

## ПРОБЛЕМА

## Станет ли техрегламент локомотивом интеграции?

При снижении требований к нему могут пострадать наиболее продвинутые в модернизации предприятия

На территории стран Таможенного союза начал действовать первый единый технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий». Его главная цель – защитить 146-миллионный потребительский рынок от поддельной, опасной продукции. Но это, как говорится, лишь первая ласточка. Создание системы технического законодательства Единого экономического пространства – важнейшая задача для Беларуси, России и Казахстана.

Почему? Вступление любых стран в любое сообщество – сложный процесс. И в нем обязательно есть и плюсы, и минусы. Скажем, любое взаимодействие – это поиск компромиссов, а компромисс всегда означает некоторое ослабление чьей-то позиции. Требования по техрегламенту – пожалуй, наиболее жесткие, это требования по контролю качества в тех отраслях, где прошла серьезная модернизация, вложены большие инвестиции...

И как раз те, кто вложился в модернизацию больше всего, при снижении требований могут пострадать. Например, и россияне, и белорусы – крупные инвесторы в молочную промышленность, требования и к сырью, и к готовой продукции очень высокие, а Казахстан, напротив, имеет очень ли-



ФОТО БЕЛТА

беральное регулирование производства той же «молочки», поскольку он является импортозамисимой страной по молоку. Серьезные разногласия существуют и по другому ряду вопросов: где разрешено использовать сою, где нет; можно ли применять хлор в процессе переработки мяса; какой уровень клейковины и белка соответствует разным сортам зерна; куда допустимо добавлять растительные жиры, а куда – сухое молоко. Но на то и поиск компромиссов, чтобы всем было в итоге лучше.

На настоящий момент Комиссией ТС утверждены 24 технических регламента, 13 проектов одобрены Правительством РФ, остальные 8 находятся в различной степени готовности – есть надежда, что они будут одобрены до конца первого квартала этого года. Одобренные техрегламенты ТС охватывают 77% продукции потребительского рынка. Среди них целый комплекс «железнодорожных» – «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», «О безопасности железнодоро-

рожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта». Ряд техрегламентов прописывает требования к колесным транспортным средствам, а также к бензинам, дизельному топливу и мазутам.

В ТС рассмотрен вариант модели устойчивого роста в области «здорового» автомобильного транспорта. С точки зрения реализации экологических требований к автомобилям России, Беларусь и Казахстан оказались на совершенно разном уровне. Но правительства

трех стран нашли решение, как правильно выстроить ступени роста экологического класса, чтобы к 2015 году, когда вступит в силу единый техрегламент ТС «О безопасности колесных транспортных средств», достичь единых экологических требований к автомобильному транспорту.

Также приняты технические регламенты ТС о безопасности упаковок, парфюмерно-косметической продукции, игрушек, низковольтного оборудования, машин, лифтов и т.д.

Немаловажен вопрос – какой период установлен при переходе от национального к единому техническому регулированию. Он достаточно продолжительный, позволяющий бизнесу безболезненно перейти на новые требования и технологии, на новые виды упаковки. Учтены вопросы, связанные с маркировкой продукции. Сертификаты соответствия, протоколы испытаний по старым требованиям могут выдаваться

не менее 18 месяцев. Документы, которые выйдут до принятия техрегламента ТС, будут применяться до окончания срока их действия. Одноре-

**77%** продукции потребительского рынка охвачено требованиями техрегламентов ТС

менно определен и минимальный срок вступления регламента в силу – шесть месяцев после опубликования решения о его утверждении.

Почему техрегламенты ТС расцениваются как более совершенный продукт, нежели их национальные аналоги? Думается, во-первых, технический регламент ТС – это документ, который содержит в себе все требования к продукции, а также процедуры подтверждения соответствия продукции этим требованиям, для вывода

Комиссией ТС утверждены 24 технических регламента, 13 проектов одобрены Правительством РФ, остальные 8 находятся в различной степени готовности

вплоть до момента вступления в силу технического регламента ТС. После этого они действуют

товаров на единый рынок. Во-вторых, все стандарты, которые используются для подве-

ждения соответствия, будут межгосударственными стандартами СНГ – ГОСТ. В конце 2011 года Россия предложила распространить систему техрегламентации ТС на всем постсоветском пространстве. Президент РФ подписал распоряжение о подготовке Соглашения об устранении технических барьеров в торговле со странами постсоветского пространства, членами СНГ. Таким образом, предусматривается возможность распространять техрегламенты ТС для государств – участников СНГ, не входящих в ТС.

