



НОВОСТИ

Возникший после президентских выборов в Южной Осетии конфликт завершился компромиссом при посредничестве России. Президент Эдуард Коккойты уволил генерального прокурора и председателя верховного суда страны, после чего ушел в отставку сам, выполнив тем самым все требования оппозиции. В обмен на это лидер оппозиции Алла Джигоева (она выиграла выборы, результаты которых были отменены верховным судом) отказалась от проведения собственной инаугурации, призвала своих сторонников прекратить митинг в ее поддержку и согласилась на проведение новых выборов 25 марта 2012 года, в которых она сможет принять участие.

* * *

Действующий президент Приднестровья Игорь Смирнов потребовал отменить результаты состоявшихся 11 декабря выборов, а Центризбирком республики отложил обнародование их результатов. Два других основных кандидата потребовали обнародовать данные немедленно. Судя по данным протоколов со всех избирательных участков, на выборах лидирует бывший председатель Верховного совета Приднестровья Евгений Шевчук, набирающий 38,56% голосов. На втором месте – нынешний спикер Анатолий Каминский с 26,48%. Смирнов занимает третье место с 24,82%, то есть даже не проходит во второй тур.

* * *

Президент Украины Виктор Янукович подписал принятый парламентом закон «О выборах народных депутатов Украины». Закон вносит существенные изменения в избирательное законодательство. В частности, на выборах в Верховную раду вводится смешанная система: половина депутатского корпуса (225 депутатов) будет избираться по партийным спискам, другая половина – по одномандатным округам. До сих пор парламентские выборы проводились только по партийным спискам. Кроме того, закон повышает проходной барьер на парламентских выборах: с трех до пяти процентов. При этом новые правила не позволяют политическим партиям объединяться в избирательные блоки. На последних парламентских выборах (в 2007 году) «оранжевые» прошли в Верховную раду именно в составе блоков (Блока Юлии Тимошенко и блока «Наша Украина – Народная самооборона»). Новый закон также не предусматривает возможность голосования «против всех». При утверждении закона в Раде за него проголосовали как депутаты от парламентского большинства, так и представители оппозиции.

* * *

Пост президента Молдавии, выборы которого состоятся в парламенте 16 декабря, оспаривают два претендента – спикер Законодательного собрания Мариан Лупу и продавец газет африканец Джон Оноже (уроженец Сьерра-Леоне). Последний обладает молдавским паспортом и проживает в стране 11 лет, что по Конституции позволяет ему избирать и быть избранным, выступает за вывод российских войск из Приднестровья, а также объединение Молдавии с Румынией.

* * *

Экстремистская группировка «Солдаты Халифата», официально признанная в Казахстане террористической, взяла на себя ответственность за недавнюю перестрелку в поселке Боралдай (в пригороде Алма-Аты), в ходе которой были убиты двое сотрудников силовых структур и пятеро боевиков. Группировка «Солдаты Халифата» ранее взяла на себя ответственность за взрывы в Атырау (в результате одного из этих взрывов никто не пострадал, в результате второго погиб лишь подорвавший себя смертник). Кроме того, после боины в Таразе (там местный житель, которого в прокуратуре считают «приверженцем джихадизма», убил семь человек и покончил с собой) группировка выступила с очередными угрозами в адрес казахстанских властей. «Солдаты Халифата» требовали отмены недавно принятого в Казахстане закона о религиозных объединениях (который, в частности, запрещает проводить религиозные обряды в государственных учреждениях) и обвиняли власти Казахстана в преследованиях мусульман.

БЕЗОПАСНОСТЬ

Стратегический рубеж

Год председательства Беларуси в ОДКБ: новые перспективы и задачи Договора

20 декабря в Москве состоится сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ, в которой примут участие главы государств – участников Организации. В этот же день президентов ждет неформальное заседание Совета глав государств СНГ, приуроченное к 20-летию Содружества.

Весь этот год в ОДКБ председательствовала Республика Беларусь. И на сессии наверняка будут подводиться некоторые его итоги. Самые яркие из них, пожалуй, в том, что 2011 год для Организации стал временем практики, когда механизмы, нормативно оформленные год назад – в декабре 2010 года, отрабатывались «на земле».

К примеру, в мае этого года в Москве под белорусским председательством состоялась совместная деловая игра с участием полномочных представителей государств-членов при ОДКБ, Секретариата и Объединенного штаба Организации. Тренинг был посвящен практической проработке действий по предотвращению и урегулированию кризисных ситуаций в странах – участниках Договора. Выводы и предложения по итогам игры были представлены Генеральным секретарем ОДКБ на межсессионных заседаниях уставных органов в Минске.

