ЕВРАЗИЯ

Глобальный масштаб перемен

ФОТО ЮРИЯ СТРОКОВА

Сегодня много говорится о евразийском интеграционном проекте, еще больше – о путях его развития и ближайшем будущем. Проект и в самом деле уже успел стать масштабным и глубоким не только в планах, но и в реальности – уже сегодня он охватывает сотни миллионов человек, необозримые пространства и неисчерпаемые природные ресурсы.

Полная реализация задуманного неизбежно приведет к глобальным экономическим переменам и полному пересмотру нынешнего расклада сил и зон влияния на международной арене.

Что же такое проект Евразийской интеграции?

Идея Единого экономического пространства была предложена в начале 1990-х годов после того, как бывшие республики Советского Союза объявили о своей независимости и был образован Союз Независимых Государств (СНГ). Интеграционный проект был направлен на формирование согласованной экономической политики и создание единой регулирующей комиссии по торговле и тарифам.

В феврале 1999 года Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан заключили договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, обозначив три этапа интеграции:

- Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и Зона свободной торговли
- Таможенный союз
- Единое экономическое пространство

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, созданная для эффективного продвижения Сторонами процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года после его ратификации всеми государствами-членами.

Членами Евразийского экономического сообщества с момента его образования являются пять государств – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

С мая 2002 года статус наблюдателей при ЕврАзЭС имеют Украина и Молдова, с января 2003-го – Армения. Им также обладают Межгосударственный авиационный комитет (МАК), Евразийский банк развития (ЕАБР).

Организация создана в полном соответствии с принципами ООН и нормами международного права и обладает международной правосубъектностью.

Сообщество и его должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми для выполнения функций и достижения целей, предусмотренных договором об учреждении ЕврАзЭС и договорами, действующими в Сообществе.

В 2003 году Евразийское экономическое сообщество получило статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

ЕврАзЭС – открытая организация. Ее членом может стать любое государство, которое примет на себя обязательства, вытекающие из Договора об учреждении ЕврАзЭС и других договоров Сообщества по списку, определяемому решением Межгоссовета ЕврАзЭС.

В соответствии с уставными целями и задачами Сообщества и руководствуясь принципом разноскоростной интеграции, Беларусь, Казахстан и Россия в 2007-2010 годах создали Таможенный союз и как следующий интеграционный этап – Единое экономическое сообщество ЕврАзЭС, к которым другие государства Сообщества будут присоединяться по мере готовности.

С 1 января 2012 года начинает действовать Суд ЕврАзЭС в качестве самостоятельного судебного органа Сообщества. В него включены по два судьи от каждого государства Сообщества.

Таможенный союз ЕврАзЭС

Решение о формировании Таможенного союза ЕврАзЭС принято главами шести государств Сообщества на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС 6 октября 2007 года. Согласно Договору на начальном этапе Таможенный союз формируется тремя странами Сообщества – Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Присоединение к нему других членов ЕврАзЭС будет осуществляться по мере готовности их экономик и законодательства.

Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой по взаимной торговле товарами, происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В Таможенном союзе Стороны применяют единый таможенный тариф и другие меры регулирования торговли с третьими странами.

В отличие от предшествующей стадии интеграции – Зоны свободной торговли – Таможенный союз предполагает свободное движение на единой таможенной территории товаров не только собственного производства, но и товаров из третьих стран, выпущенных в свободное обращение.

Высший орган Таможенного союза – Межгосударственный совет ЕврАзЭС.

Комиссия Таможенного союза (КТС) – единый постоянно действующий регулирующий орган ТС. Задача КТС – обеспечение условия функционирования и развития ТС.

С 1 января по 1 июля 2012 года осуществляется передача функций КТС Евразийской экономической комиссии. После этого Секретариат КТС прекращает свою деятельность.

Единое экономическое пространство (ЕЭП) ЕврАзЭС

В декабре 2009 года на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010-2011 годы по формированию Единого экономического пространства трех стран. План предусматривал разработку и подписание к 1 января 2012 года международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП.

ЕЭП вступило в силу на территории трех стран с 1 января 2012 года на основании решений Межгоссовета ЕврАзЭС и в соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза:

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Основные цели ЕЭП

- Эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;
- Создание условий стабильного развития экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня населения;
- Проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;
- Развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;
- Создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

Стороны согласовывают основные направления и этапы структурной перестройки экономики государств-участников, обеспечивающие эффективное использование производственного потенциала, формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, проведение согласованной антимонопольной финансовой и налоговой политики, а также создание условий для добросовестной конкуренции в рамках Единого экономического пространства.

Стороны создают необходимые условия для стабильного экономического развития государств-участников, осуществляют согласованную государственную поддержку их приоритетных отраслей и производств.

Государства-участники будут стремиться предоставлять друг другу на взаимной основе национальный режим доступа на рынок услуг.

Стороны обеспечат свободное передвижение граждан государств-участников внутри ЕЭП, что предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда, занятости.

Стороны продолжат последовательную либерализацию валютной политики в части отмены ограничений на использование национальной валюты других государств-членов по текущим операциям, допуска банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки, отмены ограничений на ввоз и вывоз национальной валюты уполномоченными банками.

Составляющие ЕЭП

- Таможенный союз (свобода движения товара)
- Согласованная экономическая политика
- Согласованная макроэкономическая политика
- Согласованная инвестиционная политика
- Согласованная бюджетная политика
- Регулирование доступа к услугам естественных монополий
- Развитие реального сектора экономики
- Свобода движения капитала
- Свободное перемещение капитала на территории Сообщества
- Согласованные механизмы регулирования перемещения капитала в отношениях с третьими странами
- Свобода движения услуг
- Согласованная политика по доступу на рынок услуг в отношении третьих стран
- Общие правила торговли услугами на территории Сообщества
- Свобода передвижения рабочей силы
- Согласованная миграционная политика в отношении третьих стран
- Беспрепятственное перемещение физических лиц и осуществление ими трудовой деятельности внутри ЕврАзЭС

Органы управления ЕЭП

Высший Евразийский экономический совет – высший орган управления ЕЭП, включающий в себя глав государств и глав правительств стран ЕЭП.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

Осуществляет деятельность с 1 января 2012 года. В ходе переходного периода с 1 января по 1 июля 2012 года осуществляется передача дел Комиссии Таможенного союза ЕЭК, после чего Секретариат КТС упраздняется. ЕЭК наделен более 170 полномочиями и функциями.

Комиссии ЕЭК также постепенно передаются национальные полномочия (полномочия правительств государств). Механизм принятия решений в рамках комиссии исключает доминирование какого-либо государства.

Структура Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)

Совет комиссии – осуществляет общее регулирование интеграционными процессами в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Включает в себя по одному представителю от каждой из Сторон в статусе вице-премьеров правительств стран ЕЭП.

Коллегия комиссии – основной исполнительный орган ЕЭК. Направление деятельности – выработка предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. Департаменты ЕЭК отвечают за подготовку решений и осуществление мониторинга в подведомственных отраслях.

Коллегия состоит из девяти членов, по три человека от каждого государства на уровне заместителей и председателей правительств, получающих статус международных независимых чиновников.

Доля сотрудников – представителей стран ЕЭП в ЕЭК:

- граждане Беларуси – 6%,
- граждане Казахстана – 10%,
- граждан России – 84%.

При этом граждане всех трех государств должны быть представлены в каждой категории должностей.

Наталья МИХАЙЛОВА

ФИНАНСЫ

Без рисков нет инвестиций

Евразийский банк развития (ЕАБР) участвует в выработке рекомендаций лидерам стран G20, которые в сентябре на саммите в Санкт-Петербурге примут итоговое коммюнике – «дорожную карту» глобальной экономики на ближайший год.

ЕАБР является аутричпартнером финансового трека «двадцатки» на период председательства Российской Федерации в «Группе 20» в 2013 году. Председатель Правления Евразийского банка развития Игорь Финогенов в интервью ИТАР-ТАСС поделился своими взглядами на современную финансовую ситуацию. «СВ» приводит это интервью с сокращениями.

– В России проекты государственно-частного партнерства (ГЧП) можно пересчитать по пальцам. С чем, на ваш взгляд, связано то, что эта форма финансирования инфраструктурных проектов никак не «пустит корни» в экономику стран СНГ?

– Поначалу, когда инструменты государственно-частного партнерства только осваивались, многие участники ГЧП рассматривали их как «волшебную палочку», позволяющую финансировать любые инфраструктурные проекты с нулевым риском.

Но кризис стал жестким напоминанием, что риск устранить нельзя – его можно только перераспределить. Путем простой передачи риска партнерам (государству, банку развития) сомнительный проект не превратится в отличный. Банк развития сам по себе тоже не в состоянии справиться с проектным риском, ведь и национальные, и межгосударственные банки развития являются представителями государств (одного или нескольких). Риск, который несет банк развития, – это превращенный риск госбюджета.

В условиях посткризисных реалий мировой экономики локомотивом наращивания вложений в инфраструктуру должны стать именно банки развития. Только банк развития способен сыграть в реализации инфраструктурного проекта сразу три роли – источника «длинных денег»; лидера консорциума, объединяющего самых различных игроков частного и государственного сектора; источника технической экспертизы, обеспечивающей высокое качество реализации проекта.

При этом вторая роль кажется мне самой важной, поскольку уровень рисков в крупных инфраструктурных проектах не позволяет даже крупнейшим частным инвесторам выступать в качестве лидеров таких консорциумов. В принципе эти роли могут играть государственные участники ГЧП, но банкам развития легче создать консорциум, способный профинансировать крупный инфраструктурный проект. Например, межгосударственные банки развития в силу своего статуса способны покрывать ряд специфических (некоммерческих) рисков, которые не могут взять на себя другие участники консорциума – ни частные, ни государственные.

На примере Евразийского банка развития такой особый статус включает международную правоспособность, имущественный и судебный иммунитеты, налоговые и таможенные освобождения и другие преимущества, позволяющие избегать рисков, вызванных возможным изменением законодательства и банковского регулирования в государствах-участниках.

– Есть ли в портфеле банка проекты, которые реализуются на основе модели ГЧП?

– В России у ЕАБР есть положительный опыт участия в двух крупных проектах ГЧП в сфере инфраструктуры. Это модернизация аэропорта «Пулково» и строительство дороги «Западный скоростной диаметр».

Важнейшей особенностью этих проектов является их тщательная и длительная подготовка. Это позволило правильно спрогнозировать спрос и распределить все проектные риски. В обоих случаях налицо стабильно растущий спрос, на который пока что мало влияет фаза экономического цикла.

Еще одним важным фактором является нацеленность правительства Санкт-Петербурга на успех этих проектов, для чего было принято специальное законодательство о концессиях, а в соглашении с городом были четко прописаны права и обязанности всех партнеров.

– Часто говорят, что эти проекты уникальны...

– У любых подобных проектов есть несколько общих, критически важных характеристик. На уровне бизнес-плана необходима глубокая проработка реалистичности проекта и выбора схемы финансирования. При этом далеко не во всех странах есть специалисты, способные корректно спрогнозировать размеры и структуру спроса. Выход – в опоре на техническое содействие банков развития, которые обладают такой экспертизой, способны организовать синдицированное финансирование проекта и учесть все способности каждого партнера нести риски.

ВЫБОР

Между Западом и Востоком

Газовый вопрос и неопределенность политического курса руководства Украины – выбор интеграционной модели между Востоком и Западом – уже не первый год мешают взаимопониманию двух братских народов – России и Украины.

До сегодняшнего момента Украина находится в состоянии неопределенности. И эту неопределенность нагнетает Запад, осознавая, что если Украина вступит в Таможенный союз и начнет интегрироваться с Россией, сколь разительно изменится баланс сил на континенте.

В принципе тупиковые ситуации рано или поздно разрешаются. И хотя в настоящий момент российско-украинским отношениям по многим вопросам не хватает конструктива и взаимопонимания, по словам Президента России Владимира Путина, сказанным во время его визита в Киев на празднование 1025-й годовщины Крещения Руси, двум странам есть что предложить друг другу.

Участвуя в конференции «Православно-славянские ценности – основа цивилизационного выбора Украины», Владимир Путин сказал, что сегодня у Украины и России есть единая транспортная и единая энергетическая системы, глубочайшая кооперация между целым рядом важнейших отраслей экономики, но «…мы будем уважать любой выбор украинского народа и украинского государства по глубине участия в тех интеграционных процессах, которые происходят на постсоветском пространстве…».

И Украине выбор сделать придется в ближайшее время – осенью текущего года. На саммите стран ЕС и участниц программы Евросоюза «Восточное партнерство», который будет проходить в ноябре 2013 года в Вильнюсе, соглашения об ассоциации с ЕС подпишут три страны – Молдавия, Грузия и Армения. И одновременно с ними такое соглашение предполагает подписать и Украина.

Соглашение об ассоциации Украины с ЕС – это документ объемом более 1000 страниц. Оно состоит из семи разделов и более чем сорока приложений и протоколов. По своему объему и тематическому охвату соглашение является крупнейшим международно-правовым документом, который когда-либо заключала Украина. Но в нем есть некоторый нюанс. Соглашением предусмотрено, что в украинское законодательство должна быть внедрена значительная часть правового наследия ЕС, а положения соглашения становятся юридически обязывающими. А что это значит? Значит, что те процессы, которые происходят сейчас в Европе, хочешь не хочешь, а должны быть признаны народом Украины. А это в том числе и однополые браки, и другие «свободы», о которых сейчас особенно не распространяются «переговорщики». Примут ли их в стране, где зарождалось славянское православие, ценности которого совсем иные?