И наконец, последнее. Россия в этом году председательствует в форуме стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТЭС). И тут ею могут быть предложены свои идеи с точки зрения технического регулирования, прежде всего в рамках диалога России и ЕС. В основе многих законопроектов Таможенного союза в области технического регулирования находятся нормативы стран ЕС, санитарно-эпидемиологические стандарты, которыми ранее подтверждалось качество и безопасность товаров. Гармонизируя нормы и правила с Европейским союзом, Россия создает для производителей ТС условия упрощения экспорта продукции на территорию 28 стран Европы.

Александр ГУБАНОВ

## ОБЩИЙ ИНТЕРЕС

## Решения, не нуждающиеся в обсуждении

В Витебске состоялась 3-е заседание объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана.

В ходе заседания партнеры по Союзному государству – таможенные службы Беларуси и России – согласовали порядок уплаты экспортных пошлин на нефтепродукты. Также таможенными службами России, Беларуси и Украины был подписан трехсторонний меморандум по вопросам взаимодействия на период проведения чемпионата Европы по футболу.

Встреча прошла под председательством руководителя Федеральной таможенной службы Российской Федерации Андрея Бельянинова. В коллегии приняли участие председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Александр Шпилевский и председатель Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан Мажит Есенбаев. В качестве наблюдателя был приглашен председатель Государственной таможенной службы Украины Игорь Калетник.

В ходе заседания заслушано около 20 вопросов, по большинству из них решения были подписаны без обсуждения, а это, по мнению руководителя российских таможенных служб Андрея Бельянинова, говорит о том, что сто-



ФОТО БЕЛТА

роны научились находить общую точку зрения, исходя из интересов каждого государства. Утверждены положения и составы рабочих групп при объединенной коллегии по вопросам классификации товаров, защиты интеллектуальной собственности, применения уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях, а также по таможенной экспертизе и экспертным исследованиям, развитию системы управления рисками.

Стороны обсудили также мероприятия по упрощению таможенного контроля физических лиц, пересекающих границу Таможенного союза. Уже в апреле таможенникам из Беларуси и Казахстана будет предоставлена возможность на практике ознакомиться с экспериментом по совершению таможенных операций в отношении багажа трансфертных пассажиров, прибывающих в Российскую Федерацию из-за границы и убывающих за ее преде-

лы. В итоге предполагается, что пассажир, следующий трансфертом через аэропорты государств таможенной «тройки», сможет при соблюдении минимальных требований оформить свой багаж в качестве трансфертного при условии отсутствия в нем товаров, подлежащих письменному декларированию. Такой багаж будет доставлен перевозчиком напрямую в аэропорт назначения (а не выдан в аэропорту транзита).

Объединенной коллегией было уделено особое внимание вопросам унификации технологий радиационного контроля. Также участники встречи обсудили взаимодействие структурных подразделений таможенных служб по определению и контролю таможенной стоимости товаров, возводимых на единую территорию Таможенного союза.

В рамках двусторонней встречи председатель ГТК Республики Беларусь Александр Шпилевский и руководитель



ФОТО МАКСИМА ШЕНЕТОВА/ТАС

ФТС России Андрей Бельянинов подписали протокол о внесении изменений в соглашение «О порядке уплаты и зачисле-

ния за пределы таможенной территории Таможенного союза за нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных

переводятся на счет Российской Федерации уполномоченным органом», – пояснил суть документа Александр Шпилевский, отвечая на вопросы журналистов.

По мнению Андрея Бельянинова, в странах «тройки» максимальное упрощение таможенных процедур уже произошло и сейчас речь идет в значительной степени о том, чтобы Россия, Беларусь и Казахстан совместно отстаивали свои экономические интересы на внешнем периметре границ Таможенного союза.

