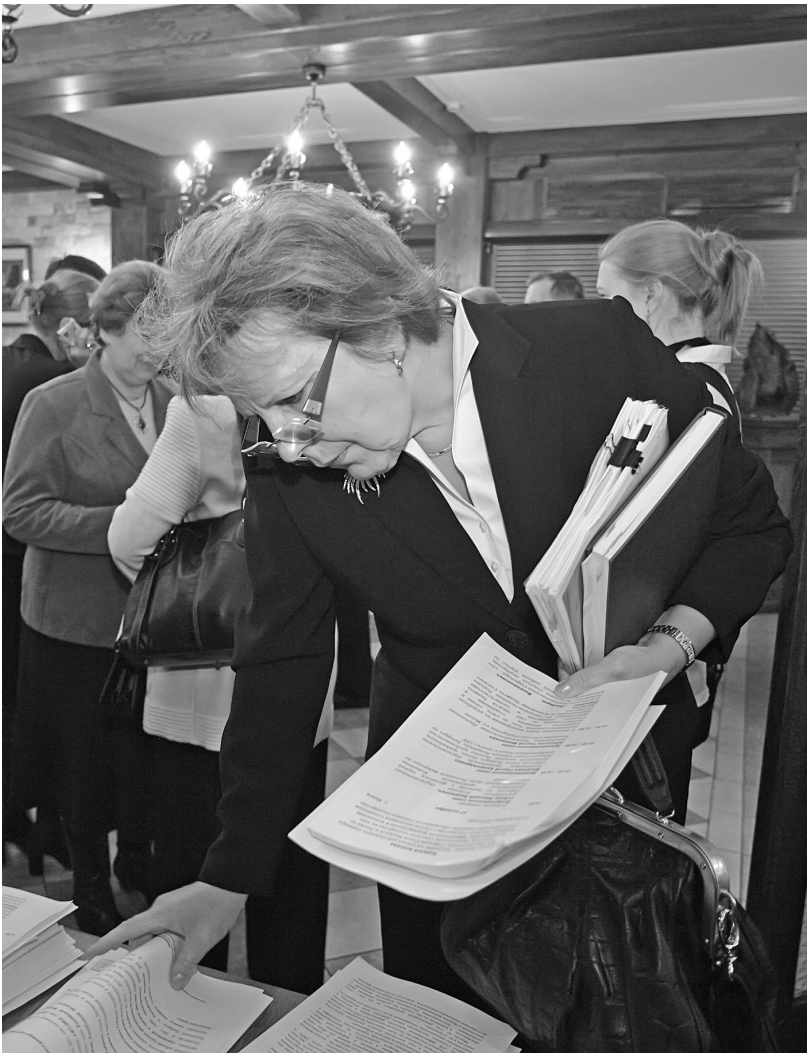


нормативно-правовая база



Хождение по замкнутому кругу



Ольга ПОПОВА, начальник управления организации непроизводственной сферы и зарубежной собственности Росимущества Российской Федерации, заместитель председателя совместной рабочей группы по реализации Плана мероприятий по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке, управлению активами, созданными и приобретенными за счет бюджета Союзного государства:

— Сегодня собственность Союзного государства — это некая аморфная собственность, которая то ли есть, то ли ее нет. В течение двенадцати лет формировался союзный бюджет, выделялись деньги на программы, какие-то юридические лица их выполняли. И действительно, очень грустно, что в отличие от Беларуси, где инвентаризация была проведена, в России это не сделано. Насколько я понимаю, в Беларуси было отдельное поручение, у нас такого поручения не было. В течение шести последних лет Росимущество (это его последнее название, оно преобразовывалось из одной структуры в другую) таких поручений не получало, мы занимались только федеральной собственностью. Никто нам не давал поручения и права инвентаризировать собственность Союзного государства.

Конечно, если будет такое поручение и полномочия, мы будем этим заниматься. Но на сегодня этот вопрос уже «перезрел», потому что этим должно заниматься Союзное государство — должен быть создан некий орган, который будет инвентаризировать и учитывать это имущество.

В сентябре 2010 года в Беларуси прошло последнее заседание нашей Рабочей группы, мы рассматривали проекты тех нормативных актов, которые согласовали почти со всеми инстанциями еще весной, но до сих пор не можем договориться с Минфином России. Могу процитировать мнение этого уважаемого ведомства: «Полагаем невозможным создание системы управления собственностью Союзного государства по причине отсутствия собственной государственности Союзного государства». То есть получается, что мы здесь собрались непонятно для чего! Так мы никогда не подготовим эти нормативные акты и никогда не утвердим их.

Далее они пишут: «До юридического оформления государственности Союзного государства создание новых органов Союзного государства актом одного из его органов, а именно Высшим Госсоветом, представляется не соответствующим Договору о создании

Союзного государства». Получается какой-то замкнутый круг. Но когда мы обращаемся к первоисточнику — Договору о создании Союзного государства Беларуси и России, там предусмотрено в качестве одной из целей создание единого экономического пространства, которого не будет без имущества. Кроме того, к исключительному ведению Союзного государства относится управление собственностью. Я считаю, что этим все сказано. Кстати, почему бы представителей этого ведомства не пригласить на заседание Совета Министров Союзного государства, и пусть они скажут — почему не утверждать?

