



ЭКОНОМИКА ЗДОРОВЬЯ

## Как финансировать здоровье нации

Смертность от онкологических заболеваний всегда была одной из важнейших социально-экономических мировых проблем.

В начале XXI века она заняла первое место в печальном рейтинге основных причин смерти среди населения Европы и США. По мнению экспертов, в ближайшие годы проблемы онкологии станут абсолютно трагическими приоритетом и для российского здравоохранения и экономики.

Об этом шла речь на недавно прошедшем в Москве ежегодном форуме «Движение против рака» (ДПР). В связи с тем что Национальная онкологическая программа завершена в момент валютного кризиса и антироссийских санкций, когда значительно ухудшилась экономическая ситуация, произошло сокращение федеральных расходов на здравоохранение.

Как и в других развитых странах, борьба с главной болезнью цивилизации напрямую связана с улучшением качества и увеличением продол-

**80%** обращений от пациентов касаются доступности лекарственных средств

жительности жизни населения. Сейчас в России пик заболеваемости приходится на людей, появившихся на свет в 40-е годы XX века, когда рождаемость по объективным причинам была низкой. В течение 5-10 лет «возраста рака» достигнет гораздо более многочисленное поколение 50-х, что может привести к резкому, скачкообразному росту числа онкобольных.

– С учетом демографической ситуации задачи сохранения и укрепления здоровья населения давно перестали быть чисто медицинской либо региональной проблемой и приобрели всероссийский экономический масштаб и значимость. От эффективности их решения зависит дальнейшее устойчивое развитие страны, – подчеркнул в своем приветственном слове к участникам форума член Общественного совета Минздрава России, председатель исполнительного комитета МОД «Движение против рака» Николай Дронов. – Либо Россия уверенно покатится к вымиранию, либо, консолидировав усилия всех институтов государства и общества, встанет на путь здорового образа жизни, будет развивать профилактику и систему оказания высокоэффективной и доступной медицинской помощи населению.

Заместитель председателя правления национального союза «Ассоциация онкологов России», исполнительный директор НП «Равное право на жизнь» Дмитрий Борисов в своем выступлении отметил, что не все так плохо. Реализация Национальной онкологической программы дала ощутимые позитивные результаты: улучшилась оснащенность медицинских учреждений современным оборудованием, были созданы новые лечебно-диагностические центры, повысились диагностирование на ранних стадиях. Вместе с тем после завершения программы остались нерешенными многие задачи, а современные реалии породили новые вызовы, требующие экстренных мер по поддержке системы онкологической помощи.

В своих докладах эксперты

Борис ПРИМОЧКИН

форума подтвердили, что после перехода на одноканальное финансирование остались открытыми такие вопросы, как оплата эксплуатации инновационного оборудования и расходных материалов, дефицит высококвалифицированных кадров, необходимость формирования единых тарифов ОМС и единых принципов маршрутизации потоков пациентов для всех регионов РФ. Однако важнейшим вопросом остается проблема доступности современных методов терапии. (Федеральный закон предусматривает переход от двухканального финансирования лечебных учреждений, когда часть средств идет через фонд обязательного медицинского страхования (ОМС), а часть – через бюджет, к одноканальному, когда все деньги пойдут в рамках тарифа ОМС.)

В 2013 году расходы федерального бюджета на здравоохранение составляли 515 млрд рублей, планируется, что к 2016 году они должны сократиться до 340 млрд рублей. Лечение онкологических пациентов – это наиболее затратная статья в здравоохранении. Недофинансирование этой системы ощущается во многих регионах страны, сегодня 80% обращений от пациентов в Росздравнадзор, общественные и пациентские организации касаются доступности лекарственных средств. За этими обращениями стоит боль и страдание многих пациентов и их близких.

Впервые была озвучена проблема теневых платежей населения за услуги, включенные в систему государственных гарантий. Впервые государственные инстанции официально признают, что предоставляемые госгарантии в области здравоохранения не исполняются в полном объеме. В настоящее время есть всего два пути решения этой проблемы – либо колоссальное увеличение государственного бюджета, либо введение системы «ОМС+» и других механизмов разделения финансовых рисков между государством и обществом.

Сейчас в России эта система еще только зарождается, но страховые компании уже стали делать первые шаги по дополнительной защите населения в случае возникновения онкологического заболевания, чтобы обеспечить пациенту финансовую, правовую и экспертную защиту.

Эксперты подчеркнули, что необходимо внимательно следить за ситуацией и на практике оценивать, как одноканальное финансирование влияет на состояние дел в отрасли, насколько эта помощь может реально финансироваться из средств ОМС, или потребуются дополнительные экстренные меры для поддержки системы онкологической помощи.

Участники форума подготовили и подписали проект Обращения к Президенту России Владимиру Путину, где сформулировали конкретные меры по развитию российского здравоохранения, в том числе по оптимизации финансирования, кадровой политике в период реформирования, а также повышению доступности своевременной диагностики, качественной медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

ОБЩАЯ ЗАДАЧА

## Лен любит поклон

В мире растет спрос на натуральные волокна. Льняным – приоритет.

Хлопок, который занимает на рынке текстильного сырья примерно 35%, сегодня становится многим не по карману: за последние несколько лет цены на него взлетели без малого в четыре раза. К тому же зоны его возделывания весьма ограничены – эта культура очень требовательна к теплу и влаге. Расширение посевов хлопка практически невозможно из-за угрозы очередной экологической катастрофы. В Средней Азии,помним, это привело к исчезновению Аральского моря.

А «лучший из плодов земли», как называли лен римляне, наоборот, – своеобразный санитар полей, так как не оставляет после себя заражения почв. Не накапливает радионуклиды ни в волокне, ни в семенах. К тому же и лечит.

Так что вполне логично, что в число приоритетных задач XXI века вошла и задача развития производства однолетних целлюлозосодержащих растений. И льну отдадут предпочтение. Культуру выращивают в Южной Африке, Индии, США, не говоря уже о европейских странах. Примечательно, например, что США всего лет десять с небольшим как занялись его выращиванием, но уже сейчас обеспечивая свою армию постельным бельем из собственного льна.

В Российской империи лен всегда был важнейшей состав-

ляющей экспорта и наполнения казны. Недаром Петр Великий первый российский стандарт подписал именно на него. История зафиксировала и такой факт: в 1843 году Россия вывезла в Европу льна на 19 миллионов рублей серебром, а хлеба – только на 12 миллионов рублей. Сто лет назад доля России в мировом сборе льна составляла до 70%! СССР также был мировым лидером в производстве льняных тканей и разнообразных товаров из них.

Сегодня отечественным производителям непросто. Хотя Россия и Беларусь поставляют льняные изделия в десятки стран, конкуренты из Западной Европы и Китая не дремлют. Покупая наше сырье, они выпускают из него товары более востребованные, чем делаем мы.

Президент Беларуси поставил задачу завершить масштабное техперевооружение отрасли и уже в этом году получить не менее 180 тысяч тонн тресты, из которой можно выработать 55-60 тысяч тонн волокна. Урожайности довести до 12 центнеров волокна на круг, а семян – до 6 центнеров. Это позволит удовлетворить потребности внутреннего рынка и увеличить экспортные поставки.

Особенно острой является проблема качества. Орнанский льнокомбинат – крупнейший в Европе – нуждается в длинном волокне, но его не хватает. Если на Западе соотношение длинного и короткого волокна – 70:30, то у нас прямо наоборот.

Выращивание льна во всем

мире поощряется не только на государственном, но и на межгосударственном уровне. Во многих странах действуют целевые программы: «Саксонский лен» (Германия), «Скандинавский лен» (Франция, Дания, Швеция), «Южно-Африканский лен». Существовала и союзная программа «Лен»,

**70%** – доля России в мировом сборе льна в начале XX века

рассчитанная на 2010-2014 годы, которая была призвана объединить потенциал Беларуси и России, чтобы сделать наш лен конкурентным на мировых рынках. Однако она была профинансирована менее чем на треть. Но даже столь «усеченный» задел дал заметный результат по всей льнопроизводящей почке. Два года назад ученые и специалисты наших стран говорили о подготовке новой союзной программы по льну, но конкретных решений до сих пор не принято. Необходима новая система организации отрасли с ликвидацией межведомственных барьеров, обеспечением единой технологической цепочки от выращивания и переработки сырья до выпуска широкого ассортимента товаров мирового уровня.

Пока же лен не занял то место в наших государственных приоритетах, которого достоин, не стал стратегически важным сырьем, используемым во многих отраслях экономики. Кроме традиционной

текстильной он может быть востребован в производстве медицинской, химической и даже машиностроительной продукции. Россияне, к сожалению, не довели до логического завершения научные разработки мирового уровня. К таковому относятся технологии по получению эфиров целлюлозы для нефтяников, лигнта для получения пороха, экологически безопасных тепло-, шумоизоляционных и композиционных материалов для автомобилей, самолетов. Не стала предметом широкого промышленного освоения технология получения модифицированного льняного волокна (котонина) из низкосортного короткого льноволокна. А его в Союзном государстве производится в 3-4 раза больше, чем длинного.

Ученые России и Беларуси доказывают, что развитие льняного комплекса по инновационному сценарию – наиболее эффективный путь решения проблем. Он позволяет скоординировать задачи перспективного характера и меры адресной поддержки проектов различного уровня, а также стимулировать привлечение инвестиций в производство и модернизацию предприятий отрасли.

Исторический опыт, благоприятный климат, удобные логистические связи с Европой, стабильность спроса на натуральность и экологичность – хорошие предпосылки для того, чтобы наш славянский северный шелк доминировал на рынке.

Николай ШЛОМА

СПРАВКА «СВ»

### Мировой центр производства льна теперь в Канаде

Сегодня мировой лидер по производству льна – Канада, в которой ежегодно собирают около 350 тысяч тонн.

А в начале XX века лидером по производству и экспорту льна была Российская империя. На долю страны приходилось 80% мировых посевов и 70% сборов льна. В 1913 году было собрано 276 тысяч тонн льна. Основная часть льняного производства располагалась в русском Нечерноземье между Петербургом и Москвой, а также в Смоленской,

Вологодской, Ярославской и Костромской губерниях. В 2013 году в России было собрано всего 39 тысяч тонн. Но сегодня большая часть российского льна производится в Сибири, Поволжье и на юге страны.

Льняное производство является очень трудоемким, требующим колоссальных затрат. На посев одного гектара льна и дальнейшую его обработку трудозатраты в 3,3-3,5 раза выше, чем на такую же площадь зерновых. 80% трудозатрат приходилось на период уборки, ко-

торый совпадает по времени с уборкой зерновых. Однако обилие дешевой рабочей силы позволяло в начале XX века решать эту проблему. В Европе же из-за сокращения сельского населения в этот период лен практически перестали выращивать, заменив его дешевым российским сырьем. Но после коллективизации в СССР эта отрасль стала сокращаться. Основная причина – отток рабочих рук. Как результат, к началу XXI века производство льна в России упало в семь раз.



фото ЮРИЯ СТРОКОВА



АКТУАЛЬНО

## Много мяса хорошо



фото ВЛАДИМИРА КОРЕБИЦЫНА

Рынок мяса для России является одним из самых приоритетных и крупных.

Можно ли прожить без мясных продуктов? Доказано, что у взрослого человека каждые 150 дней происходит замена белков мышечной ткани и каждые 10 дней – замена белков печени и крови. Поэтому в ежедневный рацион человека обязательно должны входить натуральные пищевые продукты, среди которых наиболее ценным является мясо. По медицинским нормам, потребность человека в мясе составляет 82 кг в год.

С 1 января 2013 года в России принято новое наполнение потребительской корзины, действующее до 2018 года. Согласно этим расчетам, взрослый россиянин потребляет за год, помимо прочего, 58,6 кг мясных продуктов или 160 г мяса в день. Вроде цифра небольшая, но... Достаточн зайти в магазин – и станет сразу понятно, что доступность этого продукта в последнее время для россиян сокращается. По данным Росстата, мясо в 2014 году подорожало на 20,1%, тогда как в 2013 году было зафиксировано его удешевление на 3%.

Что касается цен на мясные продукты в текущем году, то большинство экспертов в своих прогнозах склоняются к тому, что произойдет дальнейший рост стоимости мяса и мясопродуктов.

Если говорить об объемах потребления мяса и мясной продукции, то, например, в итогам 2013 года, ее потребление на человека в России в год составляло в среднем 75 кг. Для сравнения: в развитых странах эта цифра составляла 75,9 кг (по данным Продовольственной организации ООН). По мнению экспертов, в 2015 году из-за снижения реальных доходов населения произойдет уменьшение потребления до 65 кг.

Существуют серьезные проблемы и внутри самой отрасли, которые сдерживают ее развитие, – технологическое отставание, и прежде всего технологическое отставание мощностей по убою скота. В основном производство по убою скота и переработке мяса расположены в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах страны. Недостаток их чувствуется в Северо-Западном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном округах, на Кавказе.

Существует и другая сторона этого вопроса. По мнению специалистов, есть опасность, что в текущем году животноводы начнут увеличивать забой скота, в том числе и дойного стада. Это создаст на некоторое время иллюзию стабильности, но в среднесрочной перспективе такие действия приведут к колоссальному удару по всей мясомолочной отрасли страны.

Рост объемов производства продукции животноводства, предусмотренный госпрогра-

мой, требует улучшения обеспечения кормовой базой. По данным Минсельхоза России, ежегодная потребность отрасли в концентрированных кормах до 2020 года составляет 65-71 млн тонн, в том числе зерна – 50-53, а также зернобобовых – от 9 до 10 млн тонн.

Но сегодня происходит удорожание стоимости комбикормов, которое связано с наличием в их составе дорогостоящих импортных протеиновых наполнителей и витаминных добавок. Так, например, объем потребления незаменимой аминокислоты – лизина в настоящее время равен объему импорта и колеблется от 60 до 90 тыс. тонн в год.

В этой связи весьма своевременными представляются намерения создать отечественные биогазоды с целью импортозамещения дорогостоящих синтетических аминокислот и белковых концентратов.

По словам премьер-министра Дмитрия Медведева, отрасль имеет положительную динамику. «В любом случае мы должны констатировать, что магазинные полки не пустые,

на **36,2%** увеличилось производство скота и птицы в живом весе с 2008 по 2014 год

их все больше заполняют российские продукты. Дефицита товаров, о котором мы постоянно говорили, действительно нет. Понятно, есть вопрос цен, и это требует отдельного контроля и отдельных решений. В принципе Россия, безусловно, способна не только себя кормить, но и осуществлять экспорт», – сказал Дмитрий Медведев на совещании.

Отдельно премьер-министр выделил тему племенного животноводства. Ведь именно от него зависит, какой будет отрасль в будущем. В настоящий момент в России зарегистрировано более 2,5 тыс. предприятий, которые занимаются племенной работой. И для уменьшения зависимости от импортных поставок генетического материала Минсельхоз России работает и над созданием современных селекционно-генетических центров. Планируется создать как минимум три центра по молочному скотоводству, четыре – по птицеводству, пять – по свиноводству.

А по словам заместителя министра сельского хозяйства Дмитрия Юрьева, за период с 2008 по 2014 год построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию около 1,3 тыс. животноводческих объектов, из них 490 – по мясному скотоводству, 470 – по свиноводству и 334 объекта – по мясу птицы. И к 2020 году удельный вес мяса, мясопродуктов отечественного производства в общем объеме ресурсов должен составить не менее 85%.

Вячеслав АКСЕНОВ

VOX POPULI – ГЛАС НАРОДА

### Начало 2015 года: проблемный фон страны

Состояние экономики впервые возглавило список проблем страны, заботящих россиян. На втором месте в проблемном рейтинге – рост цен.

По результатам опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в январе на первое место в списке проблем страны вышла экономика.

Почти четверть россиян (23%) выделили именно эту сферу как наиболее проблемную, тогда как в декабре 2014 года – 14% (при ответе на вопрос без подсказок).

Инфляция, лидировавшая в данном рейтинге ранее, сегодня на второй позиции: согласно последним данным, рост цен беспокоит 22% наших сограждан.

На третьей строчке в перечне проблемных тем – внешняя политика: трудности во взаимоотношениях с другими странами тревожат 14% респондентов.

Каждый десятый участник опроса считает значимыми государственными вопросами низкий уровень жизни и зарплат (10%) и безработицу (10%). Еще 8% беспокоит развал сельского хозяйства и промышленнос-

ти. Война на Украине волнует 6% опрошенных.

Падение курса национальной валюты важной государственной проблемой считают 5% респондентов. В числе вопросов, требующих решения в масштабах страны, также называют здравоохранение (5%), пенсионные выплаты (4%), социальную политику (4%), коррупцию и бюрократию (4%), низкий уровень образования (4%). Чуть реже отмечают высокие тарифы на ЖКХ (3%), плохое состояние дорог (2%), жилищные проблемы (2%), алкоголизм (1%), наркоманию (1%) и др.

ЦИФРЫ ОБЛИЧАЮТ

## 100 + 30 = 1млрд

Раскрыта банковская афера, которая может стать крупнейшим и самым изощренным преступлением в истории хакерства.

Пострадали более сотни банков из 30 стран. «Лаборатория Касперского» дала разъяснения о расследовании, которое проводилось совместно с Европоллом и Интерполлом. Злоумышленники похитили до миллиарда долларов за два года.

Эксперты полагают, что за этим громким инцидентом стоит международная группировка киберпреступников из России, Украины, ряда других европейских стран, а также Китая.

Криминальная группировка, получившая название Carbanak, использовала методы, характерные для целевых атак, однако деньгам мошен-

ники крали уже не у простых пользователей, а напрямую у банков.

Наиболее крупные суммы денег похищались в процессе вторжения в банковскую сеть: за каждый такой «рейд» киберпреступники крали до 10 млн долларов. В среднем ограбление одного банка – от заражения первого компьютера в корпоративной сети до кражи денег – занимало у хакеров от двух до четырех месяцев. «Преступная схема носилась с проникновения в компьютер одного из сотрудников организации. После заражения машины вредоносным ПО злоумышленники получали доступ к внутренней сети банка, находили компьютеры администраторов систем денежных транзакций и разворачивали видеонаблюдение за их экранами», – пояснили в «Лаборатории Касперского».