



# Миграция в рамках закона



Заместитель директора Федеральной миграционной службы России

Сергей КАЛЮЖНЫЙ:

– Важным шагом в развитии российско-белорусских отношений стали подписание и ратификация в 2009 году Соглашения об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства. Подписание указанного соглашения позволило белорусским гражданам свободно выезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом, передвигаться и выбирать место жительства на территории Российской Федерации по действительным документам без миграционной карты.

Наиболее значимыми предпочтениями соглашения являются право граждан Республики Беларусь пребывать на территории Российской Федерации без постановки на учет в компетентных органах в течение 30 суток и получать вид на жительство без учета срока временного пребывания и получения разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации.

Кроме того, соглашением установлена дополнительная преференция для несовершеннолетних граждан России в возрасте до 14 лет – это право на въезд, выезд, транзитный проезд, передвижение и пребывание на территории Республики Беларусь по свидетельству о рождении.

ФМС России на регулярной основе осуществляет мониторинг исполнения указанного соглашения.

Так, со дня его вступления в силу (3 февраля 2009 года) и по состоянию на 31 декабря 2011 года в Российской Федерации поставлено на учет по месту пребывания 518 668 граждан Республики Беларусь. Тех же, кто выезжает в Россию на короткий период, значительно больше, их учет мы не ведем. При этом имеющиеся данные о регистрации свидетельствуют о том, что граждане Республики Беларусь активно пользуются правом свободы передвижения по всей территории России, их пребывание отмечено практически во всех субъектах Российской Федерации, даже в дальних регионах, таких как Чукотский автономный округ.

Количество отказов в оформлении документов для временного или постоянного проживания невелико и связано в основном с наличием у заявителей судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, непредставлением необходимых медицинских документов или же в связи с сообщением о себе заведомо ложных сведений.

В настоящее время с учетом практики реализации Соглашения ФМС России рассматривается подготовленный белорусской стороной проект Протокола о внесении в него изменений (в части установления срока

Российской Федерации и Республики Беларусь занимает Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики (далее – ММРГ), которая в настоящее время выполняет функции консолидирующего органа в вопросах совершенствования миграционной политики, противодействия незаконной миграции, решения вопросов информационного обмена.

В февраля 2011 года на десятом заседании ММРГ был рассмотрен проект Концепции программы Союзного государ-

ного пространства. В качестве варианта решения первого этапа этой задачи рассматривается накопленный положительный опыт реализации Соглашения о равных правах граждан Союзного государства. В первую очередь речь идет об отказе заполнения миграционных карт при пересечении границ государств Таможенного союза их гражданами, введении единого образца миграционной карты для граждан третьих государств.

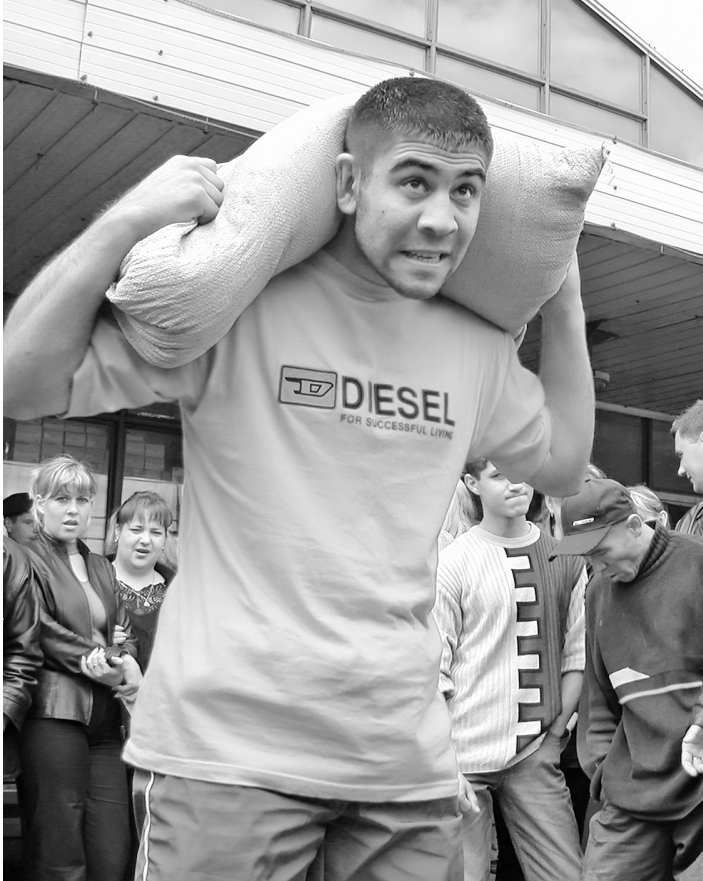
Важным аспектом сотрудничества также является реализация на практике положений соглашений между ФМС России и МВД Республики Беларусь о взаимодействии компетентных органов в области борьбы с незаконной миграцией, подписанных и вступивших в силу 5 декабря 2008 года.

На вышеупомянутом заседании ММРГ была рассмотрена информация о результатах проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции иностранных граждан через территорию Союзного государства, проводимых в приграничных районах силами УВД Витебского, Гомельского и Могилевского облисполкомов совместно с УФМС России по Брянской, Псковской и Смоленской областям. Накоплен уже положительный опыт взаимодействия, в то же время эта работа требует своего дальнейшего совершенствования.

Конечно, сотрудничество с Республикой Беларусь на миграционном направлении не ограничивается двусторонним форматом.

Наши государства тесно взаимодействуют и в рамках деятельности Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией, Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года, Совета по миграционной политике при Интеграционном комитете Евразийского экономического сообщества.

Хотел бы отметить высокий уровень организации работы ФМС России и МВД Республики Беларусь по решению вопросов обеспечения равных прав граждан Союзного государства, по выработке единой миграционной политики и противодействию незаконной миграции и поблагодарить коллег за плодотворное сотрудничество.



рассмотрения заявления о выдаче вида на жительство, порядка выезда граждан Союзного государства по документам, срок действия которых истек, а также же выезда в третьи государства несовершеннолетних детей).

Кроме того, в рамках формирования Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана 19 ноября 2010 года подписано Соглашение о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей. Соглашение было ратифицировано и вступило в силу с 1 января 2012 года.

Закрепленные в нем преференции для трудящихся-мигрантов фактически уже действовали в отношении граждан Республики Беларусь в рамках Союзного государства и в указанном соглашении нашли лишь свое правовое закрепление.

Важное место в интеграции

По итогам совещания у Государственного секретаря Союзного государства Григория Рапоты, состоявшегося 21 февраля 2012 года, МВЛ Республики Беларусь и ФМС России предложено в возможно короткие сроки завершить подготовку вышеуказанного документа.

Следует отметить, что в настоящее время совместно с белорусскими и казахскими коллегами мы изучаем также пути формирования в рамках Таможен-

# За работой в Беларусь

## Влияние миграции на трудовой рынок страны

Светлана ШЕВЧЕНКО, директор учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»:

Данные о трудящихся-мигрантах формируются в Беларуси на основании «Карты статистического учета трудящегося-мигранта, выезжающего на работу за границу» и «Карты статистического учета трудящегося-мигранта, выезжающего на работу в Республику Беларусь». При этом ведется достаточно точный учет только тех трудовых мигрантов, которые выехали для работы за границы или въехали в страну из-за ее пределов на основе официально подписанных договоров и контрактов в нашей стране.

По этим данным статистического учета, экспорт труда за период 2005-2010 годов составлял от 4,2 до 7,3 тыс. человек в год, импорт труда – от 0,7 до 6,8 тыс. человек в год. С момента обретения независимости вплоть до 2009 года в Республике Беларусь экспорт труда постоянно превышал импорт труда. Однако в последние годы ситуация изменилась в сторону формирования положительного сальдо. В 2009 году оно составило 657 человек, в 2010 году – 1750 человек.

