



ИНТЕГРАЦИЯ

3

Евразийский союз – в январе 2015 года

Окончание. Начало на стр. 1

– Мы продуктивно провели это время в дискуссиях, подчас достаточно острых, о том, каким образом нам дальше продвигать интеграционные процессы, приняли целый ряд решений, которые нацелены именно на то, чтобы интеграция происходила по предсказуемому сценарию и в конечном счете к 2015 году мы вышли на формирование Евразийского экономического союза, – сказал он.

Далее Дмитрий Медведев отметил, что в ходе заседания обсуждались вопросы согласования подходов, дальнейшей работы по развитию интеграции. Участники также условились, что поручить правительствам и Коллегии Евразийской экономической комиссии проработать вопрос о более эффективной деятельности соответствующих институтов Евразийского экономического союза.

В повестке дня было учреждение целого ряда новых структур. Руководители государств договорились, что обсуждение этих вопросов будет продолже-

но также на высшем уровне, вероятно, в мае текущего года, когда может состояться новый саммит ЕврАзЭС, новый Межгоссовет.

Стороны исходят из того, что всеобъемлющий договор о новом союзе должен быть разработан и подписан к 1 января 2015 года. Времени осталось не очень много. Вспоминая, каким затяжным, растянутым на десятилетия было формирование Европейского союза, Президент Медведев подчеркнул, что у нас такого времени нет, у нас впереди два с небольшим года, в течение которых необходимо завершить все процессы.

Президенты также обсудили ряд вопросов взаимодействия в формате Таможенного союза с участием России, Беларуси и Казахстана.

«У нас сегодня было полезное мероприятие, потому что приехали и наши друзья из государств, которые являются наблюдателями. Думаю, для них было весьма показательно то, каким образом мы обсуждали все вопросы: в абсолютно открытом и равноправном стиле, – подчеркнул Дмитрий



ФОТО СЕРГЕЯ ВАДИМОВА ИТАР-ТАСС

Медведев. – Мы говорили о том, что даст Таможенный союз, о его преимуществах и об определенных сложностях, которые могут возникнуть и уже возникают у государств, которые не являются членами Таможенного союза. Такова жизнь: если ты участвуешь в каком-ли-

бо международном образовании, ты получаешь определенный набор привилегий; если ты в этом международном правовом субъектном объединении не участвуешь, соответственно у тебя могут быть сложности. Нашу позицию мы считали важным донести до сведения

некоторых государств-наблюдателей».

В ходе заседания обсуждался и вопрос унификации паспортно-визового контроля. Договорились, что все действия должны быть направлены на либерализацию движения капиталов, работ, услуг и рабочей силы в

пределах Таможенного союза. Дальше экспертная работа будет продолжена по подготовке соответствующей «дорожной карты». «Хотел бы сказать, что я абсолютно удовлетворен итогами

сегодняшней встречи. Несмотря на то что мы довольно много времени посвятили процедурным моментам, именно в ходе таких мероприятий и выявляются сходства и различия в по-

зициях и создается возможность для того, чтобы двигать интеграционный процесс дальше, используя для этого все существующие возможности», – сказал в заключение Дмитрий Медведев.

СПРАВКА «СВ»

Документы, подписанные по итогам заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС / Высшего Евразийского экономического совета:
Решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества «О ходе работы над проектом Договора о преобразовании Евразийского экономического сообщества»;
Решение Высшего Евразийского экономического совета «О начале работы Евразийской экономической комиссии»;
Решение Высшего Евразийского экономического совета «О ходе работы над выполнением Решения №70 глав государств от 9 декабря 2010 года «Об унификации паспортно-визового контроля в государствах – членах Таможенного союза».

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее стран, выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен, и другими составляющими функционирования общего рынка.
Договор о создании ЕврАзЭС подписан 10 октября 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года после его ратификации всеми государствами-членами.
Членами Евразийского экономического сообщества с момента его образования являются пять государств – Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан. 25 января 2006 года подписан протокол о присоединении к организации Узбекистана.
С мая 2002 года статус наблюдателей в ЕврАзЭС имеют Украина и Молдавия, с января 2003 года – Армения. Также статус наблюдателя при ЕврАзЭС имеют Межгосударственный авиационный комитет и Евразийский банк развития.
9 декабря 2003 года ЕврАзЭС получило статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

АКТУАЛЬНО

От МПА ЕврАзЭС – к Евразийскому парламенту

В связи с этим первое, на что хочу обратить ваше внимание, – уникальность самого образования, каким является Содружество Независимых Государств. Эта уникальность – в его способности развивать многоуровневую и разностороннюю интеграцию – с учетом социально-экономического и территориально-отраслевого различия государств, входящих в СНГ. Между тем сегодня уже очевидно, что по ряду ключевых направлений требуется синхронное принятие согласованных в рамках Содружества интеграционных решений, необходимых для обеспечения баланса интересов всех государств – членов СНГ. К числу таких важнейших решений относится ратификация Договора о зоне свободной торговли. Он учитывает создание Таможенного союза трех государств, базируется на принципах ВТО и создает предпосылки для подписания в будущем Договора о свободной торговле в сфере услуг. (В Государственной Думе этот документ ратифицирован 20 марта с.г. – Ред.)

Следующий момент – это реализация второго этапа Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года. Она предполагает активизацию работы по созданию межгосударственного инновационного пространства, что невозможно без законодательного обеспечения этих процессов.

В рамках Межпарламентской ассамблеи сейчас идет

разработка модельного Инновационного кодекса для государств – участников СНГ. Данная тематика находится и в сфере пристального внимания Государственной Думы.

Так, принят ряд изменений в Налоговый кодекс – в части формирования благоприятных налоговых условий для инновационной деятельности, а также изменения в федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

Подчеркну: в России сделано многое в законодательном обеспечении инновационной деятельности, и мы двигаемся дальше. Сейчас на рассмотрении находится ряд законодательных инициатив по созданию комплексной правовой базы государственной поддержки инновационной деятельности.

Успешный перевод российской экономики на инновацион-

Успешный перевод российской экономики на инновационные рельсы не может осуществляться изолированно

ный путь развития не может осуществляться изолированно, и при рассмотрении таких законопроектов мы намерены учитывать и принципы международного сотрудничества.

В-третьих, 2012 год в Содружестве посвящен сотрудничеству в такой ключевой для современного развития области, как связь и информатизация. В на-

стоящее время разрабатывается проект межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств – участников СНГ по защите от биополитических угроз.

В Российской Федерации принят федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», который создал правовую основу для реализации прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в сфере использования современных информационных технологий. Нормы данного закона были развиты и в ряде отраслевых актов.

Еще одно, четвертое направление экономического сотрудничества – это трудовая миграция.

Для России эта тема является актуальной не только в связи с

растать. И необходимо совместно продумать меры, направленные на обеспечение баланса кадрового состава в различных отраслях экономики, исходя из специфики условий и потребностей государств СНГ.

Надо также максимально содействовать образовательной миграции, росту академической мобильности, крайне важной для развития инновационного сотрудничества. При этом должны приниматься самые действенные меры по противодействию незаконной миграции.

Очевидно, что все это потребует разработки целого пакета законодательных и нормативно-правовых актов.

За последнее время произошли заметные «прорывы» на евразийском интеграционном направлении. И конечно, важно, чтобы работа парламентов России, Беларуси и Казахстана не отставала от интеграционных тенденций на Евразийском пространстве. В поле нашего зрения должны быть формирование и развитие евразийских наднациональных институтов, дальнейшего сближение, гармонизация и унификация национальных законодательств.

Убежден, что решение такой амбициозной задачи, как создание к 1 января 2015 года Евразийского экономического союза, потребует серьезной перестройки всего комплекса межпарламентского взаимодействия в его евразийском измерении. В

результате должен быть создан Евразийский парламент. Конечно, эта задача не может быть решена сразу и предполагает поэтапное преобразование Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС в Евразийскую Межпарламентскую ассамблею, а затем – в полноценный Евразийский парламент.

С 1 февраля начал действовать первый межгосударственный регулирующий орган на постсоветском пространстве – Евразийская экономическая комиссия. Основные ее решения потребуют приведения в соответствие с ними национальных законодательств и предварительной парламентской экспертизы. Поэтому уже в ближайшее время необходимо наделить рядом существенных полномочий создаваемую Евразийскую Межпарламентскую ассамблею. В частности, она должна будет разрабатывать Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, которые после рассмотрения Высшим евразийским экономическим советом приобретали бы директивный характер.

В рамках формируемого евразийского парламентского органа будут взаимодействовать парламентские делегации государств – членов Евразийского экономического пространства: Беларуси, Казахстана и России, а также партнеров по сотрудничеству: Кыргызстана и Таджикистана.

Единое экономическое

пространство открыто для приема новых членов и партнеров. И по мере готовности и при политической воле оно, безусловно, будет расширяться. Представляется, что участие парламентов – партнеров в Евразийской Межпарламентской ассамблее будет важной предпосылкой для обретения со временем заинтересованными государствами более высокого статуса.

В период 2012-2014 годов планируется создать все условия для подписания в 2015 году всеобъемлющего Договора о Евразийском экономическом союзе, подготовленного на основе кодификации и развития договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В рамках этого Договора, на мой взгляд, и можно будет рассматривать в полном объеме вопрос о создании Евразийского парламента. В частности, о наделении его законодательными и контрольными полномочиями по аналогии с Европейским парламентом. Это, в свою очередь, сделает актуальным и постановку вопроса о порядке формирования Евразийского парламента на основе прямых демократических выборов.

Завершая, еще раз подчеркну: правотворческая функция и деятельность парламентов имеют особое значение для обеспечения и развития интеграционных процессов.



ФОТО СЕРГЕЯ ВАДИМОВА ИТАР-ТАСС

Григорий РАПОТА:

Союзное государство – пилотный проект формирования интеграционных группировок в СНГ

Мне и моим коллегам очень важно участвовать в этом форуме, важно вновь окунуться в систему сложных, но очень интересных процессов, увидеть много знакомых лиц, с которыми мы работали в то время, когда я был в секретариате ЕврАзЭС. В своем выступлении я попытаюсь осмыслить место Союзного государства в общих интеграционных процессах, и, наверное, нельзя обойтись без очень короткой исторической справки, которая продемонстрирует его роль.

Буквально сразу после распада Советского Союза между Россией и Беларусью были подписаны двусторонние торгово-экономические соглашения. Это было первое на пространстве СНГ Соглашение о свободной торговле, признающее за сторонами право каждого государства проводить самостоятельную внешнеэкономическую политику, в нем зафиксирована договоренность не применять таможенные пошлины во взаимной торговле, а также количествен-

ные ограничения на ввоз и вывоз товаров национального происхождения. Через 3 года впервые на пространстве СНГ было подписано Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, в котором также впервые были обозначены основные принципы такого интеграционного объединения, предполагающие наличие единой таможенной территории, на которой в свободном беспоглошном обращении находятся товары третьих стран, также вводятся некоторые однотипные механизмы регулирования экономики.

Еще три недели это соглашение «двойки» было преобразовано в соглашение «тройки» о Таможенном союзе с Казахстаном. Начался процесс, который сегодня достиг такого уровня, когда стороны подписали Договор о едином Евразийском экономическом союзе.

В 1996 году подписан Договор об образовании Сообщества России и Беларуси, а в 1999 году – Договор о создании СГ, ко-

торый сегодня продолжает действовать.

