



КОНФЕРЕНЦИЯ

Под защитой Союзного государства

В Москве, в Академии труда и социальных отношений завершила работу конференция, на которой были рассмотрены итоги реализации Концепции социального развития Союзного государства на 2003-2010 годы и озвучены основные направления его социальной политики на следующую пятилетку.

Новое качество проживания

Концептуальные положения социальной программы 2003-2010 годов, заявил заместитель Государственного секретаря Союзного государства – член Постоянного Комитета Иван Бамбиза, были посвящены созданию нормативной базы для реализации главных направлений социальной политики Союзного государства. Практика ее реализации регулярно рассматривалась Советом Министров и Высшим Государственным Советом Союзного государства по следующим аспектам: унификация законодательства в социально-трудовой сфере и сближение уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России (трудовое право, пенсионное обеспечение, социальные льготы). Повышение доходов и уровня жизни граждан (условия и механизмы оплаты труда), совершенствование структуры доходов. Формирование общего рынка труда и миграционная политика. Охрана труда и социальное страхование. Развитие здравоохранения в Союзном государстве: общие приоритеты и совместные цели. Интеграция образовательного пространства как основа повышения качества и доступности образования. Самобытное развитие и взаимное обогащение культуры народов Беларуси и России. Развитие физической культуры, спорта и туризма (правовое, организационное, ресурсное и информационное обеспечение).

По мнению Ивана Бамбиза, благодаря подписанным соглашениям и договорам, совершенствованию и унификации законодательства России и Беларуси, наши граждане получили совершенно новое качество проживания на территории Союзного государства. Выполнена программа «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России». Приняты Основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда. Актив-



ФОТО ЮРИЯ СТРОКОВА

визировалось сотрудничество в сферах культуры, образования, здравоохранения, спорта, туризма. Вступили в силу Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения. Соглашение об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства, межправительственное Соглашение о взаимном порядке оказания медицинской помощи гражданам России и Беларуси.

Нужна инициатива и перспективные предложения

Однако анализ практических результатов реализации концепции не позволяет признать выполнение некоторых задач в полном объеме. Есть замечания к государственным органам управления и ведомств. Отсутствует инициатива при реализации намеченных мероприятий, нет перспективных предложений в их развитии. Межгосударственные и межправительственные соглашения по социальным вопросам не всегда своевременно и полно трансформируются в национальные нормативно-правовые акты. Те, в свою очередь, зачастую не корреспондируются с российско-белорусскими договоренностями в социальной сфе-

ре. Граждане Беларуси на территории России и граждане России на территории Беларуси по некоторым вопросам социальных прав и гарантий по-прежнему имеют статус иностранных граждан. Совместно созданные в сфере здравоохранения и образования учреждения не обеспечены необходимыми подзаконными нормативными актами для эффективной деятельности на благо всех граждан Союзного государства. Граждане и работодатели недостаточно информированы о взаимных правах и обязанностях, закрепленных в национальных нормативно-правовых актах, в документах Союзного государства. В связи с этим, считают участники конференции, нужно активизировать работу в социальной сфере, обеспечить действенные механизмы контроля практических достижений нашей социальной политики.

Ведь единая система социальных гарантий, равный доступ к образованию, услугам здравоохранения, беспрепятственное трудоустройство, свобода передвижения и выбора места жительства, единое миграционное пространство, ставшие возможными благодаря Союзному государству, – ориентир для работы и в формате других интеграционных формирований.

Общее понимание текущего момента определено интеграционными инициативами Председателя Высшего Государственного Совета Союзного государства А.Г. Лукашенко и Председателя

Совета Министров Союзного государства В.В. Путина, опубликованными в газете «Известия» в октябре этого года. Решить эти проблемы призвана новая Концепция социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы.

Решение о ее разработке было принято на заседании ВГС в 2009 году. 25 ноября проект был представлен на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства для утверждения. Это положило начало новому пятилетнему этапу формирования общего социального пространства.