Открытость государственных границ, геополитическое положение в центре Европы, стаби-



лизация экономического положения в нашей стране в последние годы способствовали привлечательности Республики Беларусь как для иммиграции, то есть для въезда на постоянное место жительства.

За 2005-2010 годы количество официально регистрируемых трудящихся-мигрантов, выезжающих для работы в Беларусь, увеличилось в 10 раз (2005 год – 651 человек и 2010 год – 6816 человек).

Анализ географической структуры импорта труда показывает, что в Республику Беларусь прибывают преимущественно из стран ближнего зару-

бежья, доля этих стран в разные годы составляет от 70 до 95%.

В формировании страновой географической структуры велика роль отсутствия языкового барьера и фактор добрососедства.

В последние годы к нам приезжают на работу на основе подписанных договоров и контрактов преимущественно жители Украины. Процент прибывающих на работу мигрантов из этой страны достигает 40%.

Вплоть до 2008 года Россия, конкурируя с Украиной, была одной из основных стран – поставщиков рабочей силы в Беларусь, однако в 2009 году из этой

страны был зарегистрирован всего один мигрант, а в 2010 и 2011 годах из России трудящихся-мигрантов для работы на основе подписанных договоров и контрактов совсем не приезжало. Вместе с тем перепись населения, проведенная в 2009 году, показала, что приехавшие из России с целью трудоустройства, временно проживающие на территории Республики Беларусь, составили 404 человека, для обучения – 61 человек, для служебной или деловой встречи – 264 человека, для транзитной миграции – 26 человек, а для посещения родственников – 980 человек.

# Безграничные возможности

Граждане Союзного государства получили равные права на свободу передвижения и выбор места жительства, однако специалистам есть еще над чем работать в этом направлении

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан России и Беларуси на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Союзного государства вступило в законную силу 3 февраля 2009 года. Благодаря этому важному документу граждане получили возможность чувствовать себя как дома в любом уголке Союзного государства. Как же на практике выполняются правила этого соглашения, корреспондент «СВ» поинтересовался у начальника Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь Алексея БЕГУНА.

– Какие тенденции наметились в миграционном пространстве Союзного государства после принятия данного соглашения?

– С момента вступления документа в силу граждане Беларуси на территории России и граждане России на территории Беларуси получили больший комплекс свобод в плане передвижения и выбора места жительства. При подготовке проекта соглашения были унифицированы принципы получения гражданами Союзного государства разрешения на постоянное проживание и вида на жительство, а также принципы свободного передвижения. Таким образом, белорусы и россияне могут без каких-либо временных ограничений сразу ходатайствовать о виде на жительство в союзной стране.

Кроме того, в соглашении четко прописано, что белорусские и российские ходатайства рассматриваются миграционной службой в первоочередном порядке. Правда, на деле без подводных камней не обошлось. Если гражданин России может получить вид на жительство на территории Беларуси в течение максимум полутора месяцев с момента подачи соответствующих документов, то ходатайства белорусов, несмотря на договоренности, рассматриваются в общем порядке, а это занимает около шести месяцев. В получении гражданства сроки также разнятся: в Беларусь оно выдается в течение двух месяцев, в России – в течение трех. В данном и в некоторых других случаях наблюдается определенный диссонанс, поэтому МВЛ Беларуси совместно с заинтересованными республиканскими органами подготовило Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглаше-

ние о свободе передвижения. Здесь будут четко прописаны процедурные аспекты получения вида на жительство, разрешения на временное проживание, сокращен срок рассмотрения данного вопроса, регламентированы вопросы пересечения границы несовершеннолетними, а также вопросы о въезде на территорию Союзного государства граждан, которые не имеют действительных документов, удостоверяющих личность.

– Есть ли в Союзном государстве такие категории граждан, которым может быть отказано в выдаче вида на жительство и гражданства?

