

## Взгляд в будущее



Союзное государство стало реальностью в жизни белорусов и россиян. Обеспечено равенство граждан двух стран во многих сферах жизни, работают союзные программы по прорывным направлениям экономики и науки, Беларусь и Россия имеют совместную оборонительную группировку, вместе осваивают космос. Опыт союзного строительства активно используется при выстраивании межгосударственных отношений в новых интеграционных объединениях. Однако, как заметил Председатель Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президент Беларуси Александр Лукашенко, хотя тот путь, который пройден двумя государствами, очень значителен, но это только

фундамент, на котором надо дальше возводить здание нашего общего дома. В интересах наших детей.

Что необходимо сделать для этого в первую очередь, что нужно учесть, какие проблемы решить, обсуждали в Минске участники тридцать четвертого заседания постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему “Совершенствование правовых основ Союзного государства на современном этапе”. Состоявшейся в ходе семинара дискуссии посвящен этот специальный выпуск газеты “Союзное вече”.

## Совершенствование правовых основ

Углубление интеграции Беларуси и России в рамках Союзного государства требует дальнейшего сближения правовых систем двух стран

Постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании берет начало в 2006 году. Традиционно представители управленческих структур, научных и общественных кругов двух стран рассматривают актуальные проблемы союзной интеграции, а выработанные рекомендации направляются в высшие органы государственной власти Беларуси и России, Постоянный Комитет Союзного государства и другие инстанции.

В жарких дискуссиях 34-го семинара приняли участие депутаты Парламентского собрания, представители Постоянного Комитета Союзного государства, МПА СНГ, МПА ОДКБ, профильных министерств и ведомств Беларуси и России, эксперты и ученые в области правоведения и экономики.

Семинар открыла председатель Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту Татьяна Москалькова, которая накануне в беседе, в которой участвовал и корреспондент “СВ”, так определила основные дискуссионные темы:

– Нас прежде всего волнует регламентация бюджетно-финансовой деятельности Союзного государства, чтобы средства из союзного бюджета расходовались как можно более рационально. Такие законодательные акты помогут, с одной стороны, упростить и упорядочить создание союзных программ, а с другой – поднять эффективность их выполнения. Мы также будем обсуждать законодательные аспекты социального сотрудничества, возможности трудоустройства граждан России в Беларуси, и наоборот. Мы создали уникальную интеграционную модель союза наших стран, но в работе над законодательством надо учитывать, что параллельно мы должны создать к 2015 году Евразийский экономический союз.

Поднималась на семинаре и тема создания Конституционного акта. Отмечено, что, хотя по поручению глав государств была создана специальная комиссия по доработке проекта этого важнейшего документа, однако до практических результатов пока далеко.

Не менее актуальна проблема союзной собственности. До сих пор нет законодательной основы, регламентирующей, как рационально использовать научные разработки, полученные в ходе выполнения союзных программ, как содержать здания и сооружения, оборудование, построенные и приобретенные за счет союзного бюджета.

Отношения Беларуси и России в составе Союзного государства определяются примерно 160 соглашениями. Министерства и ведомства обеих стран постоянно расширяют сотрудничество, подкрепляя его новыми законодательными актами.

Параллельно продолжает развиваться законодательная база регионального сотрудничества. Сегодня прямые договоры с Беларусью имеют практически все субъекты Российской Федерации. Только в текущем году Минск посетили главы семи регионов России, отмечалось на семинаре.

На форуме прозвучало около трех десятков острых выступлений, внесено более сотни конкретных предложений, на основе которых Комиссия по законодательству и регламенту во исполнение постановления Высшего Государственного Совета готовит соответствующие предложения.

## Законное сближение

При проведении экспертизы национальных законопроектов нужно учитывать модельные законы интеграционных сообществ

Татьяна МОСКАЛЬКОВА, председатель Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту, заместитель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

Комиссия по законодательству и Регламенту совместно с представителями других комиссий выработала ряд конкретных предложений, направленных на совершенствование правовых основ Союзного государства. И, в частности, нормотворческой деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Парламентское Собрание прошло несколько этапов становления, в том числе и определенную юридическую эволюцию, в части принимаемых парламентских актов.

В 1996 году было создано Сообщество Беларуси и России, которое могло принимать только модельные законодательные акты с юридической рекомендацией. Когда был создан Союз Беларуси и России, мы с вами выработали решение о праве принимать акты, подлежащие первоочередному рассмотрению и принятию парламентами госу-

дарств-участников. В 2000 году, до того, как был подписан Договор 1999 года о создании Союзного государства Беларуси и России, было принято решение о возможности принятия законов прямого действия и основ законодательства. Но в этом же документе было зафиксировано, что принятие законов возможно после утверждения Конституционного акта.

Конституционный акт пока не принят, но в Договоре мы определили переходное положение, до создания постоянно действующего парламента Союзного государства и до принятия Конституционного акта все полномочия переходят к Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России. Поэтому уже

несколько лет ведется дискуссия о форме, статусе и уровне нормативного правового акта Союзного государства, который может регулировать те или иные направления.

Часть экспертов и парламентариев считает, что до принятия Конституционного акта невозможно принятие законодательного акта уровня “основа” и “закон”. Другая часть считает, что переходный период позволяет решать таким образом этот вопрос. На сегодняшний день мы с вами не имеем единого выработанного решения, но имеем нарабатки практического содержания, которые требуют правового юридического оформления.

(Окончание на стр. 11)



## В поисках новых форм парламентской работы

Обеспечение взаимодействия парламентов Беларуси и России является одним из уставных полномочий Парламентского Собрания



Сергей СТРЕЛЬЧЕНКО, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Депутаты Парламентского Собрания постоянно ведут поиски новых перспективных форм парламентской деятельности. Одной из них стало проведение совместных заседаний комиссий Парламентского Собрания с представителями профильных комитетов и комиссий областных Советов депутатов Республики Беларусь и законодательных органов регионов Российской Федерации. В дальнейшем эту практику можно будет расширить за счет проведения совместных заседаний профильных комитетов и комиссий соответственно Совета Федерации, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Парламентского Собрания. Предпочтительным местом проведения таких заседаний были бы региональные центры. При этом помощь в организации могли бы оказать именно бывшие союзные парламентарии, ныне – главы регионов.

Обеспечение взаимодействия парламентов Беларуси и России является одним из уставных полномочий Парламентского Собрания. И в рамках его осуществления национальные парламента могли бы, например, направлять законопроекты, затрагивающие вопросы строительства Союзного государства, интересы граждан Союзного государства или предметы ведения Союзного государства, для информации в Парламентское Собрание. Парламентское Собрание при таком подходе стало бы форумом по обсуждению законопроектов, затрагивающих союзную тематику. Мы могли бы также содействовать осуществлению профильными комитетами и комиссиями Совета Федерации и Парламентского Собрания экспертизы законопроектов на соответствие нормам Договора о создании Союзного государства, международных договоров и других нормативных правовых актов в рамках Союзного государства.

С первых лет своего существования и по сегодняшний день Парламентское Собрание выступает важным инструментом координации деятельности парламентариев Беларуси и России в международных парламентских объединениях. В ряде случаев речь идет о том, чтобы самим воздействовать на формирование позитивных международных реалий, окружающих Союзное государство, выступать со значимыми совместными внешнеполитическими инициативами. Продуктивность же внешнеполитического взаимодействия двух государств вытекает из общности стоящих перед ними задач.

Депутаты Парламентского Собрания принимают активное участие в мероприятиях Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и Парламентской ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

Ежегодный план международной деятельности Парламентского Собрания содержит более тридцати позиций. При этом союзные парламентарии участвуют не только в основных мероприятиях международных парламентских организаций, но и в международных конференциях и семинарах, проводимых под их эгидой. Члены делегации Парламентского Собрания неизменно проявляют активный интерес к обсуждению предлагаемой повестки заседаний, в том числе, например, вопросов формирования правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствования законодательного обеспечения инновационного развития государств – участников СНГ, программ законотворческой деятельности МПА ЕврАзЭС, Регламенту Суда ЕврАзЭС и многих других.

Работа по расширению круга межпарламентских связей Парламентского Собрания ведется постоянно. Например, относительно недавно Парламентским Собранием был подписан договор о сотрудничестве с Межпарламентской ассамблеей православия, что позволило участвовать в заседаниях Генеральной ассамблеи МАП. Кроме того, в результате последовательных усилий Парламентского Собрания ему был присвоен статус наблюдателя при Парламентском союзе государств – членов Организации исламского сотрудничества.

На сегодняшний день Парламентское Собрание является единственным интеграционным органом, предоставившим статус постоянного наблюдателя парламенту Республики Южная Осетия и Народному Собранию – парламенту Республики Абхазия, что дает союзным парламентариям без преувеличения уникальную возможность содействовать укреплению международных позиций этих двух государств.

В целом активная и эффективная деятельность Парламентского Собрания в сфере межпарламентских отношений работает на повышение авторитета Союзного государства. Кроме того, эта деятельность может содействовать активизации интеграционной работы по линии других межгосударственных объединений с участием Беларуси и России.