Почему появился проект Концепции управления собственностью Союзного государства? Потому что есть Соглашение о собственности Союзного государства. Концепция — это тот документ, который определяет на перспективу наши цели и задачи. Второй документ, который мы разработали, — это Методика выявления и инвентаризации собственности Союзного государства.

Затягивание согласования всех этих документов — это упущенная выгода, и я думаю, она измерится большими цифрами. Поэтому главная на сегодня задача — утверждение данных документов.

Я понимаю, что каждый чиновник хочет показать свой профессионализм. Но какие-то изменения всегда можно внести, если нужно. Только тот не ошибается, кто не работает. И второе: да, в План мероприятий мы записывали одни формулировки, но когда проработали некие нормативные акты, посчитали, что необходим еще один документ. Представители Минфина России об этом знают, они информированы обо всех моментах, которые мы обсуждаем на Рабочей группе. Знаете, мы иногда собираемся на заседание Рабочей группы, день совещаемся и расходимся ни с чем: у каждого свое субъективное мнение. Поэтому надо находить компромисс, каждый должен заниматься своим делом.

Полигон для оптимальных решений



Александр АНТОНЕНКО, заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по бюджету и финансам, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету, финансам и налоговой политике:

— Состоявшийся разговор считаю плодотворным. Все сказанное

найдет отражение в рекомендациях, которые будут содействовать разработке нормативно-правовой базы по учету и оценке объектов собственности, созданных и приобретенных в государствах-участниках за счет средств бюджета Союзного государства. А значит, поспособствуют повышению эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства, совершенствованию организации бюджетного процесса в Союзном государстве.

Уверен, что и в дальнейшем мы продолжим практику заинтересованного обсуждения, будем выявлять возникшие трудности и предлагать эффективные пути их преодоления.

Концепцию готовы поддержать только с учетом замечаний



Татьяна РОМАНОВА, начальник отдела бюджетной политики в сфере деятельности Союзного государства Департамента международных финансовых отношений Министерства финансов Российской Федерации:

— Этот вопрос носит больше юридический характер, поэтому, безусловно, при подготовке заключения мы привлекали нашу юридическую службу. Мы высказали некоторые замечания, в частности просили устранить ряд положений, не соответствующих Договору о создании Союзного государства. С этим замечанием согласен Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. То есть если эти замечания будут учтены, то мы поддержим Концепцию. Это замечания, которые в принципе устранимы.

В отношении остальных документов — да, действительно большой пакет поступал, и видимо, это документы, разработанные организациями, которые были отобраны на конкурсной основе. Ранее упоминались средства — 15 млн российских рублей. Я не знаю, были они истрачены все полностью или нет.

Второй документ, который сейчас находится в стадии подготовки, — это Методика выявления и инвентаризации имущества, которое создано за счет средств бюджета Союзного государства. Но у нашей службы, занимающейся методологией бухгалтерского и бюджетного учета этих объектов, есть к нему замечания. В планах разработки нормативно-правовой базы был заявлен несколько иной документ — там шла речь о Методике учета. А из того документа, который сейчас находится на согласовании, учет исключен. Осталась только методика выявления и инвентаризация.

жет быть передано в собственность Союзного государства в целях его использования в интересах как Союзного государства, так и каждой из сторон. Мы считаем, что целесообразно использовать имеющийся опыт Беларуси по учету такого имущества.

Собранная нами в ходе учета с 1998 по 2009 год информация содержит сведения о всех видах созданного и приобретенного имущества (объекты недвижимости, строительные материалы, оборудование, мебель, вычислительная техника, дорожная и строительная техника, транспортные средства, приборы, средства связи, проектные, ремонтные и реставрационные работы, конструкторская и технологическая документация, технические, эскизные и рабочие проекты, технологические карты, опытные образцы и модели, нормативно-правовая документация, научнотехнические отчеты), его стоимости, количестве, месте нахождения и использовании.

На 1 января 2010 года в Республике Беларусь учетом охвачены имущественные комплексы, здания, оборудование, автомобили и другое имущество и нематериальные активы. Всего 133 494 единицы, балансовая стоимость которых — 966 млрд белорусских рублей. В Беларуси учетом охвачено 304 юридических лица государственной и негосударственной форм собственности, принимавших участие в исполнении совместных программ и проектов Союзного государства, и 20 органов государственного управления. 21 процент всей балансовой стоимости созданного имущества приходится на два созданных имущественных комплекса (заказчик — Министерство по чрезвычайным ситуациям), 27,3 процента — на построенные объекты недвижимости (заказчики — преимущественно Го-

сударственный таможенный комитет и Государственный пограничный комитет), машины и оборудование — 28,3 процента, незавершенное строительство, производство и работы — 0,7 процента, прочие основные фонды — 2 процента, нематериальные активы — 20,7 процента. Из-за отсутствия союзной нормативно-правовой базы учет и распоряжение этим имуществом осуществляются в соответствии с белорусским законодательством. За прошедшие годы было списано более 12 процентов имущества, передано третьим лицам 2,2 процента.

К сожалению, Фонд государственного имущества не располагает информацией о расположенном на территории Российской Федерации имуществе, созданном и приобретенном в результате реализации совместных программ и проектов Союзного государства, и о методиках учета такого имущества.

Сдерживающий фактор для союзных доходов



Алексей ШИЛО, консультант Постоянного Комитета

Союзного государства:

— Неурегулированность вопроса о собственности Союзного государства, безусловно, является сдерживающим фактором в расширении доходных источников бюджета Союзного государства. И здесь особое внимание необходимо уделить учету и оценке результатов реализации союзных программ, поскольку они содержат значительную долю интеллектуальной собственности, направленной на обеспечение приоритетных направлений развития Союзного государства. Для этого, в свою очередь, необходимо разработать нормативно-правовое, методологическое и программное обеспечение инвентаризации, учета, оценки и управления собственностью Союзного государства, а также отработать механизмы вовлечения ее в хозяйственный оборот.

В соответствии с Планом мероприятий Постоянный Комитет Союзного государства провел открытый конкурс на право заключения договоров на выполнение НИР по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства. По результатам НИР получены проекты документов, которые направлены на рассмотрение заинтересованным министерствам и ведомствам Республики Беларусь и Российской Федерации.

Доработка разработанных Рабочей группой проектов нормативно-правовых актов, чтобы их можно было вынести на рассмотрение Совета Министров Союзного государства, тормозится из-за того, что не утвержден основополагающий документ — Концепция управления собственностью Союзного государства. Проект

Концепции согласован всеми профильными министерствами и ведомствами России и Беларуси, кроме Минфина России.

Предложения Минфина России, который предлагает, чтобы в проекте Концепции были отражены положение по составу собственности Союзного государства, этапы нормативно-правового регулирования отношений, связанных с формированием и управлением собственностью Союзного государства, обсуждались на заседаниях совместной Рабочей группы и признаны преждевременными, поскольку в соответствии с Планом мероприятий их разработка осуществляется после утверждения Концепции управления собственностью Союзного государства.

Обсуждение проблем, связанных с разработкой и утверждением нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы союзной собственности, проходило в ходе семинара в Силичах остро и принципиально. Итогом дискуссии стали предложения и рекомендации, которые призваны активизировать работу по совершенствованию организации бюджетного процесса в Союзном государстве с учетом необходимости отражения в бюджете проблемы содержания и использования созданных при его исполнении объектов собственности. В частности, поступило предложение просить Совет Министров Союзного государства оперативно заслушать вопрос «О ходе подготовки нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства» с принятием решений, позволяющих Постоянному Комитету Союзного государства приступить в 2011 году к работе по инвентаризации и учету объектов союзной собственности.

Участники семинара выразили озабоченность по поводу того, что в бюджете Союзного государства не предусматриваются средства на содержание созданных и создаваемых в ходе его исполнения материальных объектов, что приводит к их преждевременному физическому износу. Неопределенность принадлежности

ОСТРЫЕ ДЕБАТЫ И ДЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсуждение проблем, связанных с разработкой и утверждением нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы союзной собственности, проходило в ходе семинара в Силичах остро и принципиально. Итогом дискуссии стали предложения и рекомендации, которые призваны активизировать работу по совершенствованию организации бюджетного процесса в Союзном государстве с учетом необходимости отражения в бюджете проблемы содержания и использования созданных при его исполнении объектов собственности. В частности, поступило предложение просить Совет Министров Союзного государства оперативно заслушать вопрос «О ходе подготовки нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства» с принятием решений, позволяющих Постоянному Комитету Союзного государства приступить в 2011 году к работе по инвентаризации и учету объектов союзной собственности.

Участники семинара выразили озабоченность по поводу того, что в бюджете Союзного государства не предусматриваются средства на содержание созданных и создаваемых в ходе его исполнения материальных объектов, что приводит к их преждевременному физическому износу. Неопределенность принадлежности

этих объектов и объектов интеллектуальной собственности создает предпосылки к их неправомерному использованию и юридическому оформлению прав на них третьими лицами, а также невозможности использования этих активов для пополнения доходной части бюджета. Отмечена также большая работа, проделанная союзными органами и органами власти государств-участников при реализации Плана мероприятий по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства. Предложено рекомендовать Совету Министров Союзного государства рассмотреть на своем заседании в 2011 году вопрос «О содержании и использовании собственности Союзного государства, созданной и приобретенной за счет средств его бюджета», а Совету Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в соответствии с Регламентом Парламентского Собрания рассмотреть вопрос о целесообразности заслушивания Парламентским Собранием руководителей Постоянного Комитета Союзного государства по вопросу о реализации мероприятий по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства.