

— НОВОСТИ —

В Беларуси стартовала избирательная кампания по выборам президента страны. Они состоятся 19 декабря. Пока зарегистрированы 17 инициативных групп по выдвижению кандидатов. В предвыборную кампанию включились действующий Президент страны Александр Лукашенко, поэт Владимир Некляев, экономист Ярослав Романчук, первый заместитель председателя Партии зеленых Юрий Глушаков, бывший заместитель министра иностранных дел Беларуси Андрей Санников, председатель Либерально-демократической партии Беларуси Сергей Гайдукевич. Теперь каждой группе предстоит собрать по 100 тыс. подписей в поддержку своего кандидата, что, видимо, будет под силу далеко не всем. Тем не менее, по предположению большинства экспертов, предстоящие выборы окажутся самыми напряженными и интересными с 1994 года.

* * *

В Молдавии также началась избирательная кампания, здесь предстоят парламентские выборы, они пройдут 28 ноября. Эта страна уже полтора года находится в перманентном политическом кризисе. По молдавской конституции, президента избирает парламент, для этого нужно набрать 61 депутатский голос из 100. Однако с апреля прошлого года сформировать коалицию, набирающую столько голосов, не удается ни одной из политических сил. А недавний референдум, одним из вопросов которого было восстановление прямых всенародных президентских выборов, провалился из-за низкой явки избирателей. Сразу после начала избирательной кампании распался ныне правящий четырехпартийный Альянс за европейскую интеграцию. В итоге очень высокая вероятность того, что и в новом парламенте нынешняя патовая ситуация сохранится или даже усугубится. Ни коммунисты, утратившие власть в прошлом году, ни их оппоненты вновь не смогут добиться решающего большинства.

* * *

А в Латвии парламентские выборы состоялись 2 октября. Победу на них одержал правящий правотенристский блок «Единство», набравший примерно 33% голосов избирателей. На втором месте – оппозиционная партия «Центр согласия», пользующаяся поддержкой русскоязычных граждан страны. Она набрала 29% голосов. Третье место занял «Союз зеленых и крестьян» с 22%. Хотя «Центр согласия» и останется в оппозиции, влияние его постепенно растет.

* * *

Президент Украины Виктор Янукович продолжает укреплять свои политические позиции. На прошедшей неделе в Верховной раде вокруг президентской Партии регионов удалось создать конституционное большинство (300 депутатов). А 1 октября конституционный суд страны признал незаконной политическую реформу 2004 года, которая заметно урезала полномочия президента в пользу парламента и правительства. Теперь президент снова может назначать и увольнять премьер-министра и полностью контролировать силовой блок. Верховная рада больше не сможет увольнять отдельных министров. В самом украинском парламенте отменено понятие коалиции, теперь депутаты волены сами распоряжаться своей политической судьбой.

* * *

В Грузии часть оппозиции выступила за проведение всегрузинского представительного собрания в виде многотысячного митинга в центре Тбилиси с требованием отставки президента Саакашвили. В числе инициаторов мероприятия – классик грузинской литературы Чабуа Амиреджби, известный театральный режиссер Роберт Стуруза, многократная чемпионка мира по шахматам Нона Гаприндашвили. Но главная роль в созыве собрания принадлежит оппозиционной партии «Демократическое движение «Единая Грузия», которую возглавляет бывший спикер парламента Нино Бурджанадзе. Именно поэтому все остальные оппозиционные партии пока отказываются от участия в собрании.

— ВЫБОРЫ-2010 —

Главный критерий – объективность

Наблюдатели от СНГ готовятся к мониторингу выборов Президента Республики Беларусь

МИД Республики Беларусь направил в Исполнительный комитет СНГ и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ приглашения принять участие в наблюдении за выборами Президента Республики Беларусь.

О принципах организации работы наблюдателей от Содружества Независимых Государств рассказывает советник отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительного комитета СНГ Олег КУЛЕБА:

– Напомню, что впервые Миссия наблюдателей от СНГ начала свою деятельность именно в Беларуси, в 2001 году, когда главы государств Содружества приняли решение о направлении наблюдателей от СНГ на выборы Президента Республики Беларусь. За прошедшее время нами накоплен значительный опыт в проведении мониторинга избирательных кампаний, сложилась собственная методика наблюдения, не уступающая методике наблюдения ведущих международных организаций и позволяющая обеспечить объективное наблюдение за выборами и референдумами.

Всего Исполнительный комитет СНГ во взаимодействии с государствами – участниками Содружества организовал работу пятидесяти трех миссий во всех государствах – участниках СНГ. В составе миссий

приняли участие почти десять тысяч человек. Формирование Миссии происходит открыто, гласно, на основе предложений государств СНГ. В ее состав входят парламентарии и дипломаты, представители избирательных комиссий и исполнительной власти всех уровней. В работе Миссии активное участие принимают представители Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Что касается нынешней избирательной кампании в Беларуси, то приглашение к участию в наблюдении мы получили уже через два дня после объявления даты выборов. Такой рекордно короткий срок – впервые в нашей практике. И именно это позволит нам своевременно решить все необходимые организационные вопросы

по формированию Миссии и обеспечить мониторинг всех этапов избирательного процесса.

В соответствии с действующей в Содружестве процедурой Совет постоянных полномочных представителей стран Содружества при уставных и других органах СНГ согласовал Главу Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских выборах в Беларуси. Им стал Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Исполнительный комитет СНГ, на который главами государств Содружества возложены функции формирования Миссии и координации ее деятельности, обратился к президентам государств – участников СНГ, МПА СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России с просьбой направить наблюдателей в Республику Беларусь. В настоящее время заканчивается формирование Штата Миссии, который организует аккредитацию членов Миссии наблюдателей от СНГ, осуществляет мониторинг и анализ предвыборной агитационной деятельности в средствах массовой информации, ведет

подготовку соответствующего пакета нормативно-правовых актов, регулирующих выборный процесс, обеспечивает встречи, проводы, размещение членов Миссии, их деятельность в регионах, а также решает другие вопросы организационно-технического характера.

– **Какими полномочиями обладает представитель Миссии наблюдателей от СНГ?**

– Деятельность Миссии наблюдателей основывается на Положении о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах и на референдумах государств Содружества, утвержденном Советом министров иностранных дел СНГ. Права и обязанности международных наблюдателей прописаны также в национальных законодательствах стран Содружества.

В Беларуси такие полномочия достаточно обширны. Международный наблюдатель имеет право получать от избирательных органов необходимую информацию, контактировать с политическими партиями, кандидатами, избирателями, сотрудниками избирательных органов, свободно посе-

щать избирательные участки и помещения для голосования, наблюдать за ходом голосования, подсчетом голосов. Член Миссии имеет также право ознакомиться с практикой рассмотрения жалоб и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах, информировать представителей избирательных органов о своих наблюдениях, а после окончания голосования публично излагать свое мнение о подготовке и проведении выборов. На наш взгляд, этого вполне достаточно, чтобы сделать объективные выводы об избирательной кампании.

– **Насколько высок международный статус наблюдателей от СНГ? И в какой мере их оценки подготовки и проведения выборов совпадают с оценками других международных организаций?**

– Статус международного наблюдателя един для всех миссий. Другое дело, что выводы и оценки наших наблюдателей, в отличие от других миссий, уже на следующий день обнародуются в качестве итогового документа – Заявления, которое вырабатывается и подписывается группой координаторов, состоящей из ру-

ководителей групп наблюдателей, входящих в состав Миссии наблюдателей от СНГ. Причем этот документ уже никем не корректируется, он носит объективный, непредвзятый характер и основывается только на совокупности данных, полученных от наблюдателей.

В ходе мониторинга выборов в странах Содружества регулярно осуществляются контакты между миссиями СНГ и ОБСЕ. Причем как на уровне руководства миссий, так и на уровне экспертов. Анализ подходов к организации деятельности миссий наблюдателей от СНГ и ОБСЕ показывает, что в их работе немало общего в оценках конкретных аспектов избирательного процесса, работа строится на одних и тех же принципах и по схожей методике.

Обмен мнениями между представителями различных миссий повышает объективность выводов, которые делают наблюдатели по результатам мониторинга избирательных кампаний. А это и есть основная цель деятельности Миссии наблюдателей от СНГ.

Беседовал Андрей БОБОК

— СОСЕДИ —

За здоровье Черного моря

29 сентября в Киеве состоялось тридцать пятое заседание Комитета Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам. Во время заседания участники рассмотрели вопросы экологического состояния морской среды в Черноморском регионе. В этот раз в заседании Комитета ПАЧЭС в качестве наблюдателей присутствовали Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Сергей Стрельченко и начальник Управления межпарламентских связей Секретариата Межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества Андрей Торопыгин.

Напомним, что Ассамблея создана в 1993 году в качестве парламентского измерения Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). Ассамблея предоставляет законодательную и политическую поддержку ЧЭС, сосредотачивая свои усилия на приоритетных вопросах многостороннего экономического сотрудничества, и играет важную роль в укреплении парламентского диалога. Она объединяет членов парламентов из 12 государств – членов ЧЭС – Албании, Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции, Молдовы, Румынии, Российской Федерации, Сербии, Турции, Украины.

Целью собрания являлось рассмотрение и принятие декларативных документов, которые будут представлены на 36-й сессии ПАЧЭС в ноябре 2010 года. Заседание открыл председатель комитета Гагик Минасян (Армения). «Наш регион сегодня столкнулся с экологическими вызовами. Вопрос защиты морской экологии яв-

ляется одним из самых острых в регионе, поскольку социально-экономическая роль моря для всех очевидна», – сказал он.

Также с приветственным словом к участникам заседания обратился Председатель Верховной рады Украины Владимир Литвин, отметив, что «сегодня Черное море объединяет в себе экологические проблемы трансконтинентального характера, отсутствие решения которых может навредить экосистемам всего региона».

Председатель Верховной рады Украины обратил внимание на то, что «ключевым фактором загрязнения Черного моря является хозяйственная деятельность стран в бассейнах рек, впадающих в это море, в частности Дуная и Днестра». Он отметил, что «теперь необходимо усилить возможность принятия странами Черноморского региона скоординированных действий, направленных на охрану и восстановление окружающей среды Черного моря, сохранение и рациональное использование



ФОТО ПАЧЭС

морских природных ресурсов, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Черноморского региона».

В ходе заседания был утвержден протокол 34-го заседания Комитета ПАЧЭС по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, состоявшегося в марте 2010 года в Кишиневе, обсуждены вопросы состояния экологической среды морей в Черноморском регионе, поисково-спасательные мероприятия и стратегия борьбы против нефтяных разливов и загрязнений Черного моря, охрана окружающей природной среды и экологическое состояние Черного моря, рассмотрены Рекомендации 117/2010 «Состояние морской среды в Черноморском регионе».

О состоянии экологии в Черноморском регионе докладывал член Постоянной комиссии по социальным вопросам Константинос Циарас (Греция).

В ходе обсуждения вопроса о состоянии экологической среды морей в Черноморском регионе отмечалось, что загрязнение нефтью на Черном море происходит главным образом в прибрежных территориях вокруг таких стационарных источников, как устья рек, сбросы канализационных стоков, порты и промышленные предприятия. Случайный или эксплуатационный выброс нефти и нефтепродуктов из морских судов приводит к загрязнению как прибрежных, так и отдаленных от береговой линии поверхностей. Говоря о наличии

опасных химических соединений в бассейнах Черного и Азовского морей, научно-исследовательские институты неоднократно докладывали о высокой концентрации синтетических загрязнителей в различных частях морского бассейна, главным источником которых, наряду с сельским хозяйством и промышленностью, являются городские канализационные сети. Другая экологическая проблема Черноморского и Азовского бассейнов – радиоактивное загрязнение после черномыльской катастрофы 1986 года.

Участники заседания подчеркнули, что одним из главных направлений деятельности стран Черноморского региона является обеспечение безопасности навигации и защита Черного моря от загрязнения путем навигационной деятельности. Отмечалось, что каждая страна приняла необходимые организационные меры по гармонизации законодательства с требованиями международных организаций, в частности с рекомендациями Международной морской организации, а также на основе двусторонних соглашений. В частности, в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года каждое прибрежное государство способствует организации деятельности и содержанию соответствующей эффективной поисково-спасательной службы для обеспечения безопасности на море и над морем, а также, когда того требуют обстоятельства, сотрудничает с этой целью с соседними государствами путем взаимных региональных договоренностей. В соответствии с Международной конвенцией о поиске и спасении на море 1979 года (Гамбургская

конвенция) ее участники договорились о проведении адекватной и эффективной работы береговых станций наблюдения; введении системы поиска и спасения каждым прибрежным государством; создании плана международного поиска и спасения, ответственного за необходимость морских перевозок для спасения лиц, потерпевших бедствие в море; содействии сотрудничеству среди поисково-спасательных организаций по всему миру и среди структур, принимающих участие в поисковых и спасательных операциях в море.

Принятые Рекомендации 117/2010 «Состояние морской среды в Черноморском регионе» указывают парламентам и правительствам государств – членов ЧЭС на необходимость усовершенствовать систему экологического мониторинга, требующегося для региональной оценки состояния морской среды, а также для принятия дальнейших действий и мер с целью возобновления морской экологии от ущерба и оценки рисков; интегрировать проблемы морской экологии в стратегию экономического сектора в соответствии с принципами устойчивого развития и задействовать экономические и финансовые инструменты для стимулирования защиты морской экологии; сотрудничать в деле комплексного управления бассейнами рек, принимая во внимание тот факт, что здоровая экологическая ситуация морских вод тесно связана с предупреждением и сокращением загрязнения бассейнов и рек, впадающих в море.

Елена БОЛДЫРЕВА, **сборок «СВ» в Киеве**

— ЕВРОПА —

Желто-синяя маргаритка

Швеция повернула от социализма к национализму

Швеция в последнее время не перестает удивлять. У нее имидж страны, где возможны самые неординарные варианты волеизъявления избирателей. Сначала здесь прошла в Европарламент Партия пиратов. А на нынешних выборах места в парламенте получили «Шведские демократы» (5,7% голосов избирателей) с единственным лозунгом – на 90% сократить мусульманскую иммиграцию в страну.

Формально правящая коалиция «Альянс за Швецию» во главе с премьер-министром Фредриком Рейнфельдом, куда входят Христианско-демократическая, Либеральная, Умеренная коалиционная партия и партия Центра, выиграла парламентский забег, получив 49,2% голосов. В новом составе риксдага у альянса будет 173 депутата. Но для большинства альянсу не хватает двух мандатов. Так называемая красно-зеленая оппозиция во главе с социал-демократкой Мо-



ФОТО FLICKR.COM

ной Салин, состоящая из Левой партии, Партии зеленых и Социал-демократической партии, получила голоса 43,7% избирателей и 157 мандатов. Социал-демократическая рабочая партия Швеции, одна из авторитетных сил международной социал-демократии и старейшая партия страны, потерпела жестокое

поражение, показав худший результат с 1914 года. Так что правые партии одержали историческую победу и впервые в истории останутся у власти на второй срок подряд.

Но главное в том, что между традиционными политическими партиями вклинились «Шведские демократы», впервые добившиеся

мандатов в риксдаге. «Это не тот результат, которого мы ожидали. Мы не станем сотрудничать с партией «Шведские демократы», – сказал премьер Рейнфельдт агентству АРР. Зато, по словам лидера ШД Иймми Окссона, «это поворотный момент в истории Швеции. Мы готовы взять ответственность за происходящее в стране». За 22 года существования националистическая партия «Шведские демократы» ни разу не добиралась до парламента. Однако с каждым годом число ее сторонников увеличивалось. На этот раз ультраправые перешагнули 4%-ный барьер и получили 20 мандатов. Партия, символ которой – желто-синяя маргаритка (национальные цвета Швеции), хотя и называется «Шведские демократы», но с большой семьей европейских левоцентристских демократов ничего общего не имеет. Ее лидер Иймми Окссон считает рост исламского населения Швеции основной угрозой после Второй мировой войны и заявляет, что целью его

партии является уменьшение на 90% иммиграции из неевропейских стран в Швецию и запрет воссоединения иммигрантских семей.

Окссон родился в 1979 году, в партии с 15 лет. В 2005 году встал во главе партии, которую на выборах и не замечали. Своим respectableм обликом Иймми сумел изменить восприятие шведами ШД, стерев из памяти тень ее прародителей – фашистского движения Bevara Sverige Svenskt («Сохранить Швецию шведской»). Правда, суть партийной риторики осталась прежней – иммиграция и преступность. «Не все иммигранты преступники, но связь между ними есть», – говорит Окссон.

Росту влияния ШД способствовали структурные изменения в политике и обществе. Хотя Швеция справилась с мировым кризисом, наверное, лучше всех в Европе благодаря грамотной экономической политике правительства Рейнфельдта. Бюджет остался профицитным, и в настоящее время страна демонстрирует самый высокий в Европе рост экономики. Также власти смогли сохранить модель «шведского социализма», которая подразумевает предоставление гражданам страны широких социальных гарантий «с колыбели до могилы». Но присущие Швеции десятилетиями коллективизм и ра-

венство ослабевают. Дебаты вокруг иммиграции в Швеции отражают ситуацию в остальной Европе. Выходцы из других стран, преимущественно мусульманских, составляют 18% населения. В Стокгольме есть целые кварталы иммигрантов. Рецессия и безработица в огромной степени повлияли на рост популярности правых популистов.

Выборы в Швеции подтвердили тенденцию, проявляющуюся почти везде в ЕС. Успех ШД стал падением последнего оплота толерантности в Европе. Итоги шведских выборов дают еще одно основание говорить о том, что исключения стали системой и главная угроза для сегодняшнего Евросоюза – не в падении курса евро или росте бюджетных дефицитов «проблемных» государств вроде Греции, а в углублении внутреннего раскола в европейском общественном мнении и росте национализма.

Теперь два десятка мандатов позволяют «Шведским демократам» в парламенте влиять на расклад сил в правящей коалиции. Они смогут даже определять исход голосования. А в случае вопроса о доверии – решить судьбу кабинета. То есть Иймми Окссон прав – можно говорить о новой политической истории старой Европы.

Елена КОВАЛЕНКО