Структура Концепции социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы включает разделы, посвященные политике общего труда, его оплате и охране, повышению уровня жизни населения, социальной защите, миграционной и демографической политике, здравоохранению, экологии, образованию, культуре и искусству, физической культуре, спорту и туризму. Ее главные ориентиры – формирование социального хозяйства, гармонично сочетающего социальные приоритеты с высоким уровнем конкурентоспособности национальных экономик Беларуси и России, создание законодательной базы Союзного государства как социального государства, поскольку Россия и Беларусь по своим конституциям выбрали модели построения социальных государств. Принятие и использование для оценки уровня и качества жизни граждан

системы принятых в международном подчинении и проект унифицированной программной среды для создания электронных показателей уровня социального развития населения и основных социальных процессов в обществе. Это индексы ожидаемой продолжительности жизни, уровня образования, уровня жизни и конкретные индикаторы динамики социального развития наших стран по всем направлениям совместной работы, изложенным в проекте новой концепции.

Рекомендации ученых и практиков

Участники конференции считают, что для достижения практических результатов в формировании общего социального пространства Союзного государства и исходя из положений Концепции социального развития необходимо: в социально-трудовой сфере, например, устранить многочисленные пробелы и противоречия в трудовом законодательстве, организовать профессиональное обучение граждан в соответствии с потребностями рынков труда Беларуси и России, вести постоянный мониторинг и обмен соответствующей информацией и информацией в области оплаты труда, усовершенствовать государственные гарантии в целях защиты наиболее уязвимых контингентов, работающих на вредных или опасных производствах.

В области социальной защиты белорусов и россиян продолжить сближение законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий. Проработать вопрос о возможности распространения законодательства РФ о пенсионном страховании на белорусских граждан, работающих в России и имеющих статус временно пребывающих. Разработать проект Соглашения между нашими странами о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения.

В сфере образования специалисты считают необходимым повысить международный престиж и конкурентоспособность системы высшего образования на основе создания общего образовательного пространства России и Беларуси, создать условия для повышения мобильности учащихся, преподавателей и исследователей в общем образовательном пространстве, сформировать для этого финансовые механизмы. Разработать правила взаимного признания результатов ЦТ и ЕГЭ при поступлении абитуриентов из

Беларуси и России в вузы совместного подчинения и проект унифицированной программной среды для создания электронных показателей уровня социального развития населения и основных социальных процессов в обществе. Это индексы ожидаемой продолжительности жизни, уровня образования, уровня жизни и конкретные индикаторы динамики социального развития наших стран по всем направлениям совместной работы, изложенным в проекте новой концепции.

В области здравоохранения рекомендовано, в частности, подготовить проекты концепции и программы Союзного государства «Детская онкология и гематология», сформировать рабочую группу по подготовке концепции и программы СИ по борьбе с инсультом. Разработать нормативно-правовые основы повышения квалификации научно-педагогических кадров в ведущих университетах РФ и РБ. Продолжить сотрудничество в области производства и взаимопоставки лекарственных средств, регистрации, стандартизации и контроля качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники, подготовку научных кадров высшей квалификации, в том числе в аспирантуре, клинической ординатуре в области кардиологии, кардиохирургии и интервенционной кардиологии в кардиологических и кардиохирургических центрах Беларуси и России и многое другое.

Много внимания участники конференции уделили молодежной политике в Союзном государстве. Для активизации сотрудничества молодых рекомендовано создать правовые, экономические и организационные условия для развития молодежных объединений, движений и инициатив, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию молодого поколения, стимулирование и поддержку молодежных социально-культурных инициатив и совместных проектов, создающих патриотическое воспитание. Эксперты считают, что вопросы молодежной политики необходимо включать в тематику конференций, семинаров, совещаний на уровне Союзного государства, привлекать представителей молодежных организаций к работе в оргкомитетах по подготовке и проведению молодежных мероприятий Союзного государства и т.д.

Волновали представителей министерств, ведомств и ученых и проблемы демографии, общие для

России и Беларуси. Специалисты, в частности, рекомендовали сближать подходы к государственному регулированию повышения уровня жизни населения Союзного государства в ходе разработки стратегий и программ социально-экономического развития. Развивать новые формы сотрудничества научных сообществ Беларуси и России, исследующих проблемы повышения уровня жизни, оптимизации социально-экономического неравенства, соблюдения гарантий в социально-трудовой сфере, создать постоянную рабочую группу для мониторинга и анализа демографических процессов.

Нормативно-правовую базу необходимо пополнить

Для законодательного обеспечения направлений социальной политики участники конференции предложили разработать и принять нормативно-правовые акты Союзного государства «Об основах социальной политики», «О социальных стандартах», «О социальном аудите», «О регулировании трудовой миграции» – для регламентации условий приема и размещения мигрантов, предоставления им оплачиваемой работы и социального обеспечения.

Законодательно-нормативные решения, по мнению экспертов, требуют также вопросы о равных правах граждан при работе по найму, о центрах оценки персонала при работе по найму, о профессиональном развитии персонала, работающего по найму, о квотировании рабочих мест, о профессиональных стандартах и увязке с ними образовательных стандартов, о сертификации систем управления охраной труда и промышленной безопасностью, о системе социальной партнерства, о статусе педагогических работников, о концепции социального страхования, о включении в образовательные стандарты, учебные программы и планы образовательных организаций учебных курсов об основах Союзного государства как социального, о молодежной политике, об Экологическом кодексе, об ответственности за причинение вреда окружающей среде, о программе преодоления бедности.

Предложено также разработать нормативно-правовой акт, расширяющий полномочия институтов гражданского общества, органов местного самоуправления, государственно-общественных объединений, системы социального партнерства в осуществлении мер и положений Концепции социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы.

Наталья ДОЛГУШИНА

СОТРУДНИЧЕСТВО

В масштабах планеты

К опыту Беларуси по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС все активнее обращается мировое сообщество

За последние десять лет интерес со стороны зарубежья к Беларуси, как к стране, наиболее сильно пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС, стал заметно ослабевать. С течением времени острота любой трагедии притупляется, и чернобыльская в этом плане не стала исключением. Однако после событий на АЭС «Фукусима-1» в Японии, повлекших радиоактивное заражение прилегающих территорий и отселение проживавших на них людей в радиусе 20 километров, опыт Беларуси по преодолению последствий воздействия радиации, как оказалось, дорогого стоит. И не только со стороны пострадавшей Японии, но и других стран, использующих атомную энергию. Они занялись инспектированием состояния дел в этом секторе, составлением долгосрочных прогнозов на случай форс-мажорных обстоятельств.

Что касается оперативного реагирования на такие обстоятельства, то оно, как правило, детально продумано, разработано и прописано, – рассказывает директор Республиканского научно-исследовательского университета «Институт радиологии» МЧС Беларуси, сенатор Виктор Аверин. – Но для того, чтобы составить долгосрочный прогноз, который после происшедшего на АЭС «Фукусима-

1» стал весьма актуален, нужен опыт. Он есть у пострадавших стран – у нас, России и Украины.

Однако наиболее эффективен белорусский опыт, считает Виктор Сергеевич. Вывод базируется на конкретных результатах, экспертных оценках, мнениях специалистов, которые сегодня все чаще приезжают в страну. В Беларуси самые жесткие нормы контроля за уровнем радиационного загрязнения продуктов питания, которые не просто продекларированы, а обязательно исполняются.

И прежде всего потому, что весь период после аварии чернобыльской проблеме уделяется большое внимание на государственном уровне. Программа по преодолению последствий катастрофы все годы имеет соответствующее финансовое наполнение, охватывает широкий спектр вопросов, остается одной из приоритетных в стране, несмотря на финансовые катаклизмы. Хорошим подспорьем стали и программы Союзного государства по преодолению последствий аварии.

По горячим следам тяжелых событий в Японии Беларусь сразу предложила этой стране свою помощь. Иначе и быть не могло, говорит Виктор Аверин, потому что эту боль мы пропустили через себя, и нам тогда также помогали все



Гостей из Японии встречают директор РНИУП «Институт радиологии», сенатор Виктор Аверин и заместитель начальника – начальник отдела социозащиты, отселения и оздоровления населения управления по проблемам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС Гомельского облисполкома Людмила Лисюк

миром. Страна восходящего солнца в ряду тех государств, которые откликнулись на нашу беду, занимает особое место. Она оказывала существенную финансовую помощь, помогала квалифицированными специалистами, оборудованием, инициировала реализацию

целого ряда проектов, принимала на оздоровление наших детей с загрязненными территориями.

– Понятно, что сегодня речь не идет о финансовой помощи Японии со стороны Беларуси. Но вот помощь знаниями, практическими наработками, что не менее важно и

ценно, мы готовы оказать, – говорит руководитель научного учреждения.

Несколько месяцев назад в Брагинском районе Гомельской области, одном из шести наиболее пострадавших, но активно развивающихся, побывала съемочная группа московского филиала ток-шоу «Телевидения». Был снят фильм о жизни на пострадавших территориях спустя 25 лет после катастрофы. Документальный материал увидела в Японии широкая аудитория. После чего на Гомельщине, в том числе и в Институте радиологии, побывали уже представители научных кругов этой страны. В июне и октябре 2011 года Беларусь посетили эксперты Министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии.

И вот недавно Беларусь посетила новая делегация из 45 человек из префектуры Фукусима, в которую вошли ученые, экологи, чиновники, аграрии, врачи, журналисты и даже два летчика. Цель визита – изучение опыта Республики Беларусь по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС и возможности его применения в Японии. В Минске состоялись встречи с экспертами Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Беларуси, в ходе которых японской стороне была представлена информация об опыте страны в преодолении последствий чернобыльской катастрофы. А в Институте пограничной службы Беларуси гости познакомились с оборудованием радиационного и дозиметрического контроля, производимым в Беларуси, а также с работой мобильных лабораторий по контролю дозовых нагрузок населения и про-

верке наличия радионуклидов в продуктах питания.

Затем два дня гости находились на Гомельщине, где изучили работу Республиканского научно-исследовательского института радиологии и Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека, расположенных в этом областном центре. Первое научное учреждение занимается разработкой направлений развития регионов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, совершенствованием технологий производства сельскохозяйственной продукции в условиях радиоактивного загрязнения; второе – изучением воздействия последствий катастрофы на здоровье человека, оказанием практической помощи пострадавшему населению. И наконец, побывали в Брагинском районе, пострадавшем от катастрофы на Чернобыльской АЭС, где осуществлен широкий комплекс мер безопасности и который, как уже говорилось, благодаря проведенной масштабной работе сегодня активно развивается.

Среди приоритетных проблем для японской стороны на данном этапе – получение безопасных продуктов питания. Конкретных проектов пока нет. Но вполне возможно, что с участием Института радиологии станет возможным начать такой проект, сказал руководитель делегации, проректор государственного университета Фукусимы Судзи Симидзу. Гостей интересовало влияние малых доз радиации на здоровье человека, о чем в Гомельской области накоплен немалый опыт, другие аспекты, связанные с радиационным загрязнением.

В характерах трагедий в Японии и Беларуси, природно-климатических условиях стран, других

факторах, включающих менталитет, есть целый ряд существенных отличий. Но немало общего, обусловленного природой атома. А потому опыт одной страны, уже прошедшей определенный путь преодоления, безусловно, будет полезен другой, которая только с этим столкнулась. Япония надеется пройти его с белорусской помощью быстрее и успешнее.

Виктор Аверин уже принимал участие в качестве эксперта при разработке нормативных документов во Франции. Есть интерес со стороны Норвегии, других европейских стран. В вопросе преодоления последствий радиационного загрязнения, замечает собеседник, и особенно в плане долгосрочного регулирования, большое значение имеют не только научные и практические знания по сведению последствий к минимуму, использование в этом плане разносторонних научных знаний и технологий, но и нормативные документы, регламентирующие этот процесс, законодательные акты, инструкции. Беларусь имеет обширный банк данных, которым готова поделиться.

Когда представители научных кругов Японии, побывавшие ранее в Институте радиологии, попросили Виктора Аверина дать совет, с чего необходимо начать создание аналогичного научного учреждения в своей стране, он отметил главное – оно непременно должно появиться в пострадавшем регионе, а не где-нибудь в центре или в столице. Только так, находясь в непосредственной близости к пострадавшим территориям и людям, наука может быть рентгеном практики и даст весомые результаты.

Валентина ГРИГОРЬЕВА
Фото автора