



Приоритет инновационным программам

В этом году Комиссия по экономической политике работала в дважды измененном составе. Это было связано с выборами белорусской и российской делегаций.

Однако обновления не мешали комиссии провести четыре заседания и выполнить намеченные задачи. Так, например, в ходе выездного заседания комиссии в октябре этого года в Великий Новгород депутаты продолжили практику прошлых лет по расширению взаимодействия регионов России и Бела-

руси. Тогда члены комиссии обсудили с руководством Новгородской области перспективы развития межрегионального сотрудничества в Союзном государстве, проанализировали и дали оценку ходу реализации Плана мероприятий по развитию социально-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества Республики Беларусь и Новгородской области на 2010-2013 годы.

По итогам рассматривания актуальных направлений взаимодействия Новгородской области с Беларусью комиссия внесла

инициативное предложение о финансировании союзных программ на региональном уровне.

Сегодня члены комиссии планируют внести в проект бюджета 2014 года строку по финансированию мероприятий под названием «Поддержка сотрудничества между регионами Беларуси и России на основе внедрения инновационных программ Союзного государства».

Ставка комиссии на высокие технологии и общее научно-технологическое пространство Союзного государства – не случайность. Традиционно комиссия уделяет этому вопросу первосте-

пенное значение. Так, например, только за отчетный период комиссия курировала десять совместных программ, связанных с инновационным, высокотехнологичным производством: «Микросистемотехника», «Нанотехнологии-СТ», «БелРосТранстен-2», «Основа», «Отходы», «Стандартизация-СТ», «Стекловые клетки», «Прамень», «Композит», «Комбикорм». На их реализацию из бюджета Союзного государства было предусмотрено более 90% средств общего объема финансирования программ.

Очередное заседание комиссии планируется провести в феврале – марте следующего года.

Плечом к плечу

Депутаты Парламента Союза Беларуси и России во время своей сессии не только признали полномочия вновь избранных депутатов Парламента Союза, но и утвердили новые составы своих комиссий.

Сразу четыре «новичка» – белорусских парламентария – влились в состав Комиссии Парламента Союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью. Из числа вновь прибывших был избран и новый председатель комиссии – генерал-майор Валерий Гайдукевич.

– Окончил Рязанское высшее воздушно-десантное училище, родился в белорусской деревне, – четко, по-военному представился коллегам по комиссии Валерий Владимирович. – Трое детей, три внуки!

Между тем коллеги не стали скрывать, что знают то, о чем скромно умолчал Валерий Гайдукевич. Он – не паркетный военный, прошел Афганистан, а еще – всю свою жизнь учился. За его плечами и военные академии, и Академия управления при Президенте Республики Беларусь, и хорошая профессиональная и жизненная школа.

На первом заседании обновленной парламентской комиссии присутствовал заместитель Госсекретаря Союзного государства Алексей Кубрин. Он пояснил парламентариям, почему вносятся изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на 2012 год. Так, к примеру, несколько программ, выполнение которых курирует и парламентская комиссия по безопасности, «развернулись» только в четвертом квартале. И понятно, что выделенные средства

на программу исполнители освоить эффективно и по делу в короткие сроки не успевают. Если не внести поправки в документ об исполнении бюджета, то деньги будут переведены на депозит и не будут использованы по назначению в следующем году. Суть изменений в бюджетной строке, над чем и работали депутаты комиссии, – в переносе неиспользованных средств на следующий год.

Между тем, как отметил Алексей Кубрин, «каждая программа Союзного государства в сфере создания материалов и технологий двойного назначения, обеспечения безопасности носит опережающий инновационный характер. Кроме того, все союзные программы проходят проверку на то, чтобы не дублировать целевые российские и белорусские программы, проекты ЕЭП».

Достоверно и объективно

Речь на Комиссии по информационной политике шла не только о том, как в дальнейшем будут работать союзные СМИ, но и о том, как привлечь молодежь к идеям Союзного государства, а также о создании специализированных СМИ для этой аудитории.

Начальник Департамента социальной политики и информационного обеспечения Постоянного Комитета Союзного государства Татьяна Ковалева рассказала о проекте молодежного интернет-портала, который совместил бы развлекатель-

ную и просветительскую составляющие.

– Прежде всего такой проект должен отличаться своей интерактивностью, присутствием различных видеороликов и возможностью самой молодежи обновлять этот ресурс. И конечно, необходимо включать сюда то, что сегодня интересует молодежь, – различного рода компьютерные игры, которые позволяют постигнуть культурные особенности двух стран, особенности менталитета, национальной кухни и того, что рождается на стыке наших национальных культур. Мы надеемся, что уже в начале следу-

ющего года такой проект станет доступен в Интернете и будет привлекательным для молодежи наших стран, – сказала она.

Татьяна Ковалева высоко оценила профессиональный уровень новых членов комиссии и поделилась своими впечатлениями от первого заседания в обновленном составе с корреспондентами «СВ»:

– Мы сразу увидели, какой был задан темп работы, какой здесь командный дух. Очень оперативно рассмотрены вопросы, которые определяют план работы комиссии в следующем году. Были детально проанализированы и согласованы позиции по средствам массовой информа-

ции и другие вопросы. Эти люди открыты для сотрудничества с руководителями СМИ и другими структурами Союзного государства. Я думаю, что в деле построения единого информационного пространства Беларуси и России мы сможем добиться новых успехов.

В свою очередь, заместитель председателя комиссии Франц Клишневич поблагодарил белорусских коллег за поддержку председателя Телерадиовещательной организации Союзного государства Игоря Угольников, отметив при этом серьезные успехи ТРО в деле информационного сопровождения Союзного государства.

В ноябре этого года в Санкт-Петербурге представителям Парламента Союза Беларуси и России была вручена серебряная медаль за личный вклад в развитие парламентаризма. Вручила награду председатель Межпарламентской ассамблеи СНГ Валентина Матвиенко.

Также было решено делегировать в состав согласительной комиссии Парламента Союза Беларуси и России членов комиссии – Николая Борцова и Михаила Савановича.

Члены комиссии рассмотрели вопрос о формировании рабочих групп Парламента Союза Беларуси и России по сотрудничеству с межпарламентскими организациями. Предполагается создание семи рабочих групп для сотрудничества с Межпарламентским союзом, Парламентской ассамблеей Черноморского эконо-

мического сотрудничества, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Межпарламентской ассамблеей ЕврАзЭС, Парламентской ассамблеей ОДКБ, Межпарламентской ассамблеей Пралавасия, Парламентским союзом государств – членов Организации Исламского сотрудничества.

В планах работы комиссии на 2013 год – участие в конференциях, семинарах, ассамблеях, «круглых столах» вышеперечисленных организаций, в сессиях Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, а также выступление в качестве международных наблюдателей на очередных и досрочных выборах в высшие органы законодательной и исполнительной власти зарубежных стран и проведение заседаний комиссии.

Еще на комиссии рассмотрен вопрос изменения распределения расходов бюджета Союзного государства по разделам функциональной и ведомственной классификации в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и передачей функций преобразованных министерств и агентств РФ вновь образованным министерствам.

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Парламентаризм – основа интеграции

Продолжение. Начало на стр. 1
Окончание. на стр. 6



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБЦЫНА

2) на базе какой из ныне существующих парламентских структур интеграционных объединений постсоветского пространства создавать евразийский парламентский орган. В качестве основных претендентов в большинстве случаев фигурировали Межпарламентская ассамблея Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС) и Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

Вместе с тем в свете того обстоятельства, что президентами государств – членов Единого экономического пространства принято решение до 1 января 2015 года завершить работу над договором о создании Евразийского экономического союза, представляется логичным дополнить круг обсуждаемых тем еще одной, а именно: необходимость соблюдения при создании евразийского парламентского органа принципа институционального баланса.

Речь идет о том, что как минимум на первом этапе, пока нет полноценного евразийского парламента, статус которого будет определен договором о создании Евразийского союза, а также в том случае, если в будущем договоре не будет закреплен принцип разделения властей, структура органов власти Евразийского союза должна базироваться на принципе институционального баланса, который в наиболее общем виде может быть сформулирован следующим образом: каждый орган действует в рамках полномочий, отведенных ему договорами согласно распределению полномочий; ни один орган не имеет права вмешиваться в полномочия другого; органы должны практиковать взаимное искреннее сотрудничество.

То есть речь идет о том, что в тексте будущего договора о создании Евразийского союза в части, касающейся органов законодательной, исполнительной и судебной власти, должны быть прописаны их функции, порядок формирования и полномочия, а также принципы взаимодействия.

На сегодняшний день разделение властей в Едином экономическом пространстве как таковое отсутствует: – нет парламентского органа, обладающего в чистом виде правом законодательной инициативы; – ключевым нормотворческим органом является Высший Евразийский экономический совет на уровне глав государств, не являющихся представителями законодательной ветви власти;

– Евразийская экономическая комиссия – орган исполнительной власти – наделена очень широкими возможностями в рамках делегированной ей властью полномочий; ни один орган не имеет права вмешиваться в полномочия другого; органы должны практиковать взаимное искреннее сотрудничество.

В Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года Межпарламентская ассамблея определена как орган парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающий вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства государств – членов ЕврАзЭС и привнесения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества. Межпарламентская ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами государств – членов ЕврАзЭС.

СПРАВКА «СВ»

Статья 6. Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга. – Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).

Статья 3, часть 4. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на ос-

го законодательства, а также обладает монополией на законодательную инициативу. В пределах своих полномочий она принимает решения, имеющие обязательный характер для государств – членов Единого экономического пространства, и рекомендации, не носящие обязательного характера (статья 5 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года).

Таким образом, говорить об институциональном балансе даже не приходится. И если на стадии существования Единого экономического пространства как исключительно экономического союза подобная ситуация является вполне приемлемой, то по мере продвижения к Евразийскому экономическому союзу, который со временем неизбежно приобретет черты и политического объединения также, принцип разделения властей, как общепринятый в современном мире и закрепленный в Конституциях и Беларуси, и Казахстана, и России, должен быть в том или ином виде соблюден.

– Могли бы вы привести конкретный пример решения этой задачи?

– В качестве примера того, как принцип разделения властей может быть законодательно закреплен в документе, определяющем основы интеграции, обратимся к Договору о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года (далее – Договор).

Договор гласит: «Для реализации целей Союзного государства создаются Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд, Счетная палата Союзного государства». Далее статья 38 Договора разъясняет, что «Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства», в статье 44 говорится, что «Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства», в статье 50 сказано, что «Суд Союзного государства... является органом Союзного государства, который призван обеспечить единообразное толкование и применение настоящего Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства».

Таким образом, все три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) обозначены как самостоятельные. – Поскольку наша беседа посвящена организации законодательной власти, вы не могли бы подробнее рассказать о МПА ЕврАзЭС и Парламентском Собрании Союза Беларуси и России?

– Заранее извинюсь, если то, о чем сейчас пойдет речь, покажется вам сухим и академичным. Но, поверьте, без точного знания того, что написано в правоустанавливающих документах, разговор будет беспредметным.

В Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года Межпарламентская ассамблея определена как орган парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающий вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства государств – членов ЕврАзЭС и привнесения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества. Межпарламентская ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами государств – членов ЕврАзЭС.

МНЕНИЯ

Андрей НАУМОВИЧ, председатель Комиссии Парламента Союза Беларуси и России по информационной политике:

– Если говорить о задачах, стоящих перед членами комиссии и Парламентским Собранием, то они определяются в процессе работы. На мой взгляд, хорошо, когда она имеет не теоретический, а практический уклон. Именно практика, встречи с людьми, трудовыми коллективами обогащают знаниями о нуждах и чаяниях людей, помогают выбрать верное направление работы и поставить задачи, которые и будет решать комиссия. Накануне Нового года хочу пожелать всем здоровья, благополучия, неиссяка-

емой энергии, оптимизма, а коллегам-депутатам – всегда ощущать, что ты нужен людям. Значит, ты не зря занимаешь депутатское место.

Владимир БАЗАНОВ, член Комиссии Парламента Союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью:

– Россия и Беларусь идут в ногу десятки лет, у нас есть совместная группировка войск, мы проводим совместные учения и т.п. Но в ближайшее время союзным парламентариям необходимо, на мой взгляд, поставить вопрос о захоронении останков погибших во время Великой Отечественной войны.

Владислав ЩЕПОВ, член Комиссии Парламента Союза Беларуси и России по экономической политике:

– При формировании национальной экономической политики очень важно учитывать вектор развития Союзного государства, знать, что вместе мы можем выстоять в конкурентной борьбе гораздо успешнее, чем поодиночке. Россия уже вступила в ВТО, но мы надеемся, что в рамках Союзного государства у нас будет единая политика и все проблемы разрешатся.

Хочу пожелать коллегам любви, здоровья, больше радости и чтобы идеи и задумки воплотились в жизнь.

Валерий ЖМАЙЛИК, член Комиссии Парламента Союза Беларуси и России по экономической политике:

– К работе в Парламентском Собрании приступаю с хорошим настроением. Готов решать все проблемы, стоящие перед членами нашей комиссии и нами, депутатами Палаты представителей. В канун уходящего года желаю своим коллегам, чтобы новый год наступил, несмотря на прогнозы индийцев, а если серьезно – то здоровья, успехов в работе, процветания нашим странам. И чтобы завтра было лучше, чем вчера.

ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБЦЫНА И ЮРИЯ СТРОКОВА