ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

Факторы цены

От государственного регулирования до дружеской взаимопомощи

Формирование системы ценообразования происходит под воздействием целого комплекса политических, экономических, социальных и психологических факторов. По сути, цены являются «зеркалом» государства, отражающим все основные изменения в экономике и обществе в целом. Ценообразование – ключевой элемент государственной политики в странах даже с самой рыночной экономикой. Воздействие государств на цены осуществляется через разветвленную систему прямых и косвенных методов. К прямым методам относят прежде всего административное установление цен. К косвенным – контроль за ценами, налоговая политика, таможенное и валютное регулирование, воздействие на издержки и прибыль производства путем субсидий, льготное кредитование и другие методы, которые могут способствовать как понижению, так и повышению цен.

ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБИЦЫНА

В экономически развитых странах контролю за ценами подвергается от 5 до 50% продукции. Так, в США государством регулируется от 5 до 10% цен, в Японии – примерно 20%, в Австрии – около 10% цен, а в Швейцарии в законодательном порядке регулируются цены почти на 50% объема товарной продукции. Государство в развитых странах не устраняется от контроля за ценообразованием на внутреннем рынке и от разумного регулирования цен, причем решает эти задачи с учетом местных особенностей развития рыночной экономики.

В России воздействие государства на цены и тарифы осуществляется преимущественно на ведомственном уровне посредством огромного количества подзаконных актов органов исполнительной власти.

В Республике Беларусь переход к свободному ценообразованию (либерализации цен) начался с ноября 1990 года еще в составе бывшего СССР. С этого времени предприятиям было разрешено формировать свободные цены на ряд товаров, не оказывающих существенного влияния на жизненный уровень населения (ювелирные изделия, изделия из натурального меха, ковры и ковровые изделия, изделия из хрусталя и некоторые другие). Следующий этап либерализации цен начался в апреле 1991 года, когда был значительно расширен перечень товаров и услуг, на которые могли применяться свободные (договорные) цены. На 50% продукции производственно-технического назначения и 25% товаров народного потребления предприятия устанавливали цены самостоятельно. С этого времени в сфере государственного контроля и регулирования остались только розничные цены и тарифы на важнейшие социально значимые товары народного потребления и услуги, оказываемые населению.

Цена на продукты в жизни россиян (и не только их) играет огромную роль. По данным опроса, проведенного Исследовательским центром рекрутингового портала Superjob, в том, что до конца текущего года продукты питания неизбежно подорожают, уверены 83% россиян, а 38% уверены, что до конца года продукты подорожают более чем на 10%. Но Правительство и Президент России заверяют, что ажиотаж на продовольственных рынках, возникший после небывалой засухи во многих российских регионах, – это спекуляции, и ничего более. В ответ на это более десяти отраслевых объединений российских сельхозпроизводителей, перерабатывающих предприятий и розничных сетей присоединились к соглашению для предотвращения спекуляций. И все же «зеркалом» цен являются не заявления, а ценники в магазинах.

Существуют и другие факторы, влияющие на уровень цен, которые не учитываются на бумаге, – например, дружественная взаимопомощь. Беларусь в отличие от России почти не затронула засуха. В Республике Беларусь завершается сбор урожая, который в этом году будет не хуже прошлогоднего. В связи с этим власти Петербурга договорились о поставках относительно дешевых белорусских овощей, круп и зерна, для того чтобы снять потребительский ажиотаж.

Представители Беларуси отметили во время встречи с руководителями Петербурга, что белорусские производители готовы не только поставлять в Петербург свою качественную продукцию, но и строить совместные предприятия по переработке сырья. Также планируется ускорить продвижение проекта по созданию сети фирменных продовольственных магазинов «Белорусский гостинец» и продолжить работу над созданием в городе оптового логистического центра белорусских товаров.

Также Беларусь готова увеличить объемы поставок молочной продукции на российский рынок. Кроме того, молочные предприятия Республики Беларусь намерены поддержать соглашение между отраслевыми объединениями сельскохозяйственных производителей, перерабатывающих предприятий и розничных сетей о стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие.