– Ограничения в правах и свободах на территории Союзного государства в отношении граждан регламентированы соглашением. Отказ может быть аргументирован интересами национальной безопасности, охраной общественного порядка, защитой прав и законных интересов граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, а также интересами здоровья населения. Так, с момента реализации соглашения, согласно статистике Федеральной миграционной службы, из более чем 4 тысяч рассмотренных 18 гражданам Беларуси было отказано в выдаче соответствующего вида на жительство. В Беларуси же только в прошлом году было рассмотрено более 8,5 тысячи ходатайств, из них 44 российских гражданам было отказано.

– Свобода передвижения внутри Союзного государства наверняка требует от белорусских и российских правоохранительных органов более жесткой борьбы с незаконной миграцией?

– В 2011 году среди въехавших в Республику Беларусь трудящихся-мигрантов доля рабочих составила 59%, специалистов – 36%, руководителей – 5%.

Въезжающие трудовые мигранты традиционно работают непродолжительный период времени: срок действия большинства договоров и контрактов – от 6 месяцев до 1 года. В 2010 и



– Совместно с российскими коллегами из Федеральной миграционной службы и МВД Беларуси мы проводим комплекс мероприятий на территории одной и другой страны по предотвращению нелегальной миграции, в том числе и на приграничной территории. Обмениваемся базами данных лиц и субъектов хозяйствования, которые вовлечены в незаконную миграцию. Работаем в отношении ужесточения политики при выдаче соответствующих виз. Кроме того, проводим большой комплекс разъяснительной работы в отношении иностранцев, которые могут быть вовлечены в незаконную транзитную миграцию через территорию Союзного государства. Нелегальная миграция через территорию Российской Федерации в Беларусь сегодня находится на достаточно низком уровне.

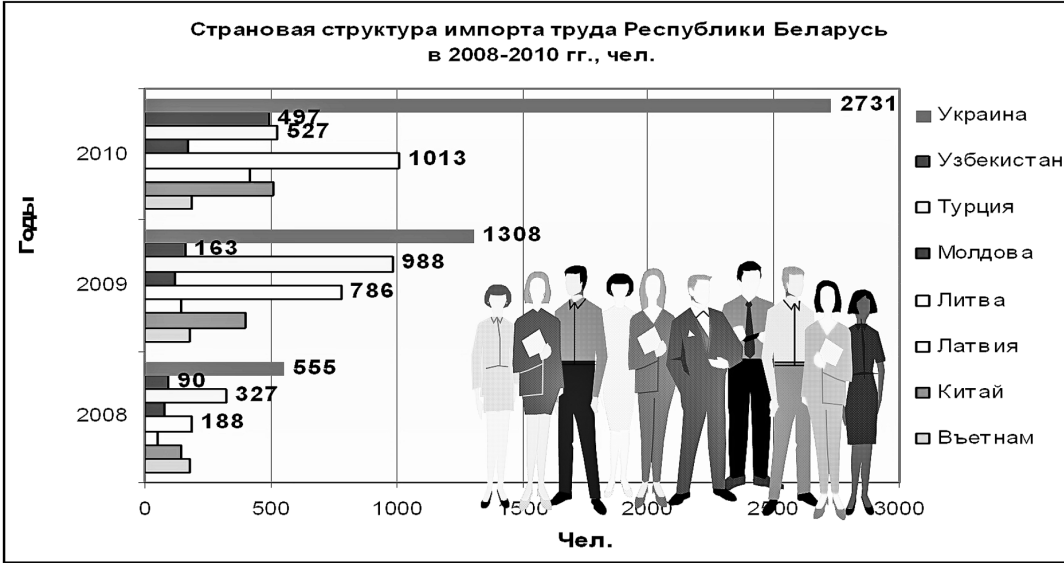
– Сколько белорусов на данный момент работают в соседней стране? Приезжают ли российские специалисты на заработки в Беларусь?