– Белорусская инициатива о создании в ОДКБ действенной системы реагирования на кризисные ситуации, – поясняет советник-посланник Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации Сергей Иванов, – по-



ФОТО ДМИТРИЯ РОГУШИНА/ТАСС

лучила свое развитие и на неформальной встрече глав государств – членов ОДКБ 12 августа в Астане. Тогда по итогам саммита Председатель Совета коллективной безопасности ОДКБ, Президент Республики Беларусь Лукашенко обозначил перспективу совместной выработки дополнительных мер по использованию посреднического потенциала ОДКБ, включая назначение специального представителя СКБ ОДКБ, в обращении к главам государств – членов Организации от 30 августа.

Стоит ли говорить о том, что такая работа включает прежде всего не силовую, военную, а дипломатическую и тонкую политическую составляющую.

Именно поэтому Беларусь, как председатель ОДКБ, видит одной из наиболее перспективных и современных задач в работе Органи-

зации координацию внешнеполитических действий стран – участниц Организации. Практикой стало проведение регулярных консультаций представителей стран-партнеров при международных организациях – ООН, ОБСЕ, НАТО по актуальным вопросам повестки дня. Ведется согласованная работа по подготовке заявлений от имени ОДКБ.

В 2011 году по предложению Беларуси приняты заявления по международному договору о торговле оружием, а также по вопросам международной безопасности и разоружения на Первом комитете 66-й сессии Генассамблеи ООН. В стадии проработки находится и ряд других заявлений.

Белорусское предложение по организации миротворческой деятельности по линии ОДКБ-ООН из формата инициативы за этот год оформилось в действенный

ГЛОБАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Кризис эффективности

Без глубокой кардинальной реформы ОБСЕ рискует стать бесполезной организацией

О том, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе столкнулась с кризисом эффективности и не способна адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы, говорится давно и на самых разных уровнях. Год назад на саммите ОБСЕ в Астане полузабытой организации попытались придать позитивную динамику, активно обсуждали совместные инициативы, плодотворно дискутировали в кулуарах и даже приняли совместную декларацию. Увы, общее и неделимое евроатлантическое сообщество безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока пока так и остается лишь бумажной мечтой. Более того, количество нерешенных проблем со временем только прибавляется. На таком фоне заседание Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Вильнюсе не могло пройти незамеченным. На форум прибыли около сорока глав внешнеполитических ведомств. И большинство участников сошлись во мнении, что для преодоления проблем необходимо обновление основополагающих принципов европейской безопасности, заложенных 35 лет назад в Хельсинки.

На разных языках

По словам министра иностранных дел Беларуси Сергея Мартынова, ОБСЕ нужно «приврать черты реальной международной организации, ведь до сих пор у нее нет ни устава, ни процедур, ни, условно говоря, правил игры».

Инструменты ОБСЕ давно нуждаются в обновлении, отмечают и другие эксперты. Акцент нужно сделать на практических вопросах, ради чего и создавалась организация. Речь идет о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, консолидации антитеррористического мандата организации, проблеме кибербезопасности, контроле над обычными вооружениями и усилении роли ОБСЕ в вопросах энергобезопасности. А еще совместное противодействие глобальному экономическому кризису и урегулирование конфликтов в различных регионах планеты. В общем, работы непочатый край. Но наши западные партнеры по ОБСЕ пытаются заполитизировать ее деятельность и свести все к мониторингу за политической ситуацией в странах к востоку от Вены, забывая о других функциях ОБСЕ.

Самый свежий пример – недавние парламентские выборы в России, ставшие вдруг едва не самой главной темой для обсуждения в Вильнюсе. К примеру, госсекретарь США Хиллари Клинтон, даже не дожидаясь материалов от наблюдателей БДИПЧ, безапелляционно назвала прошедшие выборы «несвободными и несправедливыми». Ее тут же поддержал коллега из Германии Гви-

до Вестервелле, высказавший мнение, что Россия еще не «дотягивает» до стандартов ОБСЕ. Но дальше всех пошел американский сенатор-республиканец Джон Маккейн, разглядевший в результатах выборов в Госдуму признаки «арабской весны».

В ответ российский МИД, а следом и Центризбирком посоветовали своим учителям и критикам заняться выборами в собственной стране и не совать носа в чужие дела.

Руководитель белорусского аналитического центра ЕсооМ Сергей Мусиенко считает, что заявление Госсекретаря США о непризнании российских парламентских выборов подстегнет усиление напряженности в отношениях между США и Россией. По его убеждению, критика в адрес России отчасти обусловлена той ситуацией, которая сложилась в самих США. Волна протестных настроений, задержания и аресты в американских городах вынуждают американские власти переключить внимание своих граждан с внутренних проблем на поиск внешних врагов. «Враг» в лице Беларуси не работает, потому что страна маленькая и мало кому известная. А вот упоминание России даже все возвращает американцев ко временам холодной войны.

Политолог Вадим Боровик, комментируя слова Клинтон, сказал, что так называемые универсальные демократические принципы, на которые ссылаются представители США, являются всего лишь инструментом для достижения каких-либо внешне-



ФОТО FLICKR.COM

политических целей, оказания влияния и давления. Это было заметно на примере так называемых арабских революций. Однако и в России, и в Беларуси власти сегодня достаточно сильно, чтобы не допустить реализации подобных сценариев.

Незавидная роль

Разумеется, западные политики в Вильнюсе не смогли лишить себя удовольствия в очередной раз покритиковать и официальный Минск. Тон задала все та же суровая дама Клинтон, которая призвала власти Беларуси освободить всех «политзаключенных», хотя наверняка знает, что такой статьи нет в белорусском законодательстве и все осужденные наказаны за конкретные преступления. Министр иностранных дел Канады Джон Берд глубоко сожалел о закрытии офиса ОБСЕ в Минске, а глава шведского внешнеполитического ведомства указал на «попрание основных свобод человека».

Похоже, что ОБСЕ и впрямь утловили роль мирового жандарма. И это в то время, когда в самой Европе лавинообразно нарастают серьезные проблемы и зарождаются деструктивные процессы, требующие согласованных действий. Насколько этично брать на себя роль образцового наставника для постсоветских республик в условиях, когда в США и европейских городах то и дело

механизм сотрудничества. Об этом заявил и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, выступая 22 апреля на расширенном заседании Постоянного совета при ОДКБ.

При активном содействии белорусской стороны в Нью-Йорке был проведен ряд встреч руководства Секретариата ОДКБ с заместителями Генерального секретаря ООН по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу, по операциям по поддержанию мира А. Леруа и председателем Контртеррористического комитета СБ ООН Х.С. Нури, на которых обсуждались перспективы взаимодействия двух организаций в сфере миротворчества.

Сегодня по поручению министров иностранных дел государств – членов ОДКБ ведется работа по разработке практических механизмов сотрудничества ОДКБ и ООН в сфере миротворчества. Уже завершено формирование и правовое оформление структуры Миротворческих сил ОДКБ. Определены состав и дислокация миротворческих контингентов государств – членов ОДКБ. Планируется, что в формате деловой игры будут отработаны планирование и подготовка операций по поддержанию мира.

Белорусское предложение о создании в ОДКБ института партнерства тоже обрело статус первоочередной задачи Организации: диверсификация сфер коллективного взаимодействия, заметный рост потенциала Организации способны сделать этот институт реальным инструментом развития

отношений ОДКБ с другими международными организациями и отдельными странами.

Подготовлен проект целевой программы оснащения Коллективных сил оперативного реагирования современными вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами. Документ регламентирует вопросы поставки на вооружение национальных контингентов, выделенных в состав КСОР, высокотехнологичного оружия и оборудования, которые позволят коллективным силам эффективно решать весь спектр стоящих перед ними разноплановых задач. При этом нельзя забывать и о важном экономическом аспекте – необходимая продукция будет поставляться предприятиями военно-промышленного комплекса государств – членов Организации.

По словам Сергея Иванова, совершенствование боевой подготовки сил и средств коллективной безопасности – еще одна сфера, которая находилась в центре внимания белорусского председательства в ОДКБ на протяжении всего года. В сентябре на территории России состоялись белорусско-российские оперативно-стратегические учения «Взаимодействие-2011», договоренность о регулярном проведении которых была достигнута президентами двух стран в Беларуси еще в 2009 году.

Учения стали важным этапом повышения уровня боевой готовности Региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации. В сентябре в Таджикистане в учебном

Сергей Мартынов.

Беларусь не хотела бы, чтобы ОБСЕ как организация утратила смысл своего существования. Однако предпосылки для этого есть, если не провести реформирование организации. «Без устава, без закрепления правовой базы, без четкой регламентации работы ОБСЕ и ее институтов, без сбалансированности в работе всех трех изменений наша организация утратит шанс стать форумом единой и неделимой Европы и, соответственно, сам смысл своего существования», – считает глава белорусского МИД. При этом нельзя решить проблемы методами «двойных стандартов», давления, шантажа, угроз и санкций.

