации их законодательства. Сохранилось также право внесения предложений в Высший Государственный Совет Союза и органы государств-участников, обладающие правом законодательной инициативы. Всего за время Союза Беларуси и России Парламентским Собранием было рассмотрено и принято 11 нормативно-правовых актов по различным сферам деятельности.

Договором о создании Союзного государства с 2000 года названные выше полномочия были заменены правом Парламента Союзного государства принимать законы (акты прямого действия по предметам исключительного ведения Союзного государства) и Основы законодательства (подлежащие имплементации в национальное законодательство акты по предметам совместного ведения Союзного государства и государств-участников).

То есть в исторической перспективе в российско-белорусской интеграции наблюдается последовательное развитие нормотворческой функции:

1. Модельные законы с юридической силой рекомендаций;
2. Акты, подлежащие первоочередному рассмотрению и принятию парламентами государств-участников;
3. Законы прямого действия и основы законодательства.

Аналогичным образом проследживается усиление состава представительного органа: первоначально в него включалось по 25 парламентариев от парламента каждой стороны, затем их число возросло до 36, а в Парламенте Союзного государства предусмотрено две палаты, причем верхняя сохранит по 36 представителей, а нижнюю палату предполагается сформировать на прямых выборах

из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь.

Однако показанный мной прогресс очевиден только в документах. Реально формирование Парламента Союзного государства на прямых выборах и осуществление им законотворческих полномочий в полном объеме станет возможным только после принятия Конституционного Акта Союзного государства, который определит государственное устройство Союзного государства и его правовую систему. А также после внесения соответствующих изменений в конституции государств-участников.

Согласно Договору о создании Союзного государства до формирования Парламента его функции исполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Однако эти функции исполняются в урезанном виде. Принятие законов прямого действия считается несогласующимся с действующими конституциями государств-участников и требует предварительного внесения соответствующих поправок. Поэтому в настоящее время Парламентское Собрание принимает акты в форме постановлений, которые обладают рекомендательной силой.

Позиция о необходимости предварительного принятия Конституционного Акта и поправок в конституции была выработана сразу после подписания в 2000 году Договора о создании Союзного государства. Тогда доминировала уверенность в том, что Конституционный Акт вот-вот будет подписан, и вопросам переходного периода внимания не уделялось. Однако Союзное государство отметило свое десятилетие, и вопрос о том, какие акты следует принимать парламентскому органу Союзного государства на современном этапе, становится все более и более актуальным.

Равенство и братство — наши главные ценности и достижения



Иван ЯЦЕНКО, профессор кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС), кандидат юридических наук:

— Встреча в рамках заседания Парламентского Собрания Союза Беларуси и России имеет огромное значение для обоих наших народов. Мы вырабатываем точки сближения по всем вопросам: законодательной деятельности, политической, государственной. Все это направлено на сближение политических систем Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках единого государства. Мы рассматриваем

множество проблем, относящихся к этой теме. Прежде всего — проблемы создания единого экономического, правового и культурного пространства. Я нахожусь здесь в качестве эксперта по проблемам правотворческой деятельности Парламентского Собрания, а также в качестве президента Европейского форума Совета мира, в котором объединены представители 38 государств Европы, в том числе России и Беларуси.

Наиболее важны вопросы формирования и создания единых надгосударственных органов Союзного государства, а также правотворческая деятельность.

Как эксперт я могу смело сказать: перспективы развития Союзного государства весьма достойные. Они носят прогрессивный характер. Наша главная цель — единство наших двух братских славянских народов. Недавно я участвовал в работе X Международного съезда славянских народов в Киеве, где также присутствовали представители Беларуси и России. И речь также шла об обеспечении единства славянских народов. Таким образом, эта тема сегодня невероятно актуальна. И весьма символично то, что именно сегодня, когда мы встречаемся в Смоленске, происходит долгожданная встреча президентов России и Беларуси.

Смоленск — один из ключевых центров эффективного партнерства наших стран



Николай КУЦКО, советник, руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации:

Республики Беларусь в Российской Федерации:

— Тема нынешнего семинара говорит о значимости Парламентского Собрания в интеграционных процессах в Союзном государстве.

Для меня большая честь принимать это мероприятие в Смоленске. Именно здесь состоялась первая сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в 1996 году. Значимость семинара с каждым годом растет. Более того, в этом году произошло знаменательное событие в истории отношений наших стран — 2 июля торжественно открылось отделение Посольства Республики Беларусь в Смоленске. Отделение посольства открыто для того, чтобы нашим гражданам — и

белорусам, и россиянам — было удобно разрешать все возникающие проблемы.

В зону ответственности отделения посольства входят Смоленская, Тверская, Брянская, Белгородская, Курская, Воронежская, Тульская, Орловская, Калужская, Липецкая области. Товарооборот Республики Беларусь и этих десяти областей Центрального федерального округа в этом году составил 3,2 млрд долларов. В этом году мы выйдем на докризисный уровень. Мы превзойдем 2008 год — самый эффективный год в наших торгово-экономических отношениях. Достаточно сказать, что в этом году товарооборот Республики Беларусь и Смоленской области приблизился к 1 млрд. Для сравнения: Польша

имеет товарооборот с Республикой Беларусь 1,2 млрд рублей. Но и это еще не все: из более чем 300 совместных предприятий 200 предприятий в Смоленской области функционируют с использованием белорусского капитала. Но самое главное — ни один праздник в Смоленске не проходит без участия белорусов. То же самое мы наблюдаем в Витебске и Могилеве — ни один праздник не пройдет без смолян. Это касается мероприятий и культурного, и спортивного характера. И этот факт еще раз доказывает: мы не можем жить друг без друга.

В 2013 году Смоленск отпразднует свое 1150-летие. Конечно же, мы с нетерпением ждем наших белорусских гостей на этом масштабном праздновании.