– Количество белорусских граждан, которые занимаются легальной оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Российской Федерации, по предварительным экспертным оценкам, колеблется от 100 до 200 тысяч человек. Однако эти цифры могут быть иными: все зависит от желания человека становиться на миграционный учет и заявлять о том, что он занимается здесь оплачиваемой трудовой деятельностью. Если опираться на официальную статистику, то с 2009 года на миграционный учет в Российской Федерации по месту пребывания стало

около 518 тысяч граждан Беларуси. А вот количество российских жителей, которые в прошлом году пребывали в Синеокой по служебным и иным вопросам и стали на учет, составило более 20 тысяч. Это только в органах внутренних дел. Еще 314 тысяч россиян были зарегистрированы в гостиницах. Но только 2,5 тысячи из них занимаются в Беларуси оплачиваемой трудовой деятельностью. Выходит, что белорусы едут в Россию работать, а россияне в Беларусь – на отдых или на постоянное место жительства. В целом же в настоящее время на территории Беларуси на основании соответствующих видов на жительство проживают 96 147 граждан Российской Федерации.

– Существует достаточно много случаев, когда приезжие работники попадают в руки недобросовестных работодателей. Что нужно знать, отправляясь на работу в другую страну, чтобы не попасться на удочку мошенников?

– Надо, во-первых, пользоваться услугами только легальных фирм. Во-вторых, не связываться с сомнительными посредниками, которые заманивают высокими зарплатами, хорошими условиями работы, а на самом деле вовлекают людей в трудовую или иную эксплуатацию. А в-третьих, необходимо заключить легальный трудовой договор, зарегистрироваться в установленном порядке в миграционных органах по месту пребывания и соответствующим образом легализовать свое пребывание на территории Российской Федерации.



2011 годах удельный вес таких контрактов составлял 97-98%.

Ряд экономических исследований свидетельствует о том, что привлечение иностранной рабочей силы способствует снижению издержек производства в силу экономии на заработной плате, что дает предпринимателям возможность снижать цены, делая продукцию более конкурентоспособной. Таким образом, импорт труда способствует достижению удовлетворенности и производителей, и потребителей товаров, а также росту покупательной способности в силу снизившейся стоимости товаров. Данное обстоятельство, в свою очередь, приводит к росту числа компаний, использующих дешевый труд иммигрантов. Увеличение прибыльности стимулирует инвесторов увеличивать капиталовложения, а также создавать новые рабочие места.

Что касается образовательнo-квалификационного состава иммиграции, то, как показал ана-

лиз, в Беларусь приезжают в основном низкоквалифицированные иммигранты. Это обусловлено тем, что иммигранты, как барометр, реагируют на социально-экономическую обстановку и имеющиеся вакансии на рынке труда, дополняя местные трудовые ресурсы. Трудоустраиваясь на работу, от которой отказывается местное население при имеющихся ставках заработной платы, иммигранты позволяют местным жителям заниматься другим, более производительным и более высокооплачиваемым трудом. Они часто заняты на вытесняемых с рынка труда работах, а местные некавалифицированные работники составляют небольшую и сокращающуюся долю трудовых ресурсов. Таким образом, иммигранты эффективно препятствуют сокращению рабочих мест в данных сферах деятельности. Влияние фактора иммиграции на снижение заработной платы незначительно.

Одновременно иммиграция приносит позитивный экономический эффект в плане увеличения спроса на товары и услуги и, следовательно, способствует устойчивому социально-экономическому росту.

Также важны социальная стратификация и возраст прибывающих иммигрантов. Известно, что лица трудоспособного возраста больше дают стране приема, нежели получают, и наоборот, лица младше и старше трудоспособного возраста увеличивают нагрузку принимающей страны на социобеспечение. Это означает, что государству придется больше затратить средств на содержание детей и пенсионеров, нежели получить от них демографической пользы. Кроме того, большой чистый приток в Республику Беларусь на постоянное место жительства лиц пенсионного возраста увеличивает нагрузку государства на пенсионную систему.