В прошлом году товарооборот Украины с Беларусью вырос на 37 процентов, с Россией – на 54 процента, с Казахстаном – на 49 процентов

нии вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Бела-

из нефти) от 9 декабря 2010 года. «Речь идет о порядке взимания и возврата сумм, собранных белорусской таможенной. Излишне взысканные пошлины

– При этом нельзя забывать, что мы граничим с братскими странами, – подчеркнул руководитель ФТС России, – Кыргызстан и Таджикистан уже высказали пожелания о вступлении в Таможенный союз, живой интерес к процессу проявляет Украина. По крайней мере, в двустороннем сотрудничестве Украины и России сделан огромный шаг вперед. Это касается приграничной торговли, упрощения перемещения физических лиц, в том числе поездами и паромной переправой Крым – Кавказ.

Со своей стороны глава ГТК Украины Игорь Калетник отметил, что в прошлом году Украина значительно нарастила товарооборот со странами – членами ТС. В частности, по данным украинской стороны, товарооборот с Беларусью вырос на 37 процентов, до 6 миллиардов долларов, с Россией – на 54 процента, до 52 миллиардов долларов, с Казахстаном – на 49 процентов, до 3 миллиардов долларов.

В том, что касается взаимодействия таможенников трех стран во время организации чемпионата Европы по футболу, то между странами-соседками будут действовать «зеленые коридоры», синхронизируют свою работу пункты пропуска и правоохранительные органы.

Ольга КРУЧЕНКОВА

## КОРОТКОЙ СТРОКОЙ

## Россия направит в бюджет Евразийской экономической комиссии 4,242 млрд рублей

Россия в 2012 году направит 4 млрд 241 млн 535,9 тыс. рублей на уплату долевого вноса в бюджет Евразийской экономической комиссии. Соответствующее правительственное распоряжение обнародовала пресс-служба Правительства РФ. Минфину при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период поручено ежегодно предусматривать необходимые бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов, связанных с уплатой долевого вноса РФ в бюджет ЕЭК.

Договор о Евразийской экономической комиссии был подписан президентами Беларуси, России и Казахстана 18 ноября 2011 года в Москве. Основной задачей комиссии станет обеспечение условий деятельности и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшей интеграции в рамках этих объединений. Финансирование комиссии будет осуществляться из консолидированного бюджета, формируемого за счет долевого вноса сторон. Они будут пропорциональны размеру

таможенных квот в общем объеме таможенных пошлин, взимаемых в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана. Доля России составит 87,97%, Казахстана – 7,33%, Беларуси – 4,7%.

## Жителям Молдавии предложат обсудить вступление в Таможенный союз

В Молдавии 18 ноября этого года планируется провести республиканский референдум по вопросу вступления страны в Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана. Решение о его проведении в эти сроки приняла инициативная группа по сбору подписей граждан в пользу организации референдума на своем первом заседании, посвященном началу кампании.

С инициативой проведения республиканского референдума по вопросу вступления Молдавии в ТС выступила Социал-демократическая партия Молдавии (СДПМ). Она предлагает вынести на республиканский референдум вопрос: «Согласны ли вы с вступлением Молдавии в Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана?»

Председатель СДПМ Виктор Шелин отметил, что в

ходе референдума народ Молдавии сможет высказать свое мнение о будущем развитии страны. Он подчеркнул, что Таможенный союз на востоке континента всегда был для Молдавии территорией, где можно было купить дешевле, продать дороже, где есть свобода передвижения людей, единые энергетические и транспортные системы, знание языков общения, запасы сырья и рынки сбыта. Виктор Шелин отметил, что вступление Молдавии в Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана в качестве льготной налоговой территории обеспечит инвесторам из ЕС, Китая, США возможность впервые за 20 лет независимости Молдавии создавать на территории страны предприятия и поставлять готовую продукцию на гарантированный рынок сбыта России, Беларуси, Казахстана.