Так что же ждет в ближайшей перспективе отношения между Россией и Украиной?

Вот как характеризует текущую ситуацию доктор экономических наук, академик РАН РФ и член НАН Украины Сергей Глазьев. По его мнению, если сравнивать экономические, политические и социальные последствия участия Украины в зоне свободной торговли с ЕС и присоединения ее к Таможенному союзу (ТС), то все выкладки говорят о том, что во втором случае Украина получает только выгоды. Все давно подсчитано. За счет улучшения условий торговли, отмены экспортных пошлин, выгодной цены на газ Украина будет получать 9 млрд долларов ежегодно.

А если говорить о долгосрочной перспективе, то совокупный прирост ее валового продукта к 2030 году составит около 17%. Эффект же от единой таможенной территории с участием Украины даст дополнительное производство товаров и услуг на сумму более 1 трлн долларов за весь период до 2030 года, при этом доля Украины составит примерно пятую часть.

В случае же интеграции с ЕС на условиях свободной торговли Украина вообще никаких льгот не получает, так как страна подчинится нормам ЕС по торгово-экономической политике и снимет таможенные пошлины с европейских товаров, а Евросоюз никаких обязательств в отношении доступа украинских товаров на европейский рынок безоговорочно на себя не принимает.

По мнению Сергея Глазьева, следствием подписания Соглашения об ассоциации с ЕС, кроме ухудшения условий торговли, у Украины могут возникнуть проблемы при торговле со странами – членами ТС. Такое может случиться, если администрирование импорта с Европой будет вестись плохо и Россия столкнется с реимпортом европейских товаров (перетеканием их на российскую таможенную территорию). В данной ситуации будут применены нормы приложения к Соглашению о зоне свободной торговли (ЗСТ) СНГ, которые предусматривают возможность свертывания отношений вплоть до полного исключения Украины из ЗСТ СНГ.

Анализ, проведенный аналитическим центром Евразийского банка развития, показал, что главным инвестором для Украины является Россия. Доля российских инвестиций в совокупных иностранных инвестициях за последние 20 лет превышает 40%. И должно быть понятно, что если Украина присоединится к ТС, то у российского бизнеса будет еще больше стимулов инвестировать в украинскую экономику. Более того, на Украине увеличится количество европейских инвестиций потому, что вкладывать в экономику страны, находящуюся на периферии Евросоюза, – это одно дело, а в государство, являющееся ведущим участником общего евразийского рынка, – совсем другое. Двухлетний опыт участия Беларуси и Казахстана в Таможенном союзе с Россией это доказал.

Николай ПЛЕХАНОВ

ФОТО ГРИГОРИЯ ВАСИЛЕНКО/РИА НОВОСТИ

КСТАТИ

Европейские мифы для Украины

На состоявшейся в Киеве международной конференции «Православно-славянские ценности – основа цивилизационного выбора Украины» выступил директор Департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Виктор СПАССКИЙ.

Конференция состоялась при поддержке общественного движения «Украинский выбор». Участники конференции – ученые, юристы, экономисты, историки, народные депутаты Украины, представители духовенства, общественных объединений и организаций, писатели, музыканты, журналисты – обсудили историческое значение православия для народов России, Украины и Беларуси.

По словам Виктора Спасского, «...новый этап евроинтеграции Украины в ноябре 2013 года может «навесить» на нее кучу обязанностей, но не дать никаких прав. Речь идет о цивилизационном выборе прежде всего для украинской молодежи, поэтому следует четко говорить, что будет в той или иной экономической ситуации». Как отметил директор департамента, то, что в ЕС будет легче найти работу, своего рода миф, так как «в Испании, Португалии среди молодежи до 30 лет безработица составляет 50 процентов». Кроме того, «если очень молодежь грамотная будет выезжать из Украины, кто же будет заниматься модернизацией страны?»

– Официально в РФ работают 1 миллион 350 тысяч украинцев, и надо четко представлять, что после формирования в 2015 году Евразийского союза привилегии будут получать члены Таможенного союза, все остальные будут работать в другом режиме. Если же говорить об ассоциированном членстве Украины в ЕС, то это, с моей точки зрения, несимметричное сотрудничество: одни обязательства и никаких соответствующих прав, – прокомментировал директор Департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии.