



ПЕРСПЕКТИВЫ

Надо быть ближе друг другу



ФОТО БЕЛТА

Александр Лукашенко и Григорий Рапота встречались неоднократно и хорошо знают друг друга

«Я очень рад, что нам придется вместе работать над совершенствованием Союзного государства», – сказал Президент Беларуси Александр Лукашенко, принимая в Минске Государственного секретаря Союзного государства Григория Рапоту.

Это была первая встреча Александра Лукашенко, который является Председателем Высшего Государственного Совета Союзного государства, с Григорием Рапотой в качестве Государственного секретаря СГ. Хотя до этого они встречались неоднократно и хорошо знают друг друга. Президент Беларуси также отметил, что во время недавней встречи с избранным Президентом России Владимиром Путиным тот подчеркнул необходимость «развивать нашу интеграцию, быть ближе друг к другу». Тем самым Президент Беларуси обозначил тему предстоящего разговора с Госсекретарем.

Александр Лукашенко считает, что необходимо определить подходы, которые помогут поднять сотрудничество Беларуси и России в этом союзном проекте на новый уровень, придать дополнительную динамику развитию самого Союзного государства. «Готов обсудить сегодня основные направления нашей деятельности вплоть до созыва Высшего Госсовета», – пообещал Президент Беларуси и

призвал рассмотреть весь комплекс вопросов, которые сегодня стоят в Союзе Беларуси и России особенно остро.

«Совершенно с вами согласен, что мы должны найти провные направления (и мы уже имеем ряд идей на этот счет), по которым мы должны двигаться дальше вперед», – сказал Григорий Рапота Президенту Беларуси. По его словам, важно также понимать «место нашего Союзного государства» в ЕЭП и в целом в СНГ.

Расширение форм и механизмов взаимодействия, позволяющих развивать сотрудничество в Союзном государстве, а также совершенствование уже давно отработанных – были в числе главных вопросов, которые обсуждались на встрече. Например, хорошо зарекомендовала такая уже привычная сегодня форма взаимодействия, как союзные программы, позволяющие вкладывать средства в развитие современных и перспективных технологий. В частности, как считает Госсекретарь СГ, неплохо идет реализация совместных программ, направ-

ленных на создание новых полимерных, композитных материалов, в сфере микроэлектроники, освоения космоса, сельского хозяйства.

– Думаю, мы будем концентрироваться в основном на высокотехнологичных научных исследованиях и конструкторских работах, – сказал Григорий Рапота, комментируя итоги встречи.

Однако, как отмечалось на встрече, несмотря на перспективность взаимодействия в рамках союзных программ, механизм их формирования излিশне тяжел. Григорий Рапота пообещал, что Постоянный Комитет Союзного государства будет предпринимать все возможное, чтобы сделать этот механизм менее громоздки и более эффективным.

В то же время, как отметил Григорий Рапота, в Союзном государстве пока не получила развития такая форма сотрудничества, как проекты, которые могут быть реализованы как за счет частных, так и государственных средств, а также в рамках государственно-частного партнерства. Александр Лукашенко поддержал подход по расширению сферы взаимодействия, и в частности по данному вопросу.

Наряду с активизацией сот-

рудничества в производственной сфере, отмечалось на встрече, будет развиваться и взаимодействие в сфере социальной. Тем более, как убежден Григорий Рапота, положительные плоды работы Союзного государства Беларуси и России здесь наиболее показательны. В качестве примера он привел равные права граждан двух стран при поступлении в вузы, равный доступ к услугам здравоохранения, в вопросе пенсионного обеспечения. Правда, Госсекретарь отметил, что «здесь еще много задач, хотя законодательно эти вопросы в Союзном государстве решены».

Григорий Рапота считает необходимым также качественно улучшить те информационные средства Союзного государства, которые имеются в настоящее время. «Это наши ресурсы, которые должны развиваться и стать более интересными и привлекательными для читателя», – сказал он журналистам по итогам встречи с Александром Лукашенко.

Григорий Рапота также сообщил, что как председатель Высшего Госсовета Союзного государства Александр Лукашенко высказал настоятельное пожелание, чтобы заседания Совета Министров и ВГС обрели регулярность. Союзный Совмин должен состояться в ближайшее время, а во второй половине текущего года предполагается провести Высший Госсовет, точные сроки которого определит глава государства.

Напомним, что в течение последнего месяца Григорий Рапота провел рабочие встречи со многими белорусскими руководителями – с Премьер-министром страны Михаилом Мясниковичем, главой Администрации Президента Беларуси Владимиром Макем, министром обороны Юрием Жадобным, министром промышленности Дмитрием Катериничем, министром спорта и туризма Олегом Качаном, председателем Государственного таможенного комитета Беларуси Александром Шпилевским и другими.

Юлиан ВЛАДИМИРОВ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Чтобы слово «человек» – звучало

В Петрозаводске участники двадцать седьмого заседания постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства приняли итоговый документ своей двухдневной работы – рекомендации для законотворческой деятельности союзного парламента в части повышения социальной защищенности граждан двух стран.

Семинар, который традиционно проводится в разных регионах России и Беларуси, давно стал дискуссионной площадкой, на которой обсуждаются самые актуальные вопросы Союзного государства. В Петрозаводске говорили о темах, которые касаются каждого из нас, – о медицинском обслуживании и равном доступе к медицине всех граждан Союзного государства, о реальных правах на свободу передвижения, трудоустройства, на получение пенсии, которую заработал неважно где, в России или Беларуси.

Как известно, на территории Союзного государства с 2006 года действует Договор о сотрудничестве в области социального обеспечения, где урегулирован ряд вопросов назначения и выплаты пенсии и социальных пособий для граждан одного государства, работающих или переезжающих на жительство в другое государство. В начале этого года в российское законодательство были внесены изменения и дополнения, которые позволяют белорусам, временно пребывающим на территории России и заключившим в РФ трудовые отношения, реализовывать свои права.

Надо сказать, именно вопрос пенсионного обеспечения стал предметом самых жарких дискуссий в первый день семинара – правоприменительная практика то и дело «спотыкается» о несоответствия национальных законодательств, о чем с горечью говорили участники семинара как с белорусской, так и с российской стороны.

Поэтому, резюмировал заместитель Государственного секретаря Союзного государства

Иван Бамбиза, союзные депутаты должны проводить экспертизу национальных законодательств, чтобы они принимались в государствах-участниках с учетом интересов всех граждан и не ухудшали их положение.

– Соглашения в рамках Союзного государства на темы социальных прав и гарантий граждан во многом определили наши национальные законодательства и заставляют их «подтягиваться», – напомнил Иван Бамбиза и пояснил, что Постоянный Комитет Союзного государства проводит мониторинг обеспечения прав граждан по различным направлениям. Его очередные данные – пища для размышлений всем участникам семинара, от парламентариев до представителей исполнительных орга-

тельной и исполнительной ветвей власти Карелии. К слову, республика – в числе тех 36 «положительных» регионов, где зашиту здоровья граждан, в том числе и из Беларуси, проживающих на территории Карелии, обеспечивают в полном объеме. Про опыт своей работы, проблемы, с которыми сталкивается республика, участникам семинара рассказала заместитель министра здравоохранения и социального развития Карелии Светлана Антохина.

Дмитрий КОНЬКОВ, депутат Госдумы РФ:

– Эти два дня для меня много информации для моей дальнейшей работы в Комитете Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Есть



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБИЦЫНА

нов власти: из 86 российских регионов только 36 дали положительное заключение о ситуации в обеспечении равных прав в сфере медобслуживания для россиян и белорусов.

Семинар, который проводят парламентарии России и Беларуси, еще раз акцентирует внимание исполнительной власти на тех вопросах, которые возникают в правоприменительной практике. Он дает возможность проанализировать существующие проблемы.

В семинаре принимали участие представители законода-

проблемы – их надо решать в пользу граждан.

Владимир ЗДАНОВИЧ, депутат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу:

– Союзное государство – это не заводы, капиталы и территории. Это прежде всего люди. И когда граждане будут чувствовать себя защищенными в сфере

социальной, тогда и можно будет говорить, что Союзное государство состоялось. Наш семинар стал той площадкой, где в результате дискуссии вырабатываются решения, как двигаться дальше на пути совершенствования механизмов союзного строительства.

Татьяна МИГАЛЬБ, заместитель начальника управления организации медицинской помощи Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

– Семинар для нас очень важен: у нас много общих проблем – демографические, проблемы рождаемости, смертности трудоспособного населения. Семинар – это площадка для деловых контактов. Мы с Россией давно живем одной про-

фессиональной жизнью: сейчас готовим новые программы Союзного государства по проблемам детской гематологии, туберкулеза и др.

Подробнее о двадцать седьмом заседании постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства мы расскажем на страницах специального выпуска «СВ», посвященного семинару.

Татьяна КОНДРАТОВИЧ

ДЕНЬ ЕДИНЕНИЯ

Сегодня и завтра Союзного государства

Накануне празднования Дня единения народов Беларуси и России в РИА «Новости» прошел видеомост между Москвой и Минском, посвященный развитию Союзного государства – самого знакового интеграционного проекта на пространстве СНГ

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Постоянный Комитет Союзного государства предложили его участникам – союзным депутатам и экспертам двух стран – обсудить не только достигнутые результаты, но и перспективы дальнейшего становления Союзного государства.

Виктор КОСОУРОВ, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, председатель Комиссии Парламентского Собрания по экономической политике, напомнил собравшимся, что отношение к созданию российско-белорусского Союзного государства было неоднозначным: скепсиса и скептиков было предостаточно. Но сегодня очевидно, что именно Союзное государство явилось фундаментом для формирования и Таможенного союза, и Единого экономического пространства. 18 ноября 2011 года президенты Беларуси, Казахстана и России подписали документы следующего этапа интеграции – Декларацию Евразийской экономической комиссии, Решение о Регламенте Евразийской экономической комиссии. Конечная цель – создание к 2015 году Евразийского экономического союза.

Виктор Косоуров убежден: «Союзное государство не утратило свой статус и привлекательность, и вот почему. В новых формах объединения отсутствуют политические, социальные, культурные, гуманитарные, военно-технические аспекты сотрудничества. В Союзном государстве эти направления есть, укрепляются и будут служить примером для следующих этапов интеграции. Тесное эко-

номическое взаимодействие Беларуси и России в рамках Союзного государства существенно снизило влияние на них финансового кризиса. Это свидетельствует об огромном потенциале российско-белорусского союза, который с принятием важных решений в нефтегазовой и банковской сферах, договоренностей о строительстве белорусской АЭС стал еще весомее».

Российский сенатор посетовал на то, что ряд проблем до конца все же не решен, и считает, что членам Парламентского Собрания необходимо сосредоточить на них основное внимание. Это круг вопросов, касающихся собственности Союзного государства, дисциплины исполнения союзных программ и совершенствования нормативно-правовой базы. Тем не менее в актив союжных законодателям можно записать постановление, принятое на 40-й сессии Парламентского Собрания, в котором Совету министров Союзного государства предложено подумать о создании наднационального органа, уполномоченного вести реестр союзного имущества, а также разработать порядок ведения, пользования и распоряжения этим имуществом, – до 1 июля этого года. Совершенствуя интеграционные процессы в масштабах Союзного государства, мы создаем предпосылки для успешной реализации задач нового этапа интеграции, убежден В. Косоуров. Будущее – за Евразийским экономическим союзом.



ФОТО ЮРИЯ СТРОКОВА

Олег РУМЯНЦЕВ, президент Фонда конституционных реформ, кандидат юридических наук, в 1996-1998 годах непосредственно участвовал в разработке Договора о Союзе Беларуси и России.

Сегодня стоит вопрос: как развиваться дальше? В Конституции РФ, уверен Олег Румянцев, должна появиться новая глава – о России в союзе государств. Это приведет к делегированию некоторых полномочий и предметов ведения наднациональным органам власти. Без непосредственного применения органами власти и гражданами государств-членов решения союжных институтов будут буксовать. В правовой системе Союзного государства ключевым должен стать уро-

вень именно союжных решений прямого действия, имеющих юридическую силу. Мы накопили большой опыт, но в системе власти наших стран не хватает

Создаются предпосылки для успешной реализации нового этапа интеграции

союзного «этажа», а он необходим, и его надо в эту систему встраивать.

Вопросы об участии государств в союзе государств, о том, как выстраивать наднациональную правовую систему, как она будет развиваться и соотноситься с национальными правовыми системами – с учетом опыта Евросоюза и вероятного расширения участников Союзного государства – должны

стать предметом нового общественного дискурса, темой парламентской и межпарламентской дискуссий, открытых и незаперенных. И тогда эту тему

можно будет вынести на всенародный референдум, лучше всего – в рамках референдума по принятию новых редакций конституций обоих государств.

Наталья СМОРОДИНСКАЯ, руководитель Центра полусов роста и особых экономических зон Института экономики РАН, кандидат экономических наук, считает, что оценивать перспективы Союзного государ-

ства нужно по вкладу, который оно вносит в инновационное развитие наших экономик.

Не менее важная группа вопросов касается новейших мировых тенденций в сфере интеграции, которые мы не должны упустить в ходе союзного строительства. Классическая модель Евросоюза создавалась в расчете на индустриальную эпоху, в постиндустриальную эпоху она дает системные сбои. Сегодня появились новые модели интеграции, например, макрорегионы, не ограниченные рамками административных и государственных границ, они формируются как рыночные сетевые пространства. Вопрос в том, как найти оптимальное сочетание между формальными клиентами интеграции и неформальными рыночными.

Мотором инновационных интеграционных процессов являются горизонтальные связи. В частности, партнерство между государством, бизнесом и народом. К сожалению, в этом направлении мы очень отстали. Чтобы интегрироваться в глобальные сети, нужно иметь внутреннее экономическое пространство, которое выстроено таким же образом – на кластерных сетевых началах.

Россия и Беларусь находятся в одинаковом положении перед вызовами XXI века. Мы должны переходить в постиндустриальную эпоху, иначе не сможем выжить в условиях глобальной конкуренции. Совершить такой рывок вместе, на базе скоординированных действий, проще, чем поодиночке. На территории Европы нашим оптимальным стратегическим партнером мог бы стать Балтийский мак-

регион, который включает 11 стран. Россия входит туда северо-западом, а Беларусь – его непосредственный сосед. Если мы не выйдем на новое качество, не получим возможность для решения социальных, бюджетных и финансовых вопросов, считает Н. Смородинская.

Вадим ГИГИН – главный редактор журнала «Беларуская думка», кандидат исторических наук:

– Создание Союзного государства Беларуси и России – это фактически революция на постсоветском пространстве, когда центробежные тенденции сменились центростремительными.

Президент США Барак Обама, встречаясь с премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном, сказал об историческом, даже планетарном значении американо-британского альянса. Конечно, Беларусь и Россия как Союзное государство пока не претендуют на планетарность, но для обеспечения региональной безопасности и развития этот альянс играет действительно историческую роль.

Союзное государство сегодня может рассматриваться как определенная модель. Ведь даже негативные процессы, которые проходили у нас: информационные и торговые войны, если посмотреть на них объективно, дали нам механизм урегулирования споров между союзниками. И опыт решения конфликтов, которые неизбежны между партнерами, может быть успешно перенесен и на новое интеграционное сообщество.

Если говорить о перспекти-

вах, СГ нужно рассматривать в контексте ускорения интеграционного строительства, которое идет на постсоветском пространстве: создание Таможенного союза, активизация роли ОДКБ, создание ЕЭП и грядущее формирование Евразийского союза. Фактически уже сейчас мы можем прогнозировать создание некой конфедерации с делегированием части полномочий наднациональным органам. И мы видим матрицу этого будущего союза – Россия, Беларусь и Казахстан...

Однако мы априори считаем, что в России и Беларуси все однозначно выступают за Союзное государство... Да, большинство политических сил России выступают за интеграцию, та же ситуация и в РБ. Но не надо забывать, что существуют силы, не заинтересованные в развитии этого проекта. И нужно создавать общественный консенсус, общественные организации – журналистские, политические, научные, академические, которые бы занимались научной и гуманитарной разработкой проблематики СГ, то есть расставляли реперные точки наших отношений. Гуманитарным проблемам нужно уделять гораздо больше внимания. Осознание общего чувства, общего национально-государственного самосознания мы должны подкреплять и научными исследованиями, и информационной, и историко-культурной работой. Не надо думать, что сознание граждан неизменно, и если мы не будем этим заниматься, этим займутся другие силы.

Наталья ДОЛГУШИНА, Герман МОСКАЛЕНКО