– Позиция России по этому вопросу согласована с белорусской, и не только, – заявил министр иностранных дел России Сергей Лавров. – Это общая позиция почти всех стран ОДКБ, а также ряда государств СНГ, которые не входят в эту Организацию. У нас есть пакет предложений по реформе, внесенный почти три года назад. В него входит проект Устава ОБСЕ, так как нельзя считать ОБСЕ организацией в условиях отсутствия у нее юридического статуса в международно-правовом смысле. Россия также предлагает в межправительственном формате разработать четкие правила, на основе которых будут действовать все институты и структуры ОБСЕ, включая БДИПЧ. Сейчас эти структуры действуют нередко по собственному усмотрению. Порой возникают ситуации, когда необходимостью выполнения рекомендаций ОБСЕ, не одобренных в межправительственном формате, становится предметом острых дискуссий. Такого нет ни в одной международной организации, ни в ООН, ни в Совете Европы, ни в других структурах, в которых участвует Россия. Везде есть четкие и понятные правила. И вроде бы все это понимают. Тем не менее некоторым нашим западным партнерам, видимо, удобно сохранять такую рыхлость ОБСЕ, чтобы ею манипулировать.

Право на объективность

Что касается выборной тематики, то белорусская сторона предложила разработать универсальные стандарты проведения, оценки выборов и наблюдения за ними. Как отметил Сергей Мартынов, те критерии, которые были приняты в 1990 году в Копенгагене, носят очень расплывчатый характер.

центре «Ляур», в рамках одного из этапов стратегического учения «Центр-2011» представители вооруженных сил государств – членов Организации отработывали вопросы практического применения КСОР ОДКБ.

В июле по инициативе белорусской стороны состоялась рабочая поездка в 103-ю гвардейскую отдельную мобильную бригаду Вооруженных сил Республики Беларусь. Там члены Постоянного совета при ОДКБ, руководство Секретариата и Объединенного штаба ОДКБ воочию убедились в возможностях бригады по реализации практических задач обеспечения коллективной безопасности.

В 2012 году исполняется 20 лет со дня подписания Договора о коллективной безопасности, а также 10 лет с момента принятия решения об образовании ОДКБ и подписания ее Устава. Сроки по историческим меркам небольшие, но для международной организации, занявшей свое место в системе обеспечения международной безопасности, это важный стратегический рубеж. Тем более что Договор, который вначале был призван регулировать взаимодействие стран в военной сфере по линии Содружества Независимых Государств, за прошедшие годы серьезно трансформировался. ОДКБ теперь – многофункциональная международная структура, способная комплексно и адекватно реагировать на широкий спектр современных вызовов и угроз. Борьба с терроризмом и экстремизмом, противодействие незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьба с киберпреступностью – это только ключевые направления коллективного сотрудничества стран-участниц в рамках ОДКБ.

Александр ГЛОБИН

«Давайте создадим общие критерии, а для начала давайте сравним законодательства европейских стран по этим процедурам, потому что законодательства Беларуси, России, Украины все анализируют, а вот законодательства европейских стран почему-то нет. Но мы, к своему большому удивлению, обнаружили, что нет большого желания сравнивать законодательства европейских стран по избирательному праву. И здесь снова чувствуется необъективность подходов и двойные стандарты», – сказал белорусский министр.

В этом контексте секретарь Центризбиркома Беларуси Николай Лозовик считает возможным уменьшить число наблюдателей Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ на выборах. К этой мысли его склоняют итоги наблюдения за парламентскими выборами в России. По мнению секретаря Центризбиркома, миссия не должна вмешиваться в политические процессы, а объективно оценивать избирательные процедуры и их соответствие законодательству. К сожалению, у ОБСЕ таких единых критериев и подходов опять же нет.

Николай Лозовик напомнил о явной диспропорции в количестве наблюдателей, которых направляет БДИПЧ ОБСЕ в разные страны. Например, в Россию направили 205 наблюдателей от БДИПЧ, еще 104 наблюдателя от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, 46 – от Парламентской ассамблеи Совета Европы. В то же время на выборы в Хорватию, проходившие одновременно, командировали всего 11 человек. «Думаю, и нам стоит задуматься над этим вопросом, – считает секретарь Центризбиркома Беларуси.

На саммите в Вильнюсе Беларусь предложила еще несколько проектов, в том числе по вопросу либерализации визовых процедур и свободного передвижения по Европе, в сфере кибербезопасности, борьбы с терроризмом, наркоугрозами, расовой и национальной нетерпимостью и неофашизмом.

Найдут ли они отклик в умах и сердцах других членов ОБСЕ? Уйдут ли в прошлое стереотипы и идеологические штампы времен холодной войны? Сможет ли Ирландия, которая будет председательствовать в Организации со следующего года, оживить эту структуру и придать ей более конструктивный характер? Как говорится, время покажет.

Евгений КОНОНОВИЧ