

Союзное государство – пилотный и успешный интеграционный проект в СНГ



Григорий
РАПОТА,
Государственный
секретарь
Союзного
государства:

В 1996 году подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а в 1999 году – Договор о создании СГ, который сегодня продолжает действовать.

Этот Договор охватывает все сферы государственного строительства. Он закрепил основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками, принципы формирования Единого экономического пространства, подтвердил статус белорусов и россиян как граждан единого Союзного государства, это очень важный посыл, который имеет свои положительные результаты. Он определил основные функции и структуру государственных органов Союзного государства.

Несомненным достижением Союзного государства является налаживание тесного

сотрудничества в сфере безопасности, базирующейся на Военной доктрине Союзного государства и Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России.

Создана и функционирует региональная группировка войск Республики Беларусь и Российской Федерации, причем в угрожаемый период для управления войсками региональной группировки предусмотрено создание единого органа управления – Объединенного командования.

Ежегодно и периодически проводятся совместные оперативно-технические, оперативно-стратегические командно-штабные учения, военные игры и тактические учения в целях обеспечения функционирования Региональной группировки войск Республики Беларусь и Российской Федерации.

Подготовлен и подписан Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества. Это новое слово на постсоветском пространстве. Реализация Договора позволяет, в частности, гарантировать экспортно-импортным организациям сторон прямые взаимные поставки продукции военного назначения, по ценам, формируемым в соответствии с национальными законодательствами сторон.

За счет бюджета Союзного государства реализуются научно-технические программы, направленные на создание комплектующих для специальной техники. Только в 2012 го-

ду в области обороны, безопасности, правоохранительной деятельности и военно-технического сотрудничества реализуются 8 таких программ.

Граждане Беларуси и России имеют равные права в беспрепятственном передвижении, сферах труда, отдыха, здравоохранения, образования. Для них отсутствует пограничный контроль на границе Беларуси и России, что, естественно, обусловило отмену миграционных карт.

Объединение ресурсов в рамках Союзного государства формирует наши конкурентные преимущества.

Предоставление равных прав получения высшего образования имеет своим результатом то, что 20 тысяч белорусов учатся в высших учебных заведениях России и 2 тысячи россиян учатся в белорусских вузах.

Объединение ресурсов государств-участников в рамках Союзного государства формирует конкурентное преимущество в сферах промышленности, науки и технологии. Основным инструментом его реализации стали целевые программы Союзного государства. Формируется и рассматривается Советом Министров Союзного государства

с 2006 года Перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов. В настоящее время в Перечне 33 проекта, из них 9 уже реализуются, а 4–5 программ ожидаются к принятию в текущем году.

Создание благоприятного правового поля позволяет заметно расширить товарооборот между двумя странами. В 2011 году он составил 38,6 миллиарда долларов. Рост составил 37,7 процента к уровню 2010 года. В настоящее время Беларусь и Россия являются активными участниками интеграционных объединений на постсоветском пространстве – СНГ и Таможенного союза «трех».

18 ноября 2011 года президенты трех стран заявили об успешном функционировании Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вступлении в силу Единого экономического пространства.

Таким образом, полномочия Союзного государства по Таможенному союзу переходят к «тройке». Это позволяет сосредоточиться на тех элементах двусторонних белорусско-российских отношений, которые двигают интеграционный процесс к обозначенной в Договоре основополагающей цели – созданию полноценного Союзного государства, нарабатывая тем самым опыт, необходимый как для более широкой интеграции – Евразийского экономического союза, так и для СНГ в целом.

уникален



Сергей НАРЫШКИН,
Председатель Государственной Думы
Российской Федерации:

– Россия твердо стоит на принципах и нормах, которые зафиксированы в Договоре о создании Союзного государства. В нем декларировалось создание Союзного государства на принципах суверенного равенства его участников и добровольного выполнения ими взятых на себя обязательств. Беларусь – наш самый надежный партнер и союзник, и мы рассчитываем на углубление и развитие сотрудничества. Но важно, чтобы оно имело взаимовыгодный и партнерский характер.

широкого круга сфер жизни общества. С созданием Союзного государства обретен уникальный опыт разносторонней и разноуровневой интеграции. Уже в течение полутора десятков лет Союзное государство – пример последовательного движения по пути углубления всесторонней кооперации.

Без наработок в рамках союзного строительства не было бы успешного и динамичного развития Таможенного союза и Единого экономического пространства. «Тройке» удалось выйти на беспрецедентные для постсоветского опыта шаги по передаче полномочий наднациональному органу – Евразийской экономической комиссии.

Что касается влияния Таможенного союза и ЕЭП – главное, чтобы их успех стал притягательным для других стран, в том числе для нашей ближайшей соседки Украины, с которой мы вместе работали над прообразом ЕЭП.

– Может ли быть востребован опыт Союзного государства в других интеграционных союзах на пространстве СНГ?

– Было бы, конечно, ошибкой считать весь интеграционный опыт Союзного государства универсальным для всех стран СНГ, так как у каждой из них много отличий – экономических, политических, социальных и даже географических. Но в то же время нельзя забывать, что мы прошли многовековой путь совместного развития и обязаны это учитывать, если хотим обеспечить надежность и долговечность создаваемых объединений.

Опыт Союзного государства уникален тем, что в нем отработана модель интеграции, при которой взаимодей-

ствуют страны разновеликие, но объединенные общим стремлением к сближению. Важно, чтобы в дальнейшем и Союзное государство, и СНГ, и ЕврАзЭС, и Таможенный союз, и ЕЭП обогащали и взаимодополняли друг друга. Ведь наша задача – максимально использовать весь имеющийся интеграционный потенциал.

Наши народы всегда находили общий язык – вместе мы преодолеем любые трудности.

– Работа в Таможенном союзе, Едином экономическом пространстве, формирование будущего Евразийского экономического союза наверняка потребуют более тесной скоординированной работы с казахстанскими парламентами. Каким видится сотрудничество?

– Парламенты Беларуси, Казахстана и России принимали активное участие в строительстве Таможенного союза и Единого экономического пространства, однако этот вклад был ограничен усилиями по ратификации подписанных документов, форматом двусторонних консультаций в рамках встреч.

В то же время динамика развития сотрудничества в рамках Таможенного союза и ЕЭП говорит о том, что сложившийся механизм парламентской работы в перспективе должен быть пересмотрен. Я имею в виду возможность институционализации взаимодействия законодателей. Причина проста – надо создавать единое правовое пространство.

Этот вопрос станет особенно актуальным в случае перехода к непосредственной реализации идеи Евразийского экономического союза. Здесь я поддерживаю позицию, высказанную Председателем Государственной Думы России Сергеем Нарышкиным и публиковавшуюся в «Союзном вече».

В организационном плане объективно вырисовывается основной путь – парламентарии Беларуси, Казахстана и России могли бы встречаться в трехстороннем формате в период мероприятий по линии Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС. Это вполне укладывается в русло подхода, использовавшегося главами государств и руководителями правительств. Кроме того, за данный вариант говорит и вероятность преобразования ЕврАзЭС в Евразийский экономический союз, если к тройственным договоренностям присоединятся остальные участники экономического сообщества.

Однако есть и параллельное направление – вовлечение Парламента Казахстана в работу Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Полагаю, подошло время рассмотреть вопросы предоставления Парламенту Казахстана статуса постоянного наблюдателя в белорусско-российском Парламентском Собрании, его участия в таких мероприятиях, как заседания комиссий, семинары и других.

– То есть не исключено, что Парламентское Собрание Союза Беларуси и России может стать фундаментом для взаимодействия парламентов тройственного союза наших государств?

– Вопрос должен обсуждаться, но технически – почему бы и нет. Ресурсы и наработки есть. Если Парламентское Собрание сможет предложить казахстанским коллегам интересную и деловую повестку сотрудничества, ему по силам стать площадкой трехстороннего взаимодействия. Убежден, что появление такого форума – тема недалекого будущего.

– Ваши пожелания белорусам и россиянам в День единения?

– Мира, спокойствия, благосостояния. Чтобы наши народы всегда находили общий язык – вместе мы преодолеем любые трудности.

Анатолий РУБИНОВ,
Председатель Совета Республики
Национального собрания
Республики Беларусь:



– Вполне понятно, что подписание Договора об образовании Союзного государства Беларуси и России было воспринято на Западе как крайне нежелательный прецедент. А вдруг и другие бывшие советские республики захотят присоединиться к этому союзу и тем самым на месте СССР будет воссоздано новое сильное государство. Именно поэтому Беларусь и наш Президент подвергались постоянным атакам со стороны западных политиков. По существу, их волновали не столько проблемы демократии в нашей стране (по большей части надуманные), сколько именно укрепление наших союзных отношений с Россией и строительство Союзного государства.



Дорогие друзья!

От всей души поздравляю вас с нашим общим праздником – Днем единения народов Беларуси и России, который в этом году мы отмечаем в шестнадцатый раз!

Учрежденный в самом начале движения Беларуси и России по пути интеграции, День единения стал видимым воплощением приверженности народов двух наших стран идее всестороннего сотрудничества, налаживания взаимо-

действия в политической, экономической, социальной и иных сферах.

За эти годы в рамках Союзного государства нам удалось достичь весьма значительных успехов: создана и функционирует полноценная система органов власти, мы добились реальной экономической интеграции и полномасштабного взаимодействия в социальной сфере, Союзное государство способно самостоятельно решать вопросы обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности.

По всем направлениям интеграции достигнуты существенные практические результаты, которые отражаются как в деятельности наших государств, так и в повседневной жизни граждан Беларуси и России. Благодаря этому уверенность в правильности выбранного курса с годами становится только прочнее.

Каждый год, отмечая День единения и оценивая пройденный путь, мы испытываем чувство законной гордости и от того, как много нами сделано, и от того, как много славных дел нам еще предстоит совершить в будущем.

Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. СТРЕЛЬЧЕНКО