## ЕЭК обнулила пошлины на ввоз вертолетоносцев «Мистраль» на 2 года

Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла решение о снижении на временной основе ставки ввозной таможенной пошлины с 10 до 0% с 1 июля 2014 года по 30 июня 2016 года на десантно-вертолетные корабли-доки (вертолетоносные корабли типа

«Мистраль»). Как говорится в сообщении комиссии, принятие указанного решения позволяет оптимизировать размер выделяемых государственных средств на финансирование расходов по гособоронзаказу.

Напомним, Франция строит для России два десантно-вертолетных корабля класса «Мистраль». Подписание контракта на поставку «Мистралей» состоялось 17 июня 2011 года в рамках Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ). Сумма сделки составила чуть более 1,1 млрд евро. Стоимость непосредственно строительства двух вертолетоносцев составляет 980 млн евро. Остальные затраты предполагают адаптацию технической документации. Еще два корабля будут построены в России. 1 февраля 2012 года главнокомандующий Военно-морским флотом России Владимир Высоцкий сообщил, что первый «Мистраль» для ВМФ России будет готов через 36 месяцев.

Десантный вертолетоносец класса «Мистраль» имеет полное водоизмещение 21 тыс. 300 т, максимальную длину – 210 м, ширину – 30 м, максимальную скорость – 19 узлов, экипаж – 160 человек. Он способен нести 450 человек десанта и десантные средства – 16 тяжелых вертолетов, суда на воздушной подушке и мотоботы. Стоимость одного корабля – около 400 млн евро.

## СЛОВАРЬ

Интеграция (от лат. integrum – целое; лат. integratio – восстановление, восполнение) – сплочение, объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира.

## ШОС

В 1996 году Китаем, Россией, Казахстаном, Таджикистаном и Киргизией была образована «Шанхайская пятёрка». В 2001 году на очередном ежегодном саммите в Шанхае в состав организации принят Узбекистан, что повлекло переименование структуры в «Шанхайскую организацию сотрудничества» (ШОС).

Общая территория стран ШОС – 30 млн км², 60% – территории Евразии. Общая численность населения – около 1,5 млрд человек.

ШОС не является военным блоком, как НАТО, или открытым регулярным совещанием по безопасности, как региональный форум АСЕАН, а занимает промежуточную позицию. Главными задачами организации провозглашены – укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Высшим органом для принятия решений в ШОС является Совет глав государств-членов. Он собирается раз в год и принимает решения и указания по всем важным вопросам организации. Совет глав правительств государств – членов ШОС собирается один раз в год для обсуждения стратегии многостороннего сотрудничества и приоритетных направлений в рамках организации, решения принципиальных и актуальных вопросов экономического и иного сотрудничества. ШОС собирается один раз в год для обсуждения стратегии многостороннего сотрудничества и приоритетных направлений в рамках организации, решения принципиальных и актуальных вопросов экономического и иного сотрудничества. ШОС служит Совет национальных координаторов государств – членов ШОС. Шанхайская организация сотрудничества имеет два постоянно действующих органа – Секретариат в Пекине, Региональную антитеррористическую структуру (РАТС) в Ташкенте. Исполнительный секретарь и директор Исполнительного комитета назначаются Советом глав государств сроком на три года.

Решения в органах ШОС принимаются путем консенсуса. Порядок работы всех органов Шанхайской организации сотрудничества был окончательно разработан и принят в 2003 году на московском саммите. Основные структуры организации приступили к работе с января 2004 года, после чего данное объединение функционирует в качестве полноценной международной организации.

В 2004 году Монголия стала первой страной, которая получила статус страны-наблюдателя. В 2005 году статус наблюдателей получили Пакистан, Индия и Иран.

Беларусь также подала заявку на статус страны-наблюдателя, однако получила отказ по той причине, что «не является азиатской страной». 16 июня 2009 года, по завершении саммита стран – участниц ШОС в Екатеринбурге, было принято решение предоставить не применявшийся ранее в практике организации статус «партнера по диалогу» двум странам: Шри-Ланке и Беларуси. В октябре 2011 года Турция подала официальный запрос в ШОС на статус партнера по диалогу.

На саммиты глав государств ШОС получали приглашение Афганистан, СНГ, АСЕАН, ООН, ЕвразЭС, США.