При ответе на вопрос «Почему растут цены?» можно дать только один ответ: надо работать, развивать собственное сельское хозяйство, бороться с монополизмом, выходить на рынок с осмысленной программой государственного регулирования. Тогда и цены скакать не будут.

Вячеслав АКСЕНОВ

ГОСПРОГРАММА

Большие надежды на малые города

Регионы станут локомотивами для всей экономики Беларуси

За четыре года реализации Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы многое изменилось. Предложенные масштабные преференции и целевые инвестиции оживили производство, стали стимулом для создания новых рабочих мест. В дальнейшем, как рассчитывают в правительстве, именно райцентры и населенные пункты поменьше должны стать резервом для роста ВВП. Оправдаются ли такие ожидания, в значительной степени будет зависеть от того, насколько комфортными будут условия для развития предпринимательства.

Малые города с численностью населения до 50 тысяч человек традиционно не блистали экономическими успехами. Уровень жизни даже в райцентрах значительно отличался от ситуации в областных центрах и тем более в столице. В поисках лучшей доли молодежь переезжала, а в глубинке оставалось все меньше людей, способных изменить жизнь к лучшему. Разорвать этот замкнутый круг и была призвана специальная госпрограмма.

Этот комплексный документ охватил почти 190 населенных пунктов. Разработчики программы основную ставку сделали на инвестиции. За четыре года планировалось реализовать около 1 тысячи проектов и благодаря этому создать десятки тысяч новых рабочих мест, в целом повысить качество жизни.

Среди этих населенных пунктов было немало моногородов, в которых большинство жителей было занято на каком-то одном предприятии. Снизить проблему такой опасной зависимости и планировалось в рамках госпрограммы за счет развития предпринимательства, открытия новых производств.

Определенных успехов достичь удалось. В таких населенных пунктах, по официальной статистике Белстата, только в минувшем году удалось создать около 30,5 тысячи новых рабочих мест. Число малых предприятий за тот же период выросло с 7,9 до 9,1 тысячи. Уровень официально зарегистрированной безработицы удалось снизить и приблизить к среднереспубликанскому 1 проценту.

Тем не менее, как признают в правительстве, для радикального решения проблем малых городов этого слишком мало. «Анализ показал, что основными проблемами развития малых и средних городов остаются вопросы промышленного производства и развития предпринимательства», – подвел промежуточные итоги реализации госпрограммы министр экономики Николай Снопков. «Достичь ускоренного и качественного развития таких поселений не удается», – констатировал он.

В большинстве малых и средних городов объем промышленного производства из расчета на одного занятого в экономике, по итогам первой половины текущего года, остается ниже среднереспубликанского показателя (11,5 миллиона белорусских рублей против 15,7 миллиона). У многих жителей регионов размер зарплаты не дотягивает до показателей областных центров. В регионах создаются новые предприятия, но при этом фиксируется и немало фактов ликвидации бизнеса.

Казалось бы, в Беларуси предпринимателям для работы в малых городах предложили значительные налоговые льготы, преференции в сфере строительства, инвестиций. Но эффект не такой сильный, на который рассчитывали. «Почему не развиваются территории, почему ничего не делается, что нужно решить в стране, чтобы бизнес пошел на территории», – Премьер-министр Беларуси Сергей Сидорский предложил еще раз внимательно проанализировать ситуацию.

Одни представители бизнеса предлагают упростить систему уплаты налогов, сократить количество проверок, снизить стоимость кредитов. Многое, как соглашаются представители бизнеса и госчиновники, зависит и от того, насколько активно местные власти вовлекают пустующие здания в хозяйственный оборот, передают их предпринимателям.

В Пружанах, небольшом райцентре в Брестской области, поняли, насколько важно умело распорядиться недвижимостью. Только в нынешнем году определили около 70 объектов, которые нуждаются в новых хозяевах. Более 40 из них планируется безвозмездно передать тем, кто предложит достойные инвестиционные проекты. Остальные – на продажу или в аренду.

«Пусть мы сейчас недополучим за объекты, зато потом больше выиграем за счет налогов, создания новых рабочих мест», – объясняет начальник отдела экономики местного райисполкома Любовь Имховик. И такая тактика приносит хорошие результаты. Если еще несколько лет назад доля поступлений в бюджет от предпринимательства составляла около 8 процентов, то сейчас превышает 20.

Предприятие «Нетканый мир» как раз из числа тех, которые получили площади безвозмездно. На территории пустующего цеха некогда мощного местного предприятия предприниматели наладили выпуск салфеток и фильтров для молочных ферм, стеганого полотна. Казалось бы, нехитрое дело. Но до этого, оказывается, те же фильтры вся Беларусь покупала за границей, так как в стране не было собственного производства. Руководство «Нетканого мира» нашло эту выгодную рыночную нишу. Выгода же местных властей измеряется в новых рабочих местах, налоговых поступлениях и избавлении от головной боли: что делать с бесхозным зданием.

Реализация госпрограммы по развитию малых и средних городских поселений заканчивается. Но работа в этом направлении, безусловно, будет продолжаться, иначе трудно будет достичь в 2011-м роста ВВП на 9-10 процентов, а к 2015 году нарастить этот показатель по сравнению с предыдущим пятилетием на 60 процентов.

Руслан АНАНЬЕВ

НА ЗЛОБУ ДНЯ

А теперь зима…

Сдерживание тарифов ЖКХ – политика государства

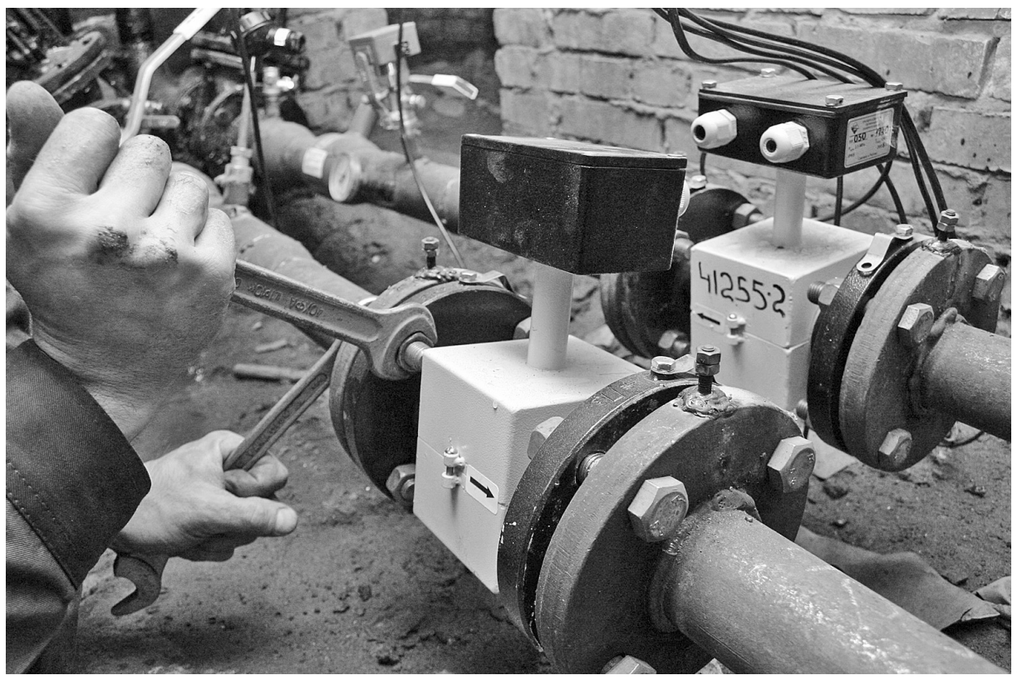

ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

Не успели мы отойти от одной напасти – страшной жары, как не за горами другая невзгода – зима. И если суровая жара, как в этом году, – явление уникально редкое, то суровая зима на Руси если и не каждый год, то уж через год бывает точно. А на большей части территории страны зима – основное время года. И если без кондиционеров летом худо-бедно прожить можно, то без отопления зимой… А ведь живут?! Для подтверждения этих слов достаточно поднять архивы печатных и электронных СМИ начала года либо дождаться конца нынешнего: отключения тепла в самый разгар холодов – одна из стойких российских традиций.

К тому же независимо от температуры батарей центрального отопления и «горячей» (кавычки, понятное дело, неслучайны) воды в кране, и это не считая таких мелочей, как грязь в подъезде и около дома, в январе обязательно повысят тарифы.

Несколько успокаивает тревожные ожидания граждан заявление, сделанное премьер-министром Владимиром Путиным на заседании правительственной комиссии по бюджетным проектировкам: «Чтобы снизить финансовую нагрузку на граждан страны и на бизнес, поддержать более активное восстановление экономики, мы продолжим сдерживать тарифы в 2011 году. И в среднем это должна быть более жесткая политика, чем в 2010 году. Мы также приняли решение передать в ведение регионов полномочия по установлению тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг. Как вы помните, до этого времени в соответствии с ранее принятыми решениями такие функции исполнялись муниципалитетами. Надеюсь, что перенос решения вопросов подобного рода на более высокий, региональный уровень позволит избежать нам перекосов, с которыми мы столкнулись в начале этого года, когда муниципальные власти часто необоснованно завышали тарифы – прежде всего тарифы ЖКХ. Рассчитываем, что в будущем году нам не придется в «ручном режиме» разбираться с местными властями, которые совершают такие ошибки».

По данным Росстата, в январе с.г. услуги ЖКХ в среднем по России увеличились на 15,08%. А в восьми субъектах РФ цифры оказались выше среднероссийских: в Чечне – 35,65%, Москве – 19,21%, Свердловской области – 18,83%, Новгородской области – 17,34%, Северной Осетии – 17,15%, Челябинской области – 15,75%, Бурятии – 15,42%, Архангельской области – 15,22%.

К тому же следует напомнить, что 29 июля Президент РФ Дмитрий Медведев подписал поправки в Жилищный кодекс РФ, в законы «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и ряд других документов, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилье и коммунальные услуги. Особенно хочется отметить, что в Кодекс РФ об административных правонарушениях вносятся изменения в части об административной ответственности за непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов.

Теперь главное – исполнение этих документов и распоряжений. С этой целью Генпрокуратура РФ поручила прокурорам регионов проверить исполнение законодательства о соблюдении прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

В частности, «прокурорам предложено обратить особое внимание на законность издаваемых органами исполнительной власти и местного самоуправления правовых актов, связанных с подготовкой и прохождением отопительного сезона, обеспечением запаса топлива и достаточностью финансирования этих мероприятий».

Кроме того, в ходе проверки прокурорам поручено оценить деятельность организаций коммунального хозяйства по подготовке котельных, тепловых и водопроводных сетей, жилищного фонда к прохождению осенне-зимнего максимума.

«В случае выявления фактов нарушений законодательства прокурорами будут приняты исчерпывающие меры по их устранению и привлечению к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления за ненадлежащую подготовку к прохождению отопительного сезона», – подчеркнули в Генпрокуратуре.

В этой связи заслуживает особого внимания сообщение из прокуратуры Самарской области:

«Прокуратурой Автозаводского района Тольятти в связи с обращением жительницы города проверено исполнение ООО «УК №2 ЖКХ» жилищного законодательства в части надлежащего обеспечения коммунальными услугами. Проверкой установлено, что в квартире заявительницы температура горячей воды в кухне составляла 36,5 градуса, в санузле – 47,3 градуса при норме не ниже 60 градусов по Цельсию.

За нарушение гигиенических требований к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения в адрес исполняющего обязанности генерального директора управляющей организации прокуратурой внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В связи с некачественным обеспечением коммунальными услугами жительнице произведен перерасчет платы за коммунальные услуги».

Но тут возникает вопрос. А что если граждане, у которых из крана течет не горячая, а теплая вода, по всей стране последуют примеру жительницы Тольятти? Не хочется ерничать, но на покрытие пересчета платы за коммунальные услуги может уйти весь государственный бюджет…

Игорь КРЫЛОВ

В ГОСДУМЕ РФ

Совершенствование экономической среды

Председатель Комитета Госдумы по экономической политике и предпринимательству Евгений Федоров дал прогноз на новый политический сезон 2010.

Федоров выделил два основных направления работы Госдумы в осеннюю сессию. По его словам: «Первое направление – приведение в порядок российской экономической среды. Если в большинстве развитых стран рынок формировался 300 лет, то у нас лишь 20, поэтому многие законы, которые для мировой экономики – азбука, для нас не до конца понятны. Ни бизнес, ни чиновники не умеют работать по этим законам и существовать в этой среде. К этим законам относится антимонопольное законодательство, которое последние 3 года совершенствуется. В эту сессию планируется принять очередной большой антимонопольный пакет, который направлен на дальнейшее совершенствование конкурентной среды, что впоследствии позволит снизить цены, тарифы и инфляцию.

Также будет принят значительный пакет по алкогольной тематике. Будет введен новый порядок оборота алкоголя в стране, произойдет перевод акциза единому плательщику – на производство спирта, уточнен порядок покупки алкоголя, запрет продажи в ларьках, что позволит эффективнее бороться с алкоголизмом в стране, увеличит продолжительность жизни россиян и повысит качество жизни.

Кроме того, планируется продолжить работу с малым бизнесом, в частности, в вопросе перевода многих видов деятельности с обязательного лицензирования на страхование. Будет продолжено планомерное сокращение вмешательства государственного аппарата в дела бизнеса, что скажется на улучшении экономической среды и развитии рынка.

Второй главный блок законов – это законы, которые меняют тип отечественной экономики на инновационный и позволяют запустить механизм модернизации. Фактически мы постепенно входим в экономическую революцию. В России должен появиться прикладной научный бизнес, главный для современной экономики. Научная среда у нас самая развитая в мире по потенциалу, но она лишь предоставляет свои услуги мировой экономике, не развиваясь как бизнес. У нас лишь начинает формирование рынок интеллектуальной собственности.

Изменение российской промышленности на постиндустриальный тип производства – это уход от моногородов к малым предприятиям с короткими циклами и высочайшей производительностью труда. Сегодня таким примером может стать концепция трансформации автомобильного завода в Тольятти в конгломерат малых и средних предприятий.

В прикладном научном бизнесе для нас ключевой проект – Сколково. Это фактически первый проект и закон, который позволит формироваться в России прикладному научному бизнесу. Бизнес в Сколково постепенно начнет запуск российских научных услуг в рынок интеллектуальной собственности, в технологии, будет направлять в научные центры заказы на производство технологий, их элементов, собирать эти технологии вплоть до опытных образцов и продавать российским и мировым компаниям. По мере перехода промышленности на новую технологическую основу начнется модернизация промышленности и многократное повышение производительности труда.

В плане совершенствования экономической среды будет продолжена работа по формированию тарифной политики. Все мы переплачиваем за тарифы, и это связано с монополизмом в тарифной среде. Госдума уже приняла закон, который переводит тарифную систему на долгосрочную основу. Это позволит гражданам перестать нервничать каждый год в декабре в связи с принятием новых тарифов, они не будут неожиданно меняться, а бизнесу это позволит постепенно привлекать новые технологии, кредиты, другие экономические инструменты, остаться в рамках фиксированных тарифов за счет внедрения новых технологий».

Материал подготовил Александр ИЛЬИН