



РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР

Надежный источник энергии

Россия обеспечена углем более чем на 500 лет

Угольная промышленность – важное звено топливно-энергетического комплекса многих стран. В России три четверти угля используется в промышленности, на тепловых электростанциях как топливо, а также как технологическое сырье и топливо в металлургии и химической промышленности. Российская Федерация занимает второе место в мире по запасам угля – разведанные запасы составляют 193 млрд т, а прогнозные ресурсы – 3816 млрд т. При существующем уровне добычи Россия обеспечена углем более чем на 500 лет.

Российский уголь потребляется практически во всех субъектах Федерации, а добыча производится в 26 субъектах. Основными регионами добычи являются Западная и Восточная Сибирь.

В 2010 году добыча угля осуществлялась 137 разрезами и 91 шахтой общей годовой производственной мощностью более 380 млн т. Обогащение угля производилось на 49 обогатительных фабриках и двух обогатительных установках. В прошедшем году было добыто 323 млн т угля, что на

6,8 процента больше, чем в 2009 году, среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля составила более 200 т в месяц. До 67 млрд рублей увеличилась прибыль угольных компаний, инвестиции в основной капитал возросли до 60 млрд рублей, что позволило создать новые добывающие мощности.

В Кузбассе введены в эксплуатацию 5 угольных разрезов общей мощностью 10,8 млн т в год, а также обогатительная фабрика мощностью 2 млн т в год. В Республике Тыва проведены аукционы на право использования участков недр на Межэгийском и Улуг-Хемском месторождениях, что позволит приступить к освоению этого нового региона угледобычи. В Республике Саха (Якутия) компания «Мечел» должна начать промышленную добычу угля на Эльгинском каменноугольном месторождении. Продолжается наращивание мощностей угольных терминалов российских портов.

Предусматривается, что за счет развития и модернизации производственных мощностей добыча угля к 2030 году будет доведена до 430 млн т в год. Модернизация элект-



ФОТО ИГОРЬ ЗОТНИГАЙТ-ТАСС

роэнергетической отрасли повлечет за собой переход угольных электростанций на новые современные образцы (замена к 2020 году – не менее 38 процентов, к 2030 году – не менее 41 процента). Также пре-

дусмотрена генеральная схема увеличения доли угля в топливном балансе: с 27 до 31 процента по базовому варианту, до 35 процентов – по максимальному варианту. Увеличение спроса на уголь на внут-

реннем рынке России будет способствовать применению технологии глубокой переработки углей для получения синтетических жидких моторных топлив, горючих газов. Высокий уровень цен на нефть и

газ и ожидаемый переход к ускоренным темпам экономического роста в большинстве стран мира приведут к использованию альтернативных источников энергии, причем уголю, благодаря его огромным запасам и повсеместной распространенности, будет принадлежать растущая роль в диверсификации производства электроэнергии.

Развитые зарубежные страны в результате достигнутых успехов в области технологий экологически чистого сжигания угля и снижения себестоимости вырабатываемой на угольных электростанциях электроэнергии активно используют уголь как основное топливо. А для многих развивающихся стран с их быстрым ростом населения энергия угля имеет решающее значение для развития промышленности и удовлетворения потребности в бытовом топливе.

Российская Федерация занимает третье место в мире по реализации угля на экспорт, который в 2010 году составил более 115 млн т. Традиционным рынком для российского угля являются европейские страны. В целом страны Западной, Восточной и Южной Европы потребляют почти 65 млн т российских углей. Однако основные перспективы увеличения спроса на российский уголь связаны со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В 2008 году в Китай из России экспортировалось около 1 млн т угля, в 2009–2010 годах – порядка 12 млн т. К 2015 году этот показатель может составить 20 млн т.

Российскими угольными компаниями заявлено о намерениях увеличить все экспортные поставки угля со 110 млн в 2010 году до 175 млн т в 2030 году.

Несмотря на наметившиеся положительные результаты, в угольной промышленности остаются еще не решенные проблемы. К сожалению, существенное влияние на конкурентоспособность российского угля оказывают большие расстояния при перевозке угля от места добычи к месту переработки, что ведет к увеличению транспортных тарифов.

Другими основными проблемами являются увеличение доли подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях, неразвитость инфраструктуры в новых районах добычи угля, замедление темпов завершения реструктуризации, недостаточность средств на модернизацию, повышение безопасности работ.

Объективная оценка ситуации в топливно-энергетическом комплексе России свидетельствует о необходимости значительно повышения роли угля как основного топливного ресурса, призванного обеспечить ожидаемый прирост выработки электроэнергии и тепла, и как гарантированного сырьевого ресурса, необходимого для производства продукции металлургической промышленности.

Вячеслав АКСЕНОВ

ПОЛИТЭКОНОМИЯ

Объективная необходимость

Многовекторная внешнеэкономическая стратегия Беларуси приносит свои результаты

Анализируя географию торгово-экономических связей Беларуси, отчетливо можно проследить многовекторность внешнеэкономической стратегии государства. В десятке лидеров – партнеры практически со всех континентов: Украина, Нидерланды, Германия, Китай, Латвия, Польша, Венесуэла, Бразилия, Азербайджан. Да и может ли быть иначе, когда страна имеет открытую экспортоориентированную экономику. И все же основным торгово-экономическим партнером для Беларуси по-прежнему остается Россия, на долю которой приходится почти 45 процентов всего товарооборота Беларуси. Особенно быстрыми темпами развивается межрегиональное сотрудничество, что подтвердил июньский визит Премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова в Санкт-Петербург.

Этот мегаполис среди регионов России занимает третье место по объему белорусского экспорта. В январе – апреле 2011 года товарооборот между Беларусью и Санкт-Петербургом составил 510,9 млн долларов и по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличился на 44,6 процента. Белорусские товары пользуются большим спросом в городе на Неве, о чем не преминула сказать и губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко, отметившая высокое качество белорусской продукции. Что касается белорусских продуктов питания, то в течение нескольких лет в Санкт-Петербурге планируется создать сеть магазинов «Белорусский гостинец», что позволит производителям Беларуси поставлять на рынок города свою продукцию без многочисленных посредников и ценовых накруток. Питерские власти уже выделили участки для размещения таких магазинов. Кроме того, Санкт-Петербург готов закупать у Беларуси троллейбусы нового поколения. В качестве приоритетных направлений дальнейше-

го сотрудничества стороны назвали промышленность, торговлю, энергетику, жилищное строительство.

По мнению Михаила Мясникова, необходимо не только поддерживать производственную кооперацию, но и выходить на принципиально новые формы взаимодействия, развивать инвестиционное, инновационное направления. В качестве примера можно привести проект по выпуску светодиодной техники и идею развития фармацевтических кластеров.

К слову, недавно белорусский Национальный статистический комитет опубликовал любопытные цифры. Валовой внутренний продукт экономики страны за январь – май 2011 года в сопоставимых ценах вырос на 12,5 процента к уровню аналогичного прошлогоднего периода. А товарооборот Беларуси только со странами Евросоюза увеличился на 70,5 процента и превысил семь миллиардов долларов. Понятно, что без увеличения объемов производства торговля расти не может. Тем самым данная статистика еще раз подтве-



ФОТО ВЛАДИМИР КОРЫБОЦЫНА

рждает, что нигде белорусская экономика не рухнула, выстроенная модель себя не исчерпала и никакого системного кризиса, о котором наперебой трезвонят некоторые СМИ, в Беларуси нет.

Что же касается возникших трудностей, в том числе на валютном рынке, то они носят временный характер, и власти уже сделали ряд важных шагов по стабилизации обстановки. Действия белорусского правительства на прошлой неделе поддержали эксперты Народного банка Китая, работавшие в Беларуси по личному приг-

лашению Президента Александра Лукашенко. По словам директора департамента финансового рынка Народного банка Китая Се До, у нынешней белорусской экономической политики есть серьезный потенциал, и это позволяет стране преодолеть существующие сложности. Беларусь хорошо выдержала мировой финансовый кризис, однако столкнулась с определенными трудностями в экономике из-за дефицита платежного баланса, отметили зарубежные эксперты. Они выразили уверенность, что страна выйдет из нынешней

ситуации и восстановит стабильный экономический рост, если продолжит следовать практическим рекомендациям в области денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики на стратегическую перспективу.

Почему пригласили именно китайских специалистов? Прежде всего потому, что Минск и Пекин связывает многолетнее и взаимовыгодное стратегическое партнерство. По количеству визитов на высшем уровне Китай уступает, пожалуй, лишь России. Поднебесная – один из основных инвесто-

ров в белорусскую экономику, причем речь идет как о прямых инвестициях, так и заимствованных на реализацию взаимовыгодных проектов. С участием китайского капитала в Беларуси строятся предприятия, жилые кварталы и бизнес-центры. Темпы роста китайской экономики удивляют мир уже не одно десятилетие. В прошлом году Китай вышел в мировые лидеры по объему промышленного производства. Сегодня к мнению этой страны прислушивается вся планета, и для Беларуси политическая и экономическая поддержка Пекина имеет очень важное значение.

Неоспорим авторитет и китайского Народного банка. Почти 2,5 триллиона долларов золотовалютных резервов говорят сами за себя. По этому показателю Китай занимает первое место в мире и более чем в два раза опережает ближайших конкурентов – Японию и Россию. В общем, у китайцев сегодня действительно есть чему поучиться. А оценка, которую китайские специалисты дали действиям белорусских властей, заслуживает как минимум доверия.

Кстати, о доверии. Для экономических взаимоотношений эта категория важна не меньше, чем для политического диалога, что подтверждают турецкие бизнесмены. «Для нас Беларусь – очень важное государство. Это дружественная для нас страна, – подчеркнул вице-президент турецко-американской компании Turner/Pro'ge Фатых Акын, побывавший недавно с визитом в Минск. – Мы очень доверяем Беларуси, в стране сформировался хороший инвестиционный климат». И сейчас деловые круги обеих стран рассматривают ряд совместных проектов для реализации. К слову, именно Turner/Pro'ge участвовала в проектировании и строительстве таких

известных во всем мире зданий, как Бурж Дубай, финансовый центр в Тайване (два самых высоких здания в мире) и терминал международного аэропорта в Стамбуле.

По мнению руководителя турецкой ассоциации Taysad Силау Кайа, Беларусь представляет большой интерес и с точки зрения создания совместных производств. «Турецкая промышленность в последние годы активно развивается, и сегодня мы ставим перед собой задачу по расширению своего присутствия в странах Европы и СНГ, – отметил Силау Кайа. – В Беларуси мы видим надежного партнера в плане вложения инвестиций и развития взаимовыгодного сотрудничества, а также рассматриваем вашу страну как своеобразные врата на автомобильный рынок Российской Федерации».

Активизировать сотрудничество с белорусскими партнерами планируют также израильские бизнесмены, прежде всего в таких сферах, как хай-тек, медицина, фармацевтика, сельское хозяйство, туризм. Реализованы и готовятся к реализации крупные проекты в сфере агропромышленного комплекса. Сейчас в Беларуси работает 97 предприятий с израильским капиталом. Израильская сторона может принять участие в приватизации белорусских сельхозпредприятий. Кроме того, как сообщил министр туризма Израиля Стас Мисежников, Беларусь предлагает Израилю организовать совместное производство медпрепаратов и пригласила израильские компании участвовать в развитии Парка высоких технологий. Пока эти предложения обсуждаются, однако по итогам визита в Минск Стас Мисежников сделал твердый вывод: «Выгода вкладывать деньги в экономику Беларуси налицо».

Евгений КОНОНОВИЧ

АКТУАЛЬНО

Госзакупки – под контроль

Воровство бюджетных средств в этой системе ежегодно составляет до 1 трлн рублей

Одно из направлений на переговорах о вступлении России во Всемирную торговую организацию – вопросы регулирования госзакупок, осуществляемых органами государственной власти за счет средств соответствующих бюджетов, и присоединения России к Соглашению о государственных закупках (Government Procurement Agreement). Госзакупки решают не только задачу текущего обеспечения деятельности органов государственной власти, но и являются одним из мощных и эффективных инструментов государственной политики.

Названное соглашение направлено на снятие ряда ограничений на международную торговлю на рынках государственных заказов

или, по крайней мере, на снижение их негативных последствий. Объем госзакупок в странах с рыночной экономикой составляет обычно 10–15 процентов ВВП, в России (по разным оценкам) – 6–8 процентов ВВП и имеет тенденцию к росту.

Мировая практика выработала достаточно надежный инструмент решения задачи оптимизации государственных закупок и борьбы с коррупцией – законодательно закрепленное проведение открытых торгов (конкурсов), направленное на жесткое ограничение государственных чиновников в выборе механизма приобретения товаров и услуг. Так, в США правила федеральных закупок представляют собой документ объемом несколько тысяч страниц.

Через механизм государственных закупок можно: обеспечивать развитие рынков или сохранять конкурентную среду; поддерживать определенные регионы или группы населения, а также субъекты рынка; проводить социальную, экологическую и прочие виды государственной политики. Поэтому проблемы организации государственных закупок всегда актуальны.

Что происходит в России в этой сфере? По данным контрольного управления Президента РФ, на конец 2010 года на рынке госзакупок расходы составляли до 5 трлн рублей бюджетных средств, из них 1 трлн рублей фактически был разворован чиновниками и недобросовестными коммерсантами, несмот-

ря на имеющееся, как кажется многим, эффективное законодательство.

Принятие и применение в России Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) привели к тому, что госзакупки в принципе состоялись как институт. Однако упрощенное представление об экономической реальности, положенное в основу Закона, породило серьезные проблемы для добросовестных поставщиков и поставщиков, а практика его правоприменения продемонстрировала существенные несовершенства.

Разработчики данного Закона

стремились к созданию универсальной, легко управляемой и легко контролируемой системы государственных закупок. Однако удобный для регулятора набор простых процедур применительно ко всем закупкам, включая технически сложные, инновационные и уникальные товары, работы и услуги, обернулся серьезными проблемами и издержками.

Проблемы, выявившиеся в ходе применения новой системы регулирования закупок, повлекли за собой активное изменение Закона. В результате внесения множества поправок федеральный закон превратился в очень сложный и внутренне непоследовательный нормативный акт.

В таких условиях влиятельные госзаказчики, используя возможности административного торга, добиваются исключительного положения для своих закупок. Остальные обречены на поиски обходных путей. Говоря откровенно, Закон превратился в лазейку для неэффективной работы.

Специалисты выделяют следующие направления совершенствования законодательства о госзакупках. Во-первых, необходимо создать комплексную систему управления рисками госзакупок. Во-вторых, необходимо сбалансировать цели регулирования относительно конечной эффективности закупок. В-третьих, требуется гармонизация прав и ответственности поставщика и госзаказчика. А также необходим учет тех издержек, которые все участники торгов несут в связи с соблюдением процедур Закона.

Власти в какой-то степени увидели эту проблему, и недавно была проведена очередная попытка усовершенствования законодательства в системе госзакупок. Президент России Дмитрий Медведев подписал поправки в Закон. Госдума одобрила документ 11 апреля, а Совет Федерации – 13 апреля текущего года. Так что в перспективе система госзакупок обещает стать более совершенной и менее коррупционной.

А пока Генеральная прокура-

Николай ПЛЕХАНОВ