Этот Договор охватывает все сферы государственного строительства. Он закрепил основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками, принципы формирования Единого экономического пространства, подтвердил статус белорусов и россиян как граждан единого Союзного государства, это очень важный посыл, который имеет свои положительные результаты. Он определил основные функции и структуру государственных органов Союзного государства.

Несомненным достижением Союзного государства является налаживание тесного сотрудничества в сфере безопасности, базирующейся на Военной доктрине Союзного государства и Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России.

Создана и функционирует региональная группировка войск Республики Беларусь и Российской Федерации, причем в утро-

жайшим период для управления войсками региональной группировки предусмотрено создание единого органа управления – Объединенного командования.

Ежегодно и периодически проводятся совместные оперативно-технические, оперативно-стратегические командно-штабные учения, военные игры и тактические учения в целях обеспечения функционирования Региональной группировки войск Республики Беларусь и Российской Федерации.

В 2011 году товарооборот между Беларусью и Россией составил 38,6 миллиарда долларов США. Рост составил 37,7% к уровню 2010 года

Подготовлен и подписан Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества. Это новое слово на постсоветском пространстве. Реализация Договора позволяет, в частности, га-

рантировать экспортно-импортным организациям сторон прямые взаимные поставки продукции военного назначения, по ценам, формируемым в соответствии с национальными законодательствами сторон.

За счет бюджета Союзного государства реализуются научно-технические программы, направленные на создание комплектующих для специальной техники. Только в 2012 году в области обороны, безопасности, правоохранительной дея-

тельности и военно-технического сотрудничества реализуются 8 таких программ.

Граждане России и Беларуси имеют равные права в беспрепятственном передвижении, сфере труда, отдыха, здравоохра-

нствует пограничный контроль на границе России и Беларуси, что, естественно, обусловило отмену миграционных карт.

Предоставление равных прав получения высшего образования имеет своим результатом то, что 20 тысяч белорусов учатся в высших учебных заведениях России и 2 тысячи россияне учатся в белорусских вузах.

Объединение ресурсов государств-участников в рамках Союзного государства формирует конкурентное преимущество в сфере промышленности, науки и технологий. Основным инструментом его реализации стали целевые программы Союзного государства. Формируется и рассматривается Советом Министров Союзного государства с 2006 года Перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов. В настоящее время в Перечне 33 проекта, из них 9 уже реализуются, а 4-5 программ ожидаютс я принятия в текущем году. Из наиболее показательных результатов

реализованных ранее программ можно назвать участие в разработке и постановке на производство семейств дизельных двигателей МАЗ и КАМАЗ класса Евро-3 и Евро-4, разработку и изготовление суперкомпьютеров семейства СКИФ, один из которых вошел в первую сотню мировых суперкомпьютеров по мощности и производительности, создание промышленной установки по производству сверхвысокомолекулярных полимеров, ряд разработок в сфере биотехнологий.

Сейчас мы работаем над тем, чтобы ввести новые инструменты взаимодействия в научно-технической сфере.

Создание благоприятного правового поля позволяет заметно расширить товарооборот между двумя странами. В 2011 году он составил 38,6 миллиарда долларов США. Рост составил 37,7% к уровню 2010 года. Такой резкий рост обусловлен принятыми мерами в рамках двусторонних отношений, в частности, по поставкам углеводородного сырья в Республику

Беларусь, и соглашения о строительстве совместной АЭС.

В настоящее время Беларусь и Россия являются активными участниками интеграционных объединений на постсоветском пространстве – СНГ и Таможенного союза «трех».

18 ноября 2011 года президенты трех стран заявили об успешном функционировании Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вступлении в силу Единого экономического пространства.

Таким образом, полномочия Союзного государства по Таможенному союзу переходят к «тройке». Это позволяет сосредоточиться на тех элементах двусторонних российско-белорусских отношений, которые двигают интеграционный процесс к обозначенной в Договоре основополагающей цели – созданию полноценного Союзного государства, нарабатывая тем самым опыт, необходимый как для более широкой интеграции – Евразийского экономического союза, так и для